

**יש דין – ארגון מתנדבים לזכויות אדם**

באמצעות עו"ד רוני פלי ו/או עו"ד ליאור צור  
מטעם "יש דין – ארגון מתנדבים לזכויות אדם" (ע"ר)  
מרח' דוד חכמי 12, תל אביב  
טלפון: 054-2199808 ; דוא"ל: Ronip@vesh-din.org

העותרת

נגד

1. מפקד כוחות צה"ל בגדה המערבית

2. משטרת ישראל – מחוז ש"י

על ידי מחלקת הבג"צים בפרקליטות המדינה  
משרד המשפטים, ירושלים

טלפון: 073-3925590 ; פקס': 02-6467011

המשיבים

**תגובה קצרה מטעם המשיבים**

1. בהתאם להחלטת בית המשפט הנכבד (כב' השופטת ד' ברק-ארז) מיום 30.10.25 ולארכות שניתנו, מתכבדים המשיבים להגיש תגובה קצרה לעתירה.

2. עניינה של העתירה בבקשת העותרת כי בית המשפט הנכבד יוציא מלפניו צו על-תנאי המורה למשיב 1 לבוא וליתן טעם כדלקמן:

"א. מדוע לא יפרסם פרטי קשר, בעברית ובערבית, של גורמים רלוונטיים לטיפול בפניות דחופות, אשר זמין בכל ימי השבוע ובכל שעות היממה, כבר לתקופת המסיק הנוכחית.

ב. מדוע לא יגדיר גורם צבאי אשר תפקידו וסמכותו הינם מתן מענה לעניינים דחופים ולפגיעה בזכויות תושבים מוגנים בהן נדרש מענה מיידי, וכן תכלול הטיפול באירועים בשטח, כולל המענה הנדרש במקרי חירום בין הכוחות מטעם המשיב 1 לשוטרי המשיבה 2, במשך כל ימות השנה ולא רק בעונת המסיק".

3. ביום 30.10.25 ניתנה החלטת בית המשפט הנכבד ובה נקבע כך:

"בהתחשב בסד הזמנים הרלוונטי, המשיבים יגישו תגובה קצרה לעתירה עד ליום 2.11.2025. בכלל זה המשיבים יתייחסו לאמור בפסקאות 72-83 לעתירה, בין השאר על רקע פסקי הדין שניתנו בבג"ץ 8117/23 ובבג"ץ 8963/23.

כמו כן, בהתחשב בתקופת המסיק, המשיבים יבהירו מהם הצעדים הננקטים בימים אלה בשטח לצורך שמירה על שלומם של תושבים מוגנים והבטחת יכולתם לעבד את אדמותיהם."

4. לעמדת המשיבים דין העתירה להידחות, בהיעדר עילה להתערבות שיפוטית בשיקול דעת המשיבים בכל הנוגע לפעולות הננקטות על ידם לצורך שמירה על הביטחון ועל הסדר הציבורי באזור יהודה ושומרון (להלן: **האזור או איו"ש**).

5. יובהר כבר עתה, כי בהתאם לשיטת ההפעלה, קבלת דיווחים ומתן מענה לאירועי חירום והפרות חוק באזור, נעשית באמצעות פנייה לגורמי משטרת ישראל, וזאת על ידי פנייה למוקד 100, או במקרים הרלוונטיים (כאשר הטלפון משויך לרשת פלסטינית) באמצעות פנייה לקו הטלפון הייעודי במשל"ט איו"ש (להלן: **הקו הייעודי**). דיווחים על אירועי חירום המתקבלים בערוצים אלה, מטופלים באופן מיידי על ידי גופי הביטחון הרלוונטיים הפרוסים במרחב.

עוד יובהר כי גורמי הביטחון ביצעו הכנות ונערכו לעונת המסיק, על מנת לאפשר לתושבים מוגנים לעבד את אדמותיהם, תוך שמירה על ביטחונם ועל ביטחון הציבור. בהתאם לעבודת המטה ולהיערכות זו, בוצעו פעולות שונות ותוגברו הכוחות המצויים באזור, וזאת על מנת להבטיח את הסדר הציבורי ושלומו הציבור בתקופה זו. בתוך כך, במסגרת עונת המסיק מתקיים על ידי הגורמים הרלוונטיים בקרה ומעקב שוטף ועיתי אחר האירועים ופעולות הכוחות בשטח.

כפי שיפורט להלן, חלק מטענות העותרת נטענו מבלי שדווחו האירועים במועד התרחשותם או בסמוך להתרחשותם באחד מערוצי הדיווח הרלוונטיים, ובראשם מוקד 100 של משטרת ישראל או הקו הייעודי. באשר לרוב הפניות, אף לא הוגשה בהמשך תלונה במשטרה, באופן המקשה על בירור העובדתי. באשר לאירועים שדווחו באמצעות מוקד 100 של המשטרה, האירועים טופלו וביחס לחלקם אף נפתחה חקירה פלילית.

## רקע רלוונטי

6. כוחות המשיבים הפועלים באזור עוסקים בימים שמאז פרוץ מלחמת "חרבות ברזל" בסיכול נרחב של טרור ובהתמודדות עם הסיכונים הקיימים במרחב, לרבות זליגת הטרור לעורף ישראל, והכל על רקע הצרכים הביטחוניים גם בגזרות האחרות, המצריכות תגבור הכוחות בהן. דברים אלו נכונים ביתר שאת ביחס לאזור נשוא העתירה, בו מתרחשים אירועים מבצעיים רבים ומורכבים בתדירות גבוהה. במצב דברים זה, הטיפול בשלל האירועים נעשה לפי סדר עדיפויות, כאשר בראשם ניצבים שיקולי ביטחון והגנה על חיייהם ושלמות גופם של תושבי ישראל והאזור מפני מעשי טרור.

7. בימים שבשגרה, וביתר שאת בימי מתיחות ביטחונית, כוחות הביטחון במרחב פועלים על בסיס הערכת מצב נרחבת, המתעדכנת מעת לעת, שנועדה להתמודד עם האיומים באזור, על ידי מתן מענה מבצעי על בסיס יומי לאירועים ביטחוניים ולהפרות חוק וסדר במרחב. בהקשר זה יצוין, כי חרף כניסתה לתוקף של הפסקת האש, ההיערכות הביטחונית של המשיבים למצב החירום טרם הסתיימה, וממילא המצב הביטחוני באזור לא השתפר עקב כך.

8. על כן, מציב המפקד הצבאי את הכוחות המוקנים לו בשטח על פי שיקול דעתו המקצועי ובהתאם להערכות המצב המבצעיות המתעדכנות, על מנת לשמור בצורה מיטבית על הביטחון והסדר הציבורי באזור.

#### פעילות צה"ל כנגד הפשיעה הלאומנית באזור

9. ראשית יובהר, כי המפקד הצבאי רואה בחומרה רבה מעשים הכוללים פגיעה בתושבים וברכושם, ישראלים ופלסטינים כאחד, ובמיוחד כאשר מועלים חשדות בדבר מעורבות כוחות צה"ל באירועים.

10. יצוין כי סוגיית הפשיעה הלאומנית באזור מובאת גם בפני ראש המטה הכללי (הרמטכ"ל) במסגרת הערכת מצב עיתית שעוסקת באזור, לרבות היערכות פיקוד מרכז לעונת המסיק.

11. המפקד הצבאי פועל באופן מתמיד – וגם בימים אלה – לממש את חובתו להגן על תושבי האזור ועל הסדר הציבורי, ובכלל זה לטפל באירועים של הפרת החוק והסדר. כל זאת, בהתאם לאמצעים ולמשאבים העומדים לרשותו ובהתאם להערכת המצב השוטפת.

12. ברי כי המצב הביטחוני המורכב משליך במישרין על משימות כוחות הביטחון באיו"ש, ומשליך על עיסוק חשוב זה. עם זאת, ועל אף האילוצים המבצעיים שלעיל, החל מפרוץ מלחמת "חרבות ברזל" ננקטו מספר צעדים שנועדו למנוע הישנות של מקרי הפרת חוק מכל סוג ביחס לאיזור יהודה ושומרון:

א. לכל חטיבה מרחבית הוקצו כוחות ייעודיים של מג"ב, אשר תפקידם לפעול כנגד הפרות החוק ולמניעת אירועי חיכוך, מצידה של כל אוכלוסייה באזור. במידת הצורך ובהתאם לנסיבות המבצעיות, נעשית העברת כוחות בין חטיבות מרחביות שונות.

ב. במספר הזדמנויות מאז פרוץ המלחמה, חודדו נהלים בדבר האופן בו יש לנהוג באירועים של הפרות חוק וסדר בהם מעורבת אוכלוסייה ישראלית, וחודדה החובה שלא לעמוד מנגד ולפעול לעצירת פשעים אלימים.

ג. בתוך כך, יצוין כי כל כוח מבצעי אשר מגיע לתעסוקה באזור, עובר תדרוך בנוגע לחובותיו וסמכויותיו בהיבטי אכיפת החוק ושמירה על הסדר הציבורי, וזאת במסגרת אימון לפני תעסוקה מבצעית. בהקשר זה, עודכנה והורחבה הכשרת האימון לפני תעסוקה מבצעית של בית הספר ללחימה בבסיס אימונים של פיקוד המרכז, בכל הנוגע לאכיפת החוק והסדר באירועים בהם מעורבים ישראלים.

ד. התקיימו פגישות בין מפקדי החטיבות לבין היועץ המשפטי לאזור יהודה ושומרון והיועצים המשפטיים של החטיבות, בהן שוחחו על אירועי הפרות חוק המבוצעות במרחב החטיבה, תוך בחינת הצעדים העומדים לרשות החטיבות, וחודדו החובות ומידת האחריות בנושא הפשיעה הלאומנית. יתרה מכך, לשם הטמעת ההוראות והנחיות בדרגי השטח, הוגדלה כמות היועצים המשפטיים המספקים מענה לחטיבות המרחביות, הנוכחים בהערכות מצב ביטחוניות ומספקים מענה ישיר ומיידי לגורמים המבצעיים באזור.

ה. נוסף על האמור, ביום 17.7.25, חתם המפקד הצבאי על הצו בדבר איסור על כיסוי הפנים במקומות ציבוריים (יהודה ושומרון) (מס' 2242) (הוראת שעה), התשפ"ה-2025, אשר בהתאם להוראותיו, חל איסור על כל אדם באזור לכסות את פניו בכיסוי פנים, כהגדרתו בצו, אלא בהתקיים אחת מהנסיבות המפורטות בצו. אי קיום הוראות הצו מהווה עבירה פלילית, וכאשר כיסוי הפנים נעשה בעת ביצועה של עבירת עוון או פשע (לרבות ניסיון לבצע), מדובר בעבירה שהעונש בצידה עומד על מאסר לתקופה של עד שנתיים, או לקנס כספי כמפורט בצו. הצו נועד, בין היתר, על מנת לאפשר התמודדות עם מקרי אלימות המתרחשים באזור שבהם לא ניתן לזהות את מבצעי העבירה בשל כיסוי פניהם.

צילום הצו בדבר איסור על כיסוי הפנים במקומות ציבוריים (יהודה ושומרון) (מס' 2242) (הוראת שעה), התשפ"ה-2025 מצורף ומסומן מש/1.

ו. זאת ועוד, ביום 4.8.25 חתם המפקד הצבאי על הצו בדבר הוראות ביטחון (תיקון מס' 90) (יהודה ושומרון) (מס' 2245) (הוראת שעה), התשפ"ה-2025, במסגרתו הוסמכה משטרת ישראל להיכנס למקום בלי צורך בחשד סביר על פי הוראות צו הגבלה לצורך פיקוח על קיום תנאי הצו. הצו נועד, בין היתר, לשם הגברת האכיפה על צווי מנהליים, והבטחת יעילות השימוש בו ככלי משמעותי להתמודדות עם תופעת הפשיעה הלאומנית.

צילום הצו בדבר הוראות ביטחון (תיקון מס' 90) (יהודה ושומרון) (מס' 2245) (הוראת שעה), התשפ"ה-2025 מצורף ומסומן מש/2.

13. בנוסף לפעולות הנעשות בדרגי השטח לטיפול בהפרות חוק ואירועי פשיעה לאומנית, ולשם מתן מענה הוליסטי, התנהלות רשויות האכיפה באירועים אלה נידונה באופן תדיר גם בדרגים הבכירים של פיקוד המרכז בצה"ל ומחוז ש"י במשטרת ישראל, תוך שיתוף פעולה בין כלל הגורמים הרלוונטיים, לצורך גיבוש צעדים למניעתם.

במסגרת זו מתקיימות הערכות מצב עיתיות הן על ידי מפקד פיקוד המרכז והן על ידי מפקד אוגדת איו"ש, במהלכן מחדדים המפקדים את חשיבות התייעוד על ידי גורמי הביטחון בעת אירועים אלו וחשיבותם של מעצרים, במקרים המתאימים, כנדבך מרכזי בהתמודדות עם תופעה פסולה זו.

14. כמו כן, המשנה לפרקליט המדינה (תפקידים מיוחדים) מוביל פורום המקיים דיונים עיתיים, שמטרתו הידוק שיתוף הפעולה בין משטרת ישראל, צה"ל ושירות הביטחון הכללי, התביעה הצבאית והייעוץ המשפטי לאיו"ש, בכל הנוגע לטיפול באירועי פשיעה לאומנית קונקרטיים באזור יהודה ושומרון בכלל ובמרחב יהודה בפרט.

15. מעבר לכך, המפקד הצבאי עושה שימוש בסמכויות מנהליות המסורות לו מכוח סעיפים 296 ו-297 לצו בדבר הוראת ביטחון [נוסח משולב] (יהודה והשומרון) מס' 1651, התש"ע-2009 וכן תקנות 26(2), 108, 109 ו-110 לתקנות ההגנה (שעת חירום), 1945 לשם מסירת צווי הגבלה ופיקוח מיוחדים ובסמכות הנתונה לו בהתאם לצו בדבר שטחים סגורים (יהודה ושומרון) (מס' 34), התשכ"ז-1967 והיתר כניסה כללי (מס' 5) (תושבים ישראלים ותושבי חוץ) (יהודה והשומרון), התש"ל-1970 לשם מניעת כניסה לאזור.

כמו כן נעשה שימוש בסמכויות מכוח סעיף 318 לצו בדבר הוראות ביטחון וכן מכוח תקנה 125 לתקנות ההגנה, לשם הוצאת צווי סגירת שטח במקרים המתאימים. על פי אותם צווים, השטח הופך אסור לכניסה ויציאה אלא בהיתר של מפקד צבאי או מי מטעמו (כאשר ההכרזה אינה חלה על תושבים קבועים בתחומיה). כל זאת, במקרים המתאימים ובהתאם להמלצת גורמי הביטחון, בשים לב לפגיעה הגלומה בשימוש בסמכויות אלה.

#### חלוקת האחריות בין צה"ל לבין משטרת ישראל בנוגע לאכיפת הדין כלפי ישראלים

16. חלוקת האחריות בין חיילי צה"ל לבין שוטרי משטרת ישראל הפועלים באיו"ש הותוותה במסגרת דו"ח ועדת שמגר לעניין הטבח במערת המכפלה בחברון, אשר אומץ על-ידי הממשלה ביום 26.6.94, ובהמשך לכך קיבלה ביטוי יישומי במסגרת נוהל שאושר על-ידי היועץ המשפטי לממשלה, "נוהל אכיפת החוק והסדר לגבי ישראלים מפרי חוק באיו"ש ובאזח"ע" (משנת 1998).

17. התפיסה שאומצה בהקשר זה היא כי מבלי לגרוע מסמכויותיו ומחובותיו של צה"ל כחליף הריבון באזור, משטרת ישראל היא הגורם האחראי לטיפול באירועי הפרת חוק וסדר מצד ישראלים, מראשיתם ועד סופם, ואילו כוחות הצבא הפועלים באזור מספקים מעטפת לטיפול באירועים, לרבות טיפול באירועים עד להגעת כוחות המשטרה ובהתאם לצורך.

18. שוטרי משטרת ישראל המוצבים באזור מוסמכים לפעול מכוח הצו בדבר הוראות ביטחון (נוסח משולב) (יהודה והשומרון) (מס' 1651), התש"ע-2009. הצו, מעגן את סמכותו של שוטר הנמנה עם כוחות המשטרה להפעיל את כל הסמכויות הנתונות לכל חייל על פי תחיקת הביטחון, וכן סמכויות נוספות שהיו נתונים לשוטרים על פי הדין החל באזור ביום כניסת הכוחות לאזור. כך גם בנוגע לקצין משטרה, אשר מוסמך לפעול בהתאם לסמכויותיו כשוטר, ואף מוקנות לו אותן הסמכויות המוקנות לקצין צה"ל לפי תחיקת הביטחון או כל דין. למשטרת ישראל למעשה נתונות הסמכויות הרלוונטיות הנדרשות לה כדי לממש את אחריותה בהקשר זה של אכיפת החוק כנגד ישראלים, בכל אזור יהודה ושומרון.

19. עוד נוסף ונציין כי לאורך השנים הוגשו לבית המשפט הנכבד מספר עתירות שעניינן בטענות תושבים מוגנים באיו"ש כי אינם מקבלים סיוע מספק מרשויות אכיפת החוק באיו"ש באירועי התנכלות כלפיהם וכלפי רכושם. בעניין זה אף כיום תלויות ועומדות עתירות הכוללות טענות מסוג זה (ראו למשל בג"ץ 20966-08-25 **עיריית מזרעה א-שרקיה נ' שר הביטחון**; בג"ץ 67603-08-24 **עבדאללה חטיב נ' שר הביטחון**).

בהקשר זה נציין, כי בבג"ץ 8117/23 **ג'יהאד מחמד נואג'עה ראש מועצת הכפר סוס ואח' נ' מפקד כוחות צה"ל בגדה המערבית**, ניתן ביום 29.7.2024 פסק דין אשר קיבל באופן חלקי את העתירות (להלן: **עניין נואג'עה**). בפסק הדין, עמדו השופטים על חובתם של המפקד הצבאי ושל משטרת ישראל להבטיח את אכיפת הדין באזור. נוסף לכך, במישור המעשי נקבע כי :

15. באשר לראש השני של הצו על-תנאי שעניינו דרישה להפעלת "מוקד ייעודי" נוסף שאליו ניתן יהיה לפנות לצדו של מוקד 100 של המשטרה – מן הדיון עלה כי הפנייה למוקד 100 של המשטרה כרוכה לעתים בקושי בשל העברת השיחה למשטרה הפלסטינית כאשר שיחת הטלפון מתבצעת מטלפון המשוך לרשת פלסטינית. בשל התשתית שהונחה לכך שלכאורה לא ניתן מענה מהיר דיו לחלק מן הפניות, אנו מורים על כך שבעת הזו יש מקום לאפשר פנייה לרשויות גם בדרך חלופית, שאינה בהכרח הפעלת מוקד ייעודי. בית המשפט לא ייטול על עצמו תפקיד לא לו בכל הנוגע להתוויית הפרטים הנוגעים לאפשרות הפנייה. עם זאת, בהינתן הקשיים שתוארו, יש מקום ליידע את תושבי הכפרים שהעתירה עוסקת בהם בפרטיו של גורם קשר נוסף שאליו ניתן יהיה לפנות במקרים של פנייה דחופה שלא מקבלת מענה משטרתי מהיר דיו".

20. בהמשך, ביום 3.2.25 ניתן פסק הדין בבג"ץ 8963/23 **מחמד כעאבנה ואח' נ' שר הביטחון ואח' (להלן: עניין כעאבנה)**, במהלכו הודיעה המדינה על החלטת משטרת ישראל להקצות קו טלפון ייעודי למש"ט איו"ש המיועד לתושבים פלסטינאים המחזיקים ברשותם טלפון סלולרי המשוך לחברות פלסטיניות, אשר יפעל לצד מוקד 100, ויאויש בכל שעות היממה.

על רקע הודעה זו מצא בית המשפט הנכבד למחוק את העתירה, תוך שהוא שב ומדגיש את החשיבות לטיפול באכיפה אף ללא פנייה יזומה לרשויות, ואת חובתם של גורמי הצבא והמשטרה לפעול להגנה על התושבים המוגנים באיו"ש.

"11. בשלב זה, אנו סבורים כי דין העתירה להימחק. בהתחשב בהתפתחויות שפורטו, טענות הצדדים התמקדו כעת בהפעלתו של קו טלפון ייעודי שיוכל לתת מענה לצרכי האוכלוסייה הפלסטינית באירועי חירום. שאלת האפקטיביות של הפתרון האמור תוכל להיבחן בחלוף הזמן, וההליך הנוכחי אינו המסגרת המתאימה להוסיף ולברר זאת. חזקה על המשיבים כי ינקטו בכל הפעולות הדרושות להבטחת שלומם של העותרים ולמתן מענה מלא ויעיל לפניותיהם – גם בזמן אמת, בעת התרחשותם של אירועי אלימות והפרת חוק. למותר לציין כי קו הטלפון הייעודי הוא אך אמצעי אחד למימוש חובותיהם בהקשר זה."

#### היערכות המשיבים לקראת עונת המסיק

21. עונת המסיק מציבה, גם בימי שגרה, אתגרים משפטיים ופרקטיים מרובים, המחייבים היערכות מוקדמת של כלל גורמי אכיפת החוק באזור, ועיסוק שוטף בסוגיות מורכבות. בכל שנה, מתואמים מועדי המסיק בין המשיבים לבין גורמי התיאום הפלסטיניים. בשנת 2025, נקבע כי המועד המתואם לתחילת המסיק באופן רשמי הינו 19.10.25, כאשר הצפי לסיום המסיק הינו ביום 31.12.25.

בהתאם ללקחי העבר, ההיערכות הביטחונית ותגבור הכוחות באזור לקראת תחילת עונת המסיק החלה זמן מה עובר לכך. להלן תפורט בתמצית היערכות המשיבים לתקופת המסיק הנוכחית, ואת הצעדים הננקטים בימים אלה בשטח לצורך שמירה על שלומם של תושבים מוגנים והבטחת יכולתם לעבד את אדמותיהם.

22. במסגרת ההיערכות המקדימה למסיק, קיימו גורמי הביטחון עבודת מטה סדורה, במסגרתה בוצעה הפקת לקחים ביחס לתקופת המסיק משנים עברו והיערכות לתרחישים הצפויים בשנת 2025; נקבעו רפרנטים ייעודיים לתאי השטח; נערך מיפוי וניתוח של אזורי המסיקה, על פי תוואי השטח, מידע מודיעיני, ועל פי הנמסר מגופי התיאום השונים; ונערך תיאום לשיתוף הפעולה בין כלל כוחות הביטחון הפרוסים באזור.

23. זאת ועוד, ההיערכות לתקופת המסיק וההתמודדות עם הפשיעה הלאומנית במסגרת תקופה זו נידונה בהערכת מצב אשר נערכה בראשות ראש המטה הכללי ביום 21.10.25. במסגרת זו, התייחס ראש המטה הכללי בחומרה לתופעה והביע דעתו כנגד חיילים העומדים מנגד.

24. לקראת תחילת עונת המסיק הנוכחית הוצא בגזרות השונות בפקוד מרכז "דף מידע למפקד", אשר מציג את עיקרי הסמכויות והחובות להתמודדות עם הפרות של החוק והסדר הציבורי לקראת עונת המסיק. תוכנו של דף המידע נמסר לכוחות הצבא ביום 14.9.25, למינהל האזרחי ביום 9.9.25, ורשב"צים וכיתות הכוננות ביום 28.9.25.

25. דף המידע מפרט, בין היתר, את נקודת המוצא על פיה יש לאפשר לתושבים הפלסטינים גישה חופשית לאדמות חקלאיות שבבעלותם בכל ימות השנה, וכי ישנה חובה על כוחות צה"ל להגן על זכות הגישה של התושבים מפני גורמים המבקשים למנוע אותה או לפגוע בתושבים המממשים את זכותם. זאת, למעט המגבלות המוטלות מכוח צווי סגירת השטח, אשר סוגיהם השונים מפורטים בדף המידע.

26. כך, במסגרת ההיערכות לעונת המסיק הנוכחית, בוצע במהלך חודש ספטמבר 2025 תדרוך של גורמי המנהל האזרחי והכוחות המבצעיים בכלל הגזרות, באשר למחויבות הצבא לאפשר קיומן של עבודות חקלאיות, ואת עבודות המסיק בפרט, באופן תקין, תוך שמירה על ביטחון כלל הגורמים. יצוין כי בימות שגרה, לצורך מימוש מטרה זו, מתוגברת אוגדת איו"ש ומוקצים לה כוחות מבצעיים נוספים.

העתק דף מידע בנושא "חידוד הנחיות אודות הגישה לאדמות חקלאיות וסגירת שטחים" מצורף ומסומן מ/ש/3.

העתק דף מידע לרשב"צים וכיתות הכוננות בנושא "הבטחת גישה לאדמות חקלאיות אגב עונת המסיק" מצורף ומסומן מ/ש/4.

27. ביום 15.10.25 הכריז המפקד הצבאי על סגירת שטחים בפני כל אדם בהתאם למיפוי השטחים שנערך במסגרת עבודת המטה וההיערכות לעונת המסיק. באזורים אלה, ובהם בלבד, כניסת תושבים פלסטינים לצרכי עבודות חקלאיות טעונה תיאום אל מול גורמי החטיבה המרחבית יהודה, אשר מתבצע באמצעות משרד הקישור הפלסטיני. יובהר, כי ברוב המקרים של השטחים באזור יהודה ושומרון (מעל 90%) לא נדרשים התושבים הפלסטיניים בתיאום לצורך ביצוע המסיק.

28. מטרתה של דרישת התיאום היא לאפשר היערכות והקצאה אופטימלית של כוחות מבצעיים אשר יאבטחו את העבודות באותן אדמות חקלאיות. זאת, בשם לב להיקף הכוחות המוגבל באזור. עוד יצוין, כי במקרים רבים מתואמת אבטחה צבאית לבקשת התושבים הפלסטינים, גם לשטחים אשר ביחס אליהם לא הוטלו מגבלות כניסה, ואף פעולות אלה מצריכות היערכות והקצאת כוחות מצד הצבא.

29. עוד קודם להכרזה על סגירת שטחים ולאחר שנקבעו האזורים בהם ישנה כוונה להכריז על סגירת שטח, הועברו הודעות מתאימות על ידי מנהלות התיאום והקישור הגזרתיות אל משרדי הקישור הפלסטיניים, לצורך יידוע התושבים, וטיפול באופן מרוכז בהעברת כלל הבקשות אשר נוגעות לביצוע עבודות חקלאיות באזורים אלה.
30. ביום 22.10.25, פורסמו ההכרזות החתומות הנוגעות לסגירת שטחים ארוכות טווח בעונת המסיק. הפרסום נעשה על ידי המנהל האזרחי במנהלות התיאום והקישור הגזרתיות וכן באתר האינטרנט של מתאם פעולות הממשלה בשטחים.<sup>1</sup> על מנת להנגיש ככל הניתן את צווים אלה, פורסמה מפת תאי השטח (להלן: **פוליגונים**) הסגורים באתר ה-GIS של המנהל האזרחי, תחת שכבת "צווי מסיק הזיתים".<sup>2</sup>
31. בנוסף, ביום 15.10.25 נחתמו צווי סגירת שטח בפני מתיישבים ישראלים בלבד, בתאי שטח בהם קיימת הערכה כי מדובר באזור בו עלול להיווצר חיכוך בעקבות קיום עבודות חקלאיות. זאת, לצד המלצה לתושבים המוגנים לבצע תיאום של מועד המסיק, על מנת שהחטיבות יוכלו להקצות כוח אבטחה שיסייע בשמירה על הסדר, הביטחון וההגנה של תושבים פלסטיניים בעת המסיק. צוים אלה מפורסמים אף הם באתר האינטרנט של מתאם פעולות הממשלה בשטחים.
32. כמו כן, כוחות המשטרה נערכו באמצעות פריסת ניידות אזוריות בהתאם למפת הפוליגונים ולצווים שהוצאו, וכן מתקיימים סיורי מניעה בשטחים בעלי פוטנציאל חיכוך גבוה, ובתוך כך – פוטנציאל לגניבה ולאירועי אלימות. זאת, לצד מתן מענה חקירתי ותגובתי לטענות ביחס לנזקים או גניבות בשטחי המסיק. נוסף על כך, בהתאם לניתוח העומס במוקד המשטרה (מוקד 100), נערך עיבוי של כוח האדם המאייש את המוקד בשעות העומס.
33. מעבר לאמור, נוכח היקף הכוחות המוגבל הנתון לפיקוד המרכז על רקע המלחמה הניטשת מזה כשנתיים, ונוכח העובדה כי עונת המסיק בעלת פוטנציאל גבוה לאירועי חיכוך ואלימות בהם מעורבים ישראלים, פיקוד המרכז הנחה על ביטול פעילויות שאינן הכרחיות לשם שימוש מיטבי בסד"כ לשם שמירה על הסדר הציבורי ושלום הציבור.
34. במסגרת פעילות רשויות האכיפה באזור בתקופת ההיערכות למסיק ובראשיתו, נפרט על היקף הפעילות שבוצעה החל מיום 1.9.25 ועד ליום 25.10.25. בהתאם לנתונים המצויים בידי פיקוד מרכז נכון למועד כתיבת שורות אלה, אירעו 135 אירועים אשר עסקו בעיקרם באלימות נטענת של ישראלים כנגד פלסטינים, כאשר בתקופה זו נפתחו 97 תיקי חקירה, נעצרו 15 עצורים, והוגשו 3 כתבי אישום.<sup>3</sup>

<sup>1</sup> למערכת המידע וחלוקת גבולות השיפוט במחוזות השונים, ראו: <https://www.gov.il/he/pages/info-gis>

<sup>2</sup> ראו מפת הפוליגונים לפי החלוקה של שנת 2025, בקישור המצורף:

<https://experience.arcgis.com/experience/c8f0f8b9199c4287b50c555d637b841c?&locale=he>

<sup>3</sup> יובהר, כי הנתונים המוצגים מבוססים על צוות בין ארגוני המתכנס מדי שבוע בו חברים כלל נציגי רשויות האכיפה הפלילית.

35. ההיערכות הייעודית והייחודית לעונת המסיק, ובתוך כך כלל ההכנות והפעולות האמורות נועדו לצמצם ככל ניתן את מידת החיכוך בין האוכלוסייה הישראלית לאוכלוסייה הפלסטינית באזור, ולאפשר לתושבים המוגנים לעבד, לקצור, לחרוש ולרעות את אדמותיהם החקלאיות ולבצע את פעולות המסיקה בכלל אזור יהודה ושומרון תוך שמירה על ביטחונם ועל שלום הציבור.

#### טיפול באירועים פרטניים בעונת המסיק

36. כאמור לעיל, בשים לב לסד הזמנים הקצר להגשת תגובה זו, לא עלה בידי המשיבים לאסוף את כלל הנתונים אודות הטיפול באירועים במסגרת עונת המסיק.

37. יחד עם זאת, נתייחס להלן לאירועים המתוארים בעתירה. ראשית וכאמור לעיל, מרבית מהאירועים צוינו בעתירה מבלי שדווחו במועד התרחשותם או בסמוך לאחר מכן, כך שחלק מהאירועים לא הובאו לידיעת כוחות הביטחון לצורך טיפול ומתן מענה בערוצים המקובלים. מכל מקום, בדיקה ראשונית של האירועים ביומן המבצעים המתנהל במחוז ש"י במשטרת ישראל, העלתה כי האירועים המתוארים בפסקאות 30(ב), 30(ג) ביחס לאירוע שמתואר בכפר אל-מניה, 31(א)-(ה), אינם מוכרים לגורמי המשטרה ולא נערכו פניות למוקד 100 או לקו הייעודי בעניינם.

על פי בדיקה ראשונית שנערכה במשטרת ישראל, האירועים המפורטים לעיל, לא דווחו בזמן אמת ולא הוגשו תלונות קונקרטיות בעניינם. משכך אירועים אלה אינם מוכרים לגורמי המשטרה ואין תיעוד לטיפול או מענה בעניינם. מעבר לכך, גם הטענות המועלות במסגרת העתירה ובדיעבד, אינן מקימות תשתית ראייתית מינימלית המספיקה לאיתור האירועים ולפתיחה בחקירה.

38. ביחס לאירועים הבאים, נמצא תיעוד ביומן המבצעים של המוקד המשטרתית, כדלקמן:

א. באשר לאירוע המתואר בפס' 30(א) לעתירה מיום 19.10.25, בשעה 11:59 נפתח אירוע על פי דיווח במוקד 100 של המשטרה. בשעה 12:13 הגיעו כוחות המשטרה למקום, ועל פי התיעוד הקיים בידי המשטרה, הכוחות בשטח לא זיהו עימות או הפרת דין חריגה והאירוע נסגר.

לאחר שהתקבלה תלונה במשטרת ישראל, נפתחה חקירה במסגרת תיק פל"א 467600/25 הנערכת מיום 19.10.25 ועד ימים אלה. במסגרת החקירה, בוצעו ניסיונות רבים לזמן את קורבן העבירה למתן עדות, הן באמצעות יצירת קשר עם קרובי משפחתו והן באמצעות העברת בקשה דרך המתפ"ש. על פי הנמסר, ביום 2.11.25 הגיעה קורבן העבירה למשרדי ימ"ר ש"י ונגבתה עדותה, כאמור פעולות החקירה בתיק זה נמשכות, לרבות בחינת קיומם של נפגעים נוספים.

בנוסף, האירוע מצוי בבירור על ידי גורמי הצבא, ונכון למועד כתיבת שורות אלה, טרם מוצה הבירור בעניין.

ב. באשר לאירוע המתואר בפס' 30(ג) לעתירה מיום 25.10.25, בעניין דיווח על תקיפת מוסקים בכופר מאלכ, מגורמי המשטרה נמסר כי בשעה 13:30 נצפו בשטח מוסקים שהגיעו לנקודה שבה קודם לכן היה חיכוך, והוצא צו המכריז על המקום כשטח צבאי סגור. לאחר שהגיעו כוחות משמר הגבול למקום והובהר לנוכחים כי מדובר בשטח צבאי סגור, כלל הנוכחים התפנו לאחר 20 דקות, ללא תיעוד של אירוע חריג במקום.

באשר לאירוע המתואר בפס' 30(ג) לעתירה מיום 25.10.25, בעניין דיווח על תקיפת מוסקים בדיר ניד'אם, התקבל במשטרת ישראל דיווח כי האזור נחסם על ידי מתיישבים ישראלים, אשר מנעו את יציאת המוסקים מהשטח. האירוע טופל בבוקר על ידי גורמי הצבא. בהגיעם למקום, פגשו כוחות המשטרה כוח צבאי שנכח במקום.

מבירור שנערך מול יומן המבצעים של החטיבה המרחבית בנימין עלה כי במועד זה קיים דיווח תצפיות אודות פלסטינים אשר מתפרעים במהלך מסיק בפאתי דיר ניד'אם. מבירור מול הכוח הצבאי עלה כי התפתח במקום חיכוך פיזי בין מספר ישראלים ומוסקים פלסטינאים. בהמשך התקבל בחטיבה דיווח מהגדוד על התקהלות בהשתתפות מספר פלסטינאים בפאתי דיר ניד'אם. הכוח הגיב באמצעים לפיזור הפגנות בשני האירועים, ועצר מסיט מרכזי מקרב הפלסטינים, אשר הועבר המשך טיפול.

ג. באשר לאירוע המתואר בפס' 30(ד) לעתירה מיום 25.10.25, לפיו נתקבלו קריאות מצוקה מתושבי הקהילה הבדואית חלתי אל סידר שליד הכפר מוחמאס. התקבל דיווח במשטרת ישראל לפיו 15 מתיישבים ישראלים נכנסו לכפר והחלו בתקיפות אלימות. למקום הוקפצו כוחות, משטרתיים וכוחות משמר הגבול, בהגיעם לאירוע פגשו בכוח צבאי שנכח במקום, לצד כוחות כיבוי והצלה. תועד כי באירוע נשרפו מספר בתים, ללא לכודים או פצועים בגוף.

בו בזמן נפתחה חקירה משטרתית בנוגע לאירוע (תיק פל"א 476330/25), נגבתה עדות בשטח מתושב הכפר אשר נכח במקום וחשוד אחד נעצר.

ד. באשר לאירוע המתואר בפס' 32(א) לעתירה, לפיו ביום 10.10.25 פנו התושבים מהכפר דומא למת"ק הפלסטיני לאחר שחיילים גירשו אותם מאדמותיהם. ביום זה, התקבל דיווח כי מתיישבים נכנסו לשטח פרטי והתקיים במקום מסיק לא חוקי, ניידת משטרתית הגיעה למקום, לא דווח על תקיפה או איומים והאירוע נסגר כאשר כלל המעורבים פוזרו מהמקום. נמסר למתלונן כי באפשרותו להגיש תלונה בתחנת המשטרה. מבירור משלים שנערך מול מטה החטיבה המרחבית שומרון לא נמצא תיעוד של דיווח אודות אירוע דומה שהתרחש באזור באותו היום.

39. הנה כי כן, מהאמור לעיל עולה כי באירועי הפרות חוק וסדר בהם התקבל דיווח משטרתי בזמן אמת, ככלל, נשלחו כוחות למתן מענה מקצועי, בכפוף לשיקול הדעת המקצועי ולתיעדוף המשימות המבצעיות, אילוצי כוח האדם בשטח.

40. באשר לפניית העותרת בכתב לגורמי הצבא, כעולה מהעתירה לפניית המתוארות בפס' 33, 36(א), 40 ו-41 לכתב העתירה, נמסר מענה, ולו ראשוני, מטעם גורמי הצבא.

באשר לפנייה המפורטת בפס' 32(א) לעתירה מיום 10.10.25, יצוין כי מענה מפורט מטעם מחלקת הייעוץ המשפטי באזור הועבר לעותרת זמן קצר לאחר הגשת העתירה דן, ביום 30.10.25.

העתק מענה לפניית העותרת מיום 30.10.25 מצורף ומסומן מש/5.

באשר לפנייה המפורטת בפס' 39 לעתירה בעניין הטענה לסגירת שער הגישה לקהילת תגימוע רומאנה, יצוין טרם הגשת העתירה, ביום 16.10.25, הוגשה דרישה מבצעית להסדרת שער הכניסה מושא הפנייה. הדרישה המבצעית עודנה נמצאת בבחינה על ידי הגורמים הרלוונטיים, ועם השלמתה יישלח מענה מפורט לפנייה.

41. נוסף, כי ביחס לרוב האירועים הפרטניים המצוינים בעתירה לא נשלחה פנייה לגורמי המנהל האזרחי או לפיקוד המרכז, על כן לא עלה בידם של גורמי הצבא להתייחס למכלול הטענות העובדתיות שנטענו על ידי העותרים, ובכלל זה לאתר אירועים אלו, ולהציג את אופן הטיפול בהם, וזאת בפרט בשים לב לסד הזמנים שנקבע להגשת התגובה.

בהקשר זה נוסף כי אף רשימת האירועים המצורפת בנספח 4 לעתירה, אשר הועברה למשיבים לראשונה במסגרת העתירה, חסרה פרטים רלוונטיים, ביניהם מועד ואופן הדיווח לגורמי הביטחון.

### עמדת המשיבים

42. לעמדת המשיבים דין העתירה להידחות בהיעדר עילה להתערבות שיפוטית בשיקול דעת המשיבים בכל הנוגע לפעולות הננקטות על ידם לצורך שמירה על הביטחון ועל הסדר הציבורי באזור.

43. בנוסף, נציין, כי לא צורף לעתירה אף עותר קונקרטי הנפגע באופן ישיר או שהטענות המועלות בעתירה נוגעות אליו באופן ספציפי, כאשר לא ניתן לכך כל הסבר בכתב העתירה. דומה שראוי היה לצרף עותר קונקרטי, וזאת בפרט בשים לב לטיב הטענות ולעובדה כי ככלל, עתירות שתוקפות את אופן הטיפול באירועי פשיעה לאומנית באזור יהודה ושומרון מוגשות על ידי תושבי האזור הנפגעים מהם.

44. בהתאם לשיטת ההפעלה, קבלת דיווחים ומתן מענה לאירועי חירום והפרות חוק באזור יהודה ושומרון, נעשית באמצעות פנייה לגורמי משטרת ישראל, וזאת על ידי פנייה למוקד 100, או במקרים הרלוונטיים (כאשר הטלפון משויך לרשת פלסטינית) פנייה לקו הייעודי במשלי"ט איר"ש.

45. נבהיר, כי מוקד החירום אותו מפעילה משטרת ישראל – מוקד 100 – הוא מוקד הפעיל 24 שעות ביממה, 7 ימים בשבוע, ואמון על קבלת פניות בדבר אירועי חירום והפניית הכוחות המבצעיים בהתאם לאופי האירוע, לרבות פניות מצד תושבים פלסטינים. מפעילי המוקד מיומנים בגביית דיווחים על אודות אירועי חירום ובמתן המענה הרלוונטי לסוגי האירועים השונים.

במרכז השליטה של מוקד 100 של מחוז יהודה ושומרון מוצב לרוב שוטר הדובר את השפה הערבית. אולם, קיים חוסר בדוברי השפה הערבית במרכז השליטה. משטרת ישראל פועלת לפתרון קושי זה, ומשקיעה משאבים לגיוס מוקדנים דוברי השפה הערבית למוקד 100. בימים אלה, ככל שקיימים פערים בשפה הערבית במענה הניתן במוקד 100 בעת דיווח בזמן אמת, נעשה שימוש במתורגמנים דוברי ערבית ממרכזי שליטה אחרים.

לאחר קבלת הפניה במוקד 100, והעברתה לכוחות המשטרתיים המבצעיים הרלוונטיים, אלה מונחים ליצור קשר ישיר עם האדם שפנה למוקד על מנת לברר את אופי פנייתו, מיקומו המדויק, דחיפות הפניה וכיוצא באלה. ככל שהפניה מצריכה הגעתו של כוח משטרתית למקום (להבדיל, למשל, מפניה ביחס לאירוע שהסתיים זה מכבר, אשר מצריך הגשת תלונה לצורך חקירתו), פועלים כוחות המשטרה על מנת להגיע למקום האירוע, וזאת בכפוף לאילוצים הביטחוניים השונים, לאישורים המבצעיים הנדרשים ולזמינות ליווי של כוח צבאי במידת הצורך. מטבע הדברים, הגעת כוח משטרתית כאמור באזור מושא ענייננו כרוכה במשמעויות ביטחוניות שונות, באופן אשר עשוי להשליך בחלק מהמקרים על משך הזמן שעד להגעת הכוח למקום או על אפשרות הגעת הכוח.

46. כפי שעדכנו המשיבים זה מכבר,<sup>4</sup> ובשים לב לפסק הדין בעניין **כעאבנה**, משטרת ישראל החליטה על הקצאת הקו הייעודי למשלי"ט מחוז יהודה ושומרון של המשטרה. אשר מיועד לתושבים פלסטינאים המחזיקים ברשותם טלפון סלולרי המשויך לחברות פלסטיניות ועל כן אינם יכולים להתקשר למוקד 100. מספר זה פועל לצד פניות למוקד 100 המופנות לטיפול משלי"ט המחוז. העמדה הייעודית מאוישת על ידי מוקדני 100 לאורך כל שעות היממה, ומספקת מענה לפניות חירום המגיעות מאוכלוסייה זו, באמצעות ביצוע שיחה לאותו קו טלפון ייעודי.

<sup>4</sup> ראו לדוגמא פסי' 44-46 בתגובה מקדמית מטעם המשיבים בבג"ץ 42949-01-25 **חמאמדה נ' מפקד כוחות צה"ל** (11.4.2025); וכן תגובת המשיבים בבג"ץ 8963/23 **כעאבנה נ' שר הביטחון** (3.2.2025).

47. כאמור במענה מטעם משטרת ישראל לעותרת (נספח 14 לעתירה), מספר הטלפון של הקו הייעודי פורסם לאוכלוסייה הרלוונטית ואף נמסר לעותרת, תוך שהודגש כי מספר הטלפון מיועד לשימושם של תושבים פלסטיניים וכן כי נערכה בדיקה והמספר פעיל וזמין. ואולם, חרף הנטען בעתירה, ממצאי בדיקת תדפיס השיחות שהתקבלו בקו החירום הייעודי העלה כי במהלך חודש אוקטובר, ועד ליום 1.11.25 התקבלו סך הכל בקו החירום הייעודי 53 שיחות נכנסות. עוד עולה מהתדפיס, כי משכן של חלק מהשיחות עומד על שניות בודדות. יוער, כי שיחות המתקבלות לקו זה ממספר טלפון ישראלי רגיל, או מספר טלפון שאינו משויך לרשת פלסטינית, מופנות למוקד 100, שהוא כאמור המוקד המקצועי והמקיף ביותר, המהווה "דרך המלך" לקליטת דיווחים בזמן אמת והעברתם להמשך טיפול מיטבי. כמו כן, ישנן שיחות המתקבלות בקו זה שאינן כוללות דיווח על אירועי חירום בזמן אמת, אלא מהוות בדיקת זמינות על ידי גורמים חיצוניים.

העתק תדפיס השיחות שהתקבלו בקו הייעודי בחודש אוקטובר מצורף ומסומן מש/6.

48. לאחר דיווח על אירוע במרכז השליטה המשטרתי באמצעות מוקד 100 או בקו הייעודי, פרטי האירוע מועברים לחמ"ל החטיבה הרלוונטי לטיפול. במידת הצורך, נערך בירור משלים על ידי גורמי החטיבה הפועלים בשטח, על מנת לקבל מידע נוסף בזמן אמת. לאחר איסוף המידע הראשוני, מוזעק כוח צבאי למרחב האירוע, אשר מגיע בהקדם הניתן על מנת לתת מענה ראשוני מיידי ולמנוע פגיעה בגוף וברכוש.

אשר לתדירות ומהירות הגעתם של כוחות המשטרה, כאמור לעיל, וכפי שאף צוין בפסק הדין שניתן בבג"ץ **נואג'עה**, הגעתן של ניידות לשטח נדרשת לעיתים ובמידת הצורך לליווי צבאי, ועל כן כפופה אף לאילוצים הביטחוניים השונים, ולאישורים המבצעים. בשים לב לאמור בבג"ץ **נואג'עה**, יוער כי בעקבות האירועים שהתרחשו בחודשים האחרונים, נתנה הנחייה ע"י פיקוד המחוז ולפיה בקרות אירוע חיכוך, על ניידות הסיור להגיע **בהקדם האפשרי** למקום תוך תיאום עם הצבא למען מתן מענה מיטבי בטיפול באירוע ולשם מניעת פגיעה בגוף ובנפש ומתוך הבנה שהגעה לשטח מונעת אירועים קשים, בדגש על אירועי אלימות, והכל בהתאם לזמינות הכוחות ולשיקולי זמן ומרחב כאמור. נשוב ונציין, כי במסגרת ההיערכות המשטרה לעונת המסיק הנוכחית, תוגברו הכוחות ואף מספר הניידות המשטריות הפרוסות באזור.

49. עוד יצוין, כי כלל הגורמים הרלוונטיים ממשטרת ישראל, המנהל האזרחי וכוחות הצבא הפועלים בשטח, עומדים בקשר בערוצי תקשורת מבוססים ומתעדכנים בזמן אמת ביחס לכל אירוע המתרחש באזור, המדווח לאחד מהגורמים באחד מצירי התקשורת שפורטו לעיל או כפי שעולה מהדיווחים בשטח בזמן אמת. בדרך זו מתבצעת אף "סגירת מעגל" ביחס למענה שניתן לכל אירוע.

50. בכל הנוגע ליצירת קשר עם גורמי הצבא, ניתן לפנות למוקד הטלפוני של המנהל האזרחי, חמ"ל המנהל האזרחי (המאוייש 24/7) ומוקדי התיאום והקישור במת"קים הגזרתיים. גופים אלה נועדו לתת מענה לעניינים הנוגעים לתיאום וקישור וכיוצא בזאת, ולא לאירועי חירום. פנייה למוקדי המנהל האזרחי בענייני תיאום וקישור, אינה מהווה תחליף לפנייה למשטרת ישראל במקרה של אירוע חירום ואינה מהווה תחליף להגשת תלונה במשטרה.

בנוסף ניתן לפנות באמצעות מוקדי פניות הציבור של גופי צה"ל, בהם גם של פיקוד מרכז (pniot.tzibur.il@gmail.com) ושל המנהל האזרחי ([mnz@mgar.co.il](mailto:mnz@mgar.co.il)). מטבע הדברים משמדובר בפניות כתובת, הרי שערוץ זה אינו רלוונטי לפניות דיווח על אירועי חירום המחייבים מענה באופן מיידי.

51. לאור האמור יטענו המשיבים כי קיימים כיום אמצעי תקשורת וערוצי דיווח זמינים, נגישים ומקצועיים לצורך פניות מהציבור ודיווח על אירועי חירום. קליטת הדיווחים בערוצים אלה מאפשרת העברתם לטיפול הגורמים הרלוונטיים ומתן מענה של כוחות הביטחון בהתאם לשיקול הדעת המקצועי, ובפרט שיקולי ביטחון. אמצעים אלו מפורסמים ונגישים לתושבים וטענות העותרת ביחס לאי זמינות ערוצים אלה, נטענו בכלליות בלבד ומבלי לבסס תשתית עובדתית נדרשת, כאשר נדמה כי עיקר הטענות מופנות, הלכה למעשה, לאופן הטיפול של גורמי הביטחון באירועי חירום ולא ליכולת הדיווח אודות אירועים אלה. ואולם, את התלונות והטענות באשר לאופן הטיפול ופעילות הצבא והמשטרה במסגרת אירועי הפרת דין יש לברר בהליכים המתאימים, חקירה משטרתית או מצ"ח, וממילא לא באמצעות מוקדן טלפוני נוסף.

52. אשר לסעד השני המבוקש על ידי העותרת, והוא כי המפקד הצבאי יפעל להגדרת גורם צבאי אשר תפקידו וסמכותו מתן מענה לעניינים דחופים ותכלול הטיפול באירועים בשטח, יטענו המשיבים בתמצית, כי אף דינו להידחות. המשיבים יטענו כי העותרת לא הניחה תשתית עובדתית ומשפטית המצדיקה קיומו של מוקד או מנגנון כאמור, חלף נהלי העבודה הקיימים המסדירים את שיתוף הפעולה בין כוחות צה"ל לבין משטרת ישראל, ואת אופן קליטת הדיווחים באמצעות מוקד משטרת ישראל (מוקד 100) והקו הייעודי שהוקם בעקבות פסק הדין בעניין **כעאבנה**, או באמצעות מנגנון הגשת התלונות הקיים.

53. נשוב ונזכיר כי בהתאם לחלוקת האחריות בין צה"ל לבין משטרת ישראל בנוגע לאכיפת הדין כלפי ישראלים, משטרת ישראל היא הגורם האחראי לטיפול באירועי הפרת חוק וסדר מצד ישראלים, ואילו כוחות הצבא הפועלים באזור מספקים מעטפת לטיפול באירועים, לרבות טיפול באירועים שאינם צפויים ועד להגעת כוחות המשטרה בהתאם לצורך. בהתאם מוקד משטרת ישראל הוא מוקד מהימן, מקצועי וטכנולוגי, היחיד שמאפשר נגישות לקריאת כוחות וסנכרון בין כלל הגורמים רלוונטיים. עליו נוסף עבור התושבים הפלסטיניים גם הקו הייעודי, כנזכר לעיל.

54. באשר לחובת המפקד הצבאי לספק הגנה אפקטיבית לאוכלוסייה הפלסטינית מפני תקיפות אלימות, הרי שמקום בו מתגלע סכסוך או חיכוך בין תושבים פלסטיניים ומתיישבים ישראלים, כוחות צה"ל מגיבים מיידית ומרחיקים את הגורמים המתסיסים. הכוחות גם עורכים סריקה אחר ממצאים, ובהתאם לצורך מעבירים את המשך הטיפול לידי משטרת ישראל (ראו גם: בג"ץ 59740-05-25 **חליל מליחאת נ' שר הביטחון**, פס' 4 (10.6.2025)).

55. לאור האמור לעיל, המשיבים סבורים כי אופן המימוש של סמכות המפקד הצבאי לנוכח חובתו האמורה, ובתוך כך הפעולות המבצעיות שיינקטו והגורם אשר יהיה אמון על תכלול הטיפול באירועים בשטח, הוא עניין המצוי בליבת שיקול דעתו הביטחוני הרחב. המפקד הצבאי מפעיל את שיקול דעתו בהתחשב בהערכת המצב המבצעית המתמשכת וכמות המשאבים המוגבלת הנתונה לרשותו, וזאת בייחוד עת כוחות הביטחון נאלצים להתמודד עם עלייה משמעותית בהיקף ההתרעות והסיכון הביטחוני הנשקף החל מפרוץ המלחמה ועד לימים אלה.

ראו מיני רבים: בג"ץ 5866/16 **עיריית חברון נ' מפקד כוחות צה"ל בגדה הערבית** (מיום 28.12.2016); בג"ץ 4825/04 **עליאן ואח' נ' ראש הממשלה** (מיום 16.3.2006); בג"ץ 1412/18 **אבו עלאן נ' מפקד פיקוד מרכז** (מיום 1.11.2020); בג"ץ 3607/10 **שורת הדין - Center Law Israel ואח' נ' שר הביטחון** (מיום 27.06.2010).

56. לעמדת המשיבים דין העתירה להידחות בהיעדר עילה להתערבות שיפוטית בשיקול דעת המשיבים בכל הנוגע לפעולות הננקטות על ידם לצורך שמירה על הביטחון ועל הסדר הציבורי באזור, ומשמדובר בהחלטות העוסקות בענייני ביטחון מובהקים – ובכלל זה אופן נקיטת פעולות מבצעיות; והגדרת גורם ביטחון הפועל במרחב.

57. לא למותר לציין בהקשר זה, כי בית המשפט הנכבד כבר פסק כי "אופן הקצאת הכוחות העומדים לרשות המשיב הוא מסוג ההחלטות המסורות לשיקול דעתו, ויש טעם בטענתו כי מתוקף חובתו, עליו לפעול בכפוף להערכת המצב המבצעית בגזרה כולה ובהתאם לסדרי הכוחות העומדים לרשותו [...] אכן, אין זה מתפקידו של בית משפט זה להורות למשיב להקים עמדה צבאית בעמדה פלונית, או לקיים נוכחות צבאית בשעות ספציפיות [...]". (בג"ץ **Union Construction and Investment 7750/19 נ' מפקד כוחות צה"ל בגדה המערבית**, פסקה 7 (פורסם באר"ש, 7.3.2021)).

יצוין כי דברים אלה יפים גם לגבי משטרת ישראל, המופקדת על אכיפת החוק ביחס לישראלים, לרבות אלה המתגוררים באזור, ופועלת אף היא בהתאם למשאבים הנתונים לה ולשיקול דעתה המקצועי. אופן מימוש סמכות משטרת ישראל לאכיפת החוק באזור, מצוי גם הוא בליבת שיקול דעתה.

58. הן משטרת ישראל והן גורמי הצבא מטפלים, תוך שיתוף פעולה, באירועים המובאים לידיעתם בזמן אמת, ובמידת הצורך פועלים באופן יזום על מנת למנוע הישנות של מקרים כאלה כאשר הערכת המצב הביטחונית מובילה למסקנה כי קיימת הצדקה לנקיטת פעולות כאלה ואחרות. בנסיבות ענייננו, בחלק מהמקרים כלל לא נעשתה פניה למשטרה, בחלק מהמקרים הפניה נעשתה זמן רב אחר סיום האירוע, באופן המקשה על בדיקה אפקטיבית של הדברים. בחלק מהמקרים, המשטרה התקשתה באיתור ובקבלת מידע מהתושבים שהיו מעורבים באירוע, בין היתר בהינתן כי התלונה הוגשה על ידי צד שלישי ומבלי שנמסרו פרטי הקשר של התושבים שנפגעו באירוע הנטען, באופן אשר כמובן משליך על היכולת לבחון את הטענות ביחס לאירוע.

59. כפי שצוין לעיל, המשיבים אינם מתנערים מחובתם לפעול לשם שמירה על הסדר ועל ביטחון הציבור באזור. על אף האילוצים המבצעיים, ננקטו מספר צעדים שפורטו בהרחבה, שנועדו למנוע הישנות של מקרי הפרת חוק מכל סוג במרחב אינ"ש, וביתר שאת בתקופת המסיק הנוכחית. זאת בהתאם לסמכותם של המשיבים, בשים לב למשאבים העומדים לרשותם ובהתאם למומחיותם המקצועית בהקשרים אלה. בנסיבות אלה, סבורים המשיבים כי לא עלה בידי העותרת להצביע על עילה כלשהי אשר תצדיק התערבות בשיקול הדעת הרחב הקיים בידי המשיבים בהקשרים אלה.

60. נוכח כל האמור לעיל, בית המשפט הנכבד מתבקש לדחות את העתירה.

61. העובדות המפורטות בתגובה הנוגעות למינהל האזרחי, אושרו על-ידי תא"ל הישאם איברהים, ראש המינהל האזרחי; העובדות המפורטות בתגובה הנוגעות לפיקוד מרכז, אושרו על-ידי אלי"מ רן פרידמן, קצין אג"ם פיקוד מרכז. מטעמים טכניים, יבקשו המשיבים להגיש לבית המשפט הנכבד תצהירים מטעמים בימים הקרובים.

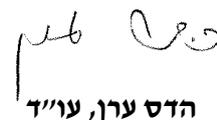
העובדות המפורטות בתגובה הנוגעות למשטרת ישראל, נתמכות בתצהירו של רפ"ק רן רביד, קצין מבצעים מחוז ש"י, משטרת ישראל.

היום, י"ד חשוון תשפ"ו  
05 נובמבר 2025



עומר רוזנוקס, עו"ד

עוזרת במחלקת הבג"צים  
בפרקליטות המדינה



הדס ערן, עו"ד

סגנית בכירה א' במחלקת הבג"צים  
בפרקליטות המדינה

## תצהיר

אני הח"מ רביד ת.ז. 03669246, לאחר שהוזהרתי שעלי להצהיר את האמת וכי אם לא אעשה כן אהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק, מצהיר בזאת כדלקמן:

1. אני משמש בתפקיד: קצב מחוז י"י, במשטרת ישראל.
2. תצהירי זה ניתן לתמיכה בתגובה מטעם המשיבים בבג"ץ 65644-10-25 יש דין – ארגון מתנדבים לזכויות אדם נ' מפקד כוחות הצבא בגדה המערבית ואח'.
3. העובדות המפורטות בתגובת המשיבים, הן אמת למיטב ידיעתי ואמונתי.
4. אני מצהיר שזה שמי, זו חתימתי ותוכן תצהירי אמת.

רון רביד, רפ"ק  
קמב"צ מחוז ש"י

## אישור

אני הח"מ עו"ד ארן אילן, מאשרת בזה כי ביום 4.11.25 הופיע בפני מר כן רביד, המוכר לי אישית, ולאחר שהוזהרתי כי עליו להצהיר את האמת, וכי אם לא יעשה כן יהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק, חתם בפני על תצהיר זה.

עו"ד מירב אטינגר, סנ"י  
מ.ה. 17456  
יועמ"ש/מחוז ש"י

## תוכן עניינים

מס'	שם הנספח	עמ'
מש/1	צילום הצו בדבר איסור על כיסוי הפנים במקומות ציבוריים (יהודה ושומרון) (מס' 2242) (הוראת שעה), התשפ"ה-2025	21
מש/2	צילום הצו בדבר הוראות ביטחון (תיקון מס' 90) (יהודה ושומרון) (מס' 2245) (הוראת שעה), התשפ"ה-2025	24
מש/3	העתק דף מידע בנושא "חידוד הנחיות אודות הגישה לאדמות חקלאיות וסגירת שטחים"	26
מש/4	העתק דף מידע לרבש"צים וכיתות הכוננות בנושא "הבטחת גישה לאדמות חקלאיות אגב עונת המסיק"	30
מש/5	העתק מענה לפניית העותרת מיום 30.10.25	33
מש/6	העתק תדפיס השיחות שהתקבלו בקו הייעודי בחודש אוקטובר	35

## נספח מש/1

צילום הצו בדבר איסור על כיסוי  
הפנים במקומות ציבוריים (יהודה  
ושומרון) (מס' 2242) (הוראת שעה),  
התשפ"ה-2025

עמ' 21

## צבא הגנה לישראל

### צו מס' 2242

#### צו בדבר איסור על כיסוי הפנים במקומות ציבוריים (יהודה ושומרון) (מס' 2242) (הוראת שעה), התשפ"ה-2025

בתוקף סמכותי כמפקד כוחות צה"ל באזור, והואיל ואני סבור כי הדבר דרוש לשם קיום הממשל התקין והסדר הציבורי, הנני מצווה בזאת לאמור:

1. **הגדרות** "כיסוי פנים" – כל חפץ, פריט לבוש או צבע אותו לבש או בו השתמש אדם כדי להקשות באופן ניכר על זיהויו.
2. **איסור כיסוי פנים**
  - (1) השימוש בכיסוי הפנים נעשה מטעמי דת;
  - (2) הדבר מחויב בדין או בתחיקת הביטחון, ובלבד שכיסוי הפנים נעשה לשימוש המחויב בהם בלבד;
  - (3) הדבר מהווה חלק מעיסוקו של המשתמש בכיסוי הפנים, ובמהלך העיסוק בלבד;
  - (4) השימוש בכיסוי הפנים נעשה על ידי חייל או שוטר לצורך מילוי תפקידם באישור קצין או קצין משטרה;
  - (5) מפקד צבאי התיר זאת.
3. **עונשין**
  - (א) המפר את הוראות סעיף 2, ולא הוכיח כי עשה כן למטרה כשרה, דינו – מאסר 6 חודשים או קנס לפי סעיף 1(א) לצו בדבר העלאת קנסות שנקבעו בתחיקת בטחון (יהודה ושומרון) (מס' 845), תש"ס-1980.
  - (ב) נעברה עבירה לפי סעיף קטן (א) בעת ביצועה של עבירת עוון או פשע, לרבות ניסיון לבצעה, דינו של עובר העבירה – מאסר שנתיים או קנס לפי סעיף 1(א) לצו בדבר העלאת קנסות שנקבעו בתחיקת בטחון (יהודה ושומרון) (מס' 845), תש"ס-1980.
4. **תחילה** תחילתו של צו זה ביום חתימתו.
5. **תוקף** צו זה יעמוד בתוקפו עד ליום כ"א בטבת התשפ"ז (31 בדצמבר 2026).

**השם** 6. צו זה ייקרא: "צו בדבר איסור על כיסוי הפנים (יהודה ושומרון) (מס' 2242) (הוראת שעה), התשפ"ה-2025".

<b>אלוף</b>	<b>אבי</b>	<b>בלוט</b>	<b>התשפ"ה</b>	<b>בתמוז</b>	<b>כ"א</b>
<b>מפקד</b>	<b>כוחות</b>	<b>צה"ל</b>	<b>2025</b>	<b>ביולי</b>	<b>17</b>
<b>באזור</b>	<b>יהודה</b>	<b>ושומרון</b>			

## נספח מש/2

צילום הצו בדבר הוראות ביטחון  
(תיקון מס' 90) (יהודה ושומרון)  
(מס' 2245) (הוראת שעה), התשפה-  
2025

עמ' 24

## צבא הגנה לישראל

### צו מס' 2245

#### צו בדבר הוראות ביטחון (תיקון מס' 90) (יהודה ושומרון) (מס' 2245) (הוראת שעה), התשפ"ה-2025

בתוקף סמכותי כמפקד כוחות צה"ל באזור, ובהיותי סבור כי הדבר נחוץ לשם שמירה על שלום הציבור, הסדר הציבורי והביטחון באזור, הנני מצווה בזאת כאמור:

1. **הוספת סעיף 297א**  
בצו בדבר הוראות ביטחון [נוסח משולב] (יהודה ושומרון) (מס' 1651), התש"ע-2009, אחרי סעיף 297 יבוא –

(א) **"אכיפת ביצוע צו פיקוח מיוחד ותיחום מקום מגורים**  
ניתן צו לפי סעיף 297, רשאי שוטר, לשם פיקוח על ביצוע הצו, להיכנס למקרקעין או למטלטלין שלגביהם ניתנה ההוראה.

(ב) **כניסה למקום לפי סעיף זה תיעשה, במידת האפשר, בהסכמת מחזיק המקום; בסעיף זה "מחזיק" - לרבות בעלים, שוכר, תופש המקום, מנהל, פקיד, מורשה או כל מי שבידו השליטה על המקום או האפשרות הממשית לאפשר את הכניסה למקום;**

(ג) **כניסה למקום לפי סעיף זה, תיעשה רק לאחר שהשוטר זיהה את עצמו לפני מחזיק המקום, כאמור בסעיף קטן (ב), הודיע לו את המטרה שלשמה מתבקשת הכניסה, והציג בפניו את הצו שהוצא לפי סעיף 297.**

(ד) **לא אותר מחזיק המקום או לא אפשר מחזיק המקום את הכניסה, רשאי שוטר להשתמש בכוח סביר כלפי אדם או כלפי רכוש לאחר שהזהירו על כך."**

2. **תחילה ותוקף**  
תחילתו של צו זה ביום חתימתו ותוקפו עד ליום י"ז באב התשפ"ו (31 ביולי 2026).

3. **השם**  
צו זה ייקרא: "צו בדבר הוראות ביטחון (תיקון מס' 90) (יהודה ושומרון) (מס' 2245) (הוראת שעה), התשפ"ה-2025".

י'	באב	התשפ"ה	אלוף	אבי	בלוט
4	באוגוסט	2025	מפקד באזור	כוחות יהודה	צה"ל ושומרון

## נספח מש/3

העתק דף מידע בנושא "חידוד  
הנחיות אודות הגישה לאדמות  
חקלאיות וסגירת שטחים"

עמ' 26



## דף מידע למפקד חידוד הנחיות אודות גישה לאדמות חקלאיות וסגירת שטחים

### סמכויות מניעת גישה למקרקעין באיו"ש

- כוחות צה"ל ומשטרת ישראל הפועלים ביהודה ושומרון מגנים על ביטחונה של מדינת ישראל ושל האוכלוסייה הישראלית. בד בבד, על גופי הביטחון חלה חובה ואחריות, לשמור על זכויותיהם, שלומם וכבודם של התושבים הפלסטינים המתגוררים במרחב.
- דף מידע זה בא לפרט ולפשט את סמכותם של מפקדים וחיילים למנוע את כניסתם של ישראלים ופלסטינים לאדמות פרטיות ואדמות מדינה באזור בדגש על תקופת המסיק הקרבה על הרגישות המיוחדת הגלומה בה בתקופה הנוכחית.

### זכות הגישה לאדמות פרטיות - כללי

- משימתם הראשונה של כוחות הביטחון היא להגן על ביטחונה של מדינת ישראל. בד בבד, על צה"ל חלה גם החובה ואחריות לשמור על חוק וסדר באיו"ש.
- בין יתר הזכויות שעל צה"ל להקפיד עליהן היא זכות הגישה של אדם לאדמתו. צה"ל מחויב לפעול, ככל הניתן, על מנת שחקלאים ורועים ישראלים ופלסטינים יוכלו להגיע לאדמות בבעלותם ושמעובדות על ידם בבטחה, במשך כל ימות השנה. זאת למעט מקרים בהם בשל טעמי ביטחון מוטל על השטח צו סגירה צבאי על ידי הגורם המוסמך.
- העיקרון המנחה הוא שיש לאפשר גישה כאמור, וכן לכל אדם (ישראלי או פלסטיני) המגיע מטעם בעל החלקה, להגן עליהם מפני תוקפנות ולפעול נגד גורמים עבריינים המבקשים למנוע זאת.

### סגירת שטחים באזורים הסמוכים להתיישבות ישראלית

- היישובים הישראליים מהווים שטח צבאי סגור מפני פלסטינים, ולכן כניסת פלסטינים אליהם אסורה (אלא מי שהותרה לו כניסתו). במקרים בהם קיים סיכון ביטחוני ממשי מעצם הקרבה של חקלאים פלסטינים אל יישוב ישראלי, הוכרזו שטחים מסוימים כשטחים סגורים שהכניסה אליהם מחויבת בתיאום. שטחים אלו סגורים בצו של המפקד הצבאי (מח"ט, מאו"ג או מפקד פקמ"ז), היעדרו של הצו מלמדת – כי השטח אינו סגור ויש לאפשר הגעתם של חקלאים אליהם לצורך עיבוד האדמות.
- בשטחים הסגורים בצו שהוצא כדון, יכולים החקלאים והרועים להיכנס אך ורק לאחר תיאום מוקדם מול המת"ק.

### זכות הגישה לאדמות פרטיות

- אין למנוע גישה לאדמות, לכל פעולה שהיא חקלאית או אחרת, אלא אם השטח סגור בצו סגירה צבאי חתום המצוי בידיכם (פיזית או דיגיטאלית).
- אין לחייב תיאום כניסה לשטח, אלא אם השטח נסגר בצו. ומשכך אין להרחיק חקלאים מהשטח בשל היעדר תיאום מראש, אלא אם קבע המח"ט כי יש חובת תיאום.



- בעת חיכוך אלים על הרשויות לפעול נגד הגורם התוקפן, ללא קשר לזהותו. בהתאם, אין להרחיק את בעלי הזכויות בקרקע כדי להגן עליהם, ויש לשאוף לאפשר להם להמשיך לשהות בקרקע.
- הגורם שקובע אם קרקע מסוימת היא קרקע פרטית לעניין עיבודה הוא המת"ק הגזרתי. במקרים בהם קיימת אי ודאות לעניין מעמד הקרקע כאדמה פרטית, יש לערוך בירור מהיר מול המת"ק.
- בסמכות מפקד החטיבה להורות על סגירת שטח במקרים בהם קיים התראה קונקרטיה בדבר סיכון לביטחון וחיי אדם שצפוי להתממש. סגירת השטח תהא לזמן קצר ככל הניתן אחריה יש לשוב ולאפשר לבעלי הקרקע להיכנס לשטח.
- זכותם של התושבים הפלסטינים להגיע לאדמותיהם בליווי ישראלים מטעמם, כדוגמת חברי ארגוני סיוע וזכויות אדם שונים. עצם ההגעה בליווי פעילים אינה פרובוקציה, או עילה לסגירת שטח.

#### אבטחה ואכיפה

- בעת אכיפת צו הסגירה יש להציג העתק הצו לתושב המורחק ולבקש ממנו לעזוב את השטח.
- אם התושב מסרב להתפנות, לאחר הצגת צו כתוב, ניתן להפעיל כוח סביר לצורך הרחקתו או עיכובו משטח הצו. אין לעשות שימוש בכלים טכנולוגיים כמו רחפנים להרחקת צאן. יובהר כי אין מקום לעכב את התושב אלא לצורך המשך מיצוי הליכי חקירה על ידי משטרת ישראל.
- אין לתפוס או להחרים רכוש פרטי בשל הפרת צו שטח סגור או לצורך אכיפתו (למעט רכוש ששימש להפרת הצו – למשל, אם נכנס באמצעות כלי רכב וסירב לצאת).

#### אכיפת החוק על ישראלים

- ככלל אכיפת החוק ביחס לישראלים תעשה על ידי משטרת ישראל. כאשר חייל צה"ל עד לביצוע עבירה מצד ישראלי, עליו לנקוט פעולות מיידידות לטיפול במבצעי העבירה, לרבות עיכוב החשוד והעברתו לידי משטרת ישראל.
- כאשר כוח צבאי נוכח באירוע להפרת חוק, בו היו מעורבים אזרחים ישראלים, אשר הסתיים ללא נוכחות משטרתית, חובה על הכוח לדווח על האירוע למשטרה.
- על החיילים לסייע לכוחות המשטרה ומג"ב, ככל שביכולתם, לפי הנחיותיהם, לשם מניעת המשך הפרות החוק ולשמירה על זירת העבירה.
- חייל אינו רשאי לעמוד מנגד במקרים אלו, וחובה עליו להתערב, למנוע את העבירה ולהבטיח את הטיפול בעבריו.
- מאו"ג איו"ש, מאו"ג 96, מפקד מג"ב איו"ש - יש לוודא הגעת דף מידע זה למח"טים ולידעת המפקדים בשטח, בדגש על חילופי תע"מ.



- מפקד בית הספר ללוחמה - יש להטמיע דף מידע זה בהכשרת כוחות המגיעים לתע"מ בגזרה.

בברכה,

אל"מ רן פרידמן  
קצין אג"ם פקמ"ז

## נספח מש/4

העתק דף מידע לרבש"צים וכיתות  
הכוננות בנושא "הבטחת גישה  
לאדמות חקלאיות אגב עונת  
המסיק"

עמ' 30



**הנדון: הבטחת גישה לאדמות חקלאיות אגב עונת המסיק – דף מידע לרבש"ץ והשומר.**

**רבש"צים ושומרים**

1. באזור יהודה ושומרון פועלים אזרחים הממלאים תפקיד של רכוז ביטחון שוטף צבאי כחלק חשוב ממרכיבי הביטחון בתפיסת ההגנה המרחבית. הרבש"צים ממלאים את תפקידם מתוקף מינוי שניתן להם ממפקד החטיבה המרחבית אשר בגזרתה הם פועלים. סמכויותיהם של הרבש"צים והשומרים ביישובים מוגבלות אך ורק למרחבי השמירה עליהם הם אמונים.
2. הרבש"צים והשומרים ממלאים תפקיד רשמי ומונחים על ידי צה"ל. במסגרת תפקידם, הם נדרשים, בנסיבות המתאימות, להפעיל את הסמכויות הנתונות להם בצו השמירה, כלפי אזרחים, ישראלים ופלסטינים.
3. בדף זה מפורטים עיקרי הסמכויות והחובות לקראת עונת המסיק הקרובה.
4. יצוין, כי דף מידע זה מתייחס לרבש"צים בתפקידם ככאלו - ולא בעת שהם מצויים בשירות מילואים, אז סמכויותיהם רחבות יותר אך כפופות באופן ישיר ומיידי להחלטות של המח"ט בגזרה.

**סמכויות רבש"צים ושומרים**

5. בהתאם לצו השמירה, לרבש"צים במרחב השמירה ולשומרים **בתוך תחום היישוב** נתונות סמכויות דרישת הזדהות, ביצוע חיפוש, תפיסת חפצים, עיכוב ומעצר אדם (בנוכחות חייל או שוטר) בהינתן **חשד סביר לביצוע עבירה**.
  6. פרט לסמכויות המנויות לעיל, אין לרבש"ץ או לשומר סמכויות נוספות. **בפרט, אין לרבש"ץ או לשומר סמכות לסגור שטחים או להרחיק אנשים משטחים חקלאיים**.
- סמכות של סגירת שטחים אינה נתונה למשרתי צה"ל למעט מח"טים גזרתיים (על כן - לא נתונה לרבש"צים או שומרים גם כאשר הם בשירות מילואים).
7. על רבש"ץ או שומר לשאת בעת מילוי תפקידו תעודה, שנופקה לו על ידי המפקד הצבאי, וככל שאדם שהוא מפעיל כלפיו סמכות מבקש זאת – **להציג לו את התעודה בהזדמנות הראשונה האפשרית בנסיבות העניין**.

**זכות גישה**

8. לצד משימה זו של צה"ל וכחות הביטחון, ולנוכח החובות של מערכת הביטחון בכללותה - עליהם לאפשר גישה בעלי קרקע פרטית לאדמותיהם. כל זאת תוך שמירה על ביטחונם של מי שנמצא בסביבה המיידית ובכלל. העיקרון המנחה הוא שיש לאפשר גישה כאמור, לרבות לכל אדם המגיע מטעמו (ישראלי או פלסטיני), להגן עליהם מפני תוקפנות ולפעול נגד גורמים עבריינים המבקשים למנוע זאת.

9. אסור לרבש"ץ ולשומר למנוע גישה לאדמות אלא אם בידיו צו סגירה (פיזי או דיגיטאלי) החתום על ידי מפקד צבאי.

#### סגירת שטחים

10. כניסת פלסטינים ליישוב ישראלי אסורה והם מהווים שטח סגור לעניינם (אלא מי שהותרה לו כניסתו). במקרים בהם קיים סיכון ביטחוני ממשי מעצם הקרבה של חקלאים פלסטינים אל יישוב ישראלי, הוכרזו שטחים מסוימים כשטחים סגורים שהכניסה אליהם מחויבת באישור. שטחים אלו סגורים בצו של המפקד הצבאי בלבד (מאו"ג, מח"ט או מפקד פקמ"ז), היעדרו של הצו מלמדת – כי השטח אינו סגור.

11. בהתאם, רבש"ץ או שומר רשאים לערוך בידוק ביטחוני בחפציו של פלסטיני שנכנס ליישוב, גם בנסיבות בהן לא מתעורר חשד קונקרטי לכוונה לבצע פח"ע, ובלבד שהנחיה זו מופיעה במפורש בנהלים שהגדיר המח"ט.

12. בשטחים הסגורים בצו, יש לאפשר לחקלאים להיכנס לאדמותיהם לצרכי רעייה ועבודות חקלאיות, אך ורק לאחר תיאום מוקדם עם המת"ק.

13. שטחים שאינם סגורים ואינם נמצאים בתוך גבולות יישוב ישראלי שהוכר בצו של המפקד הצבאי - פתוחים לכניסה וחל איסור להרחיק מהם כל אדם. בשטחים המצויים במרחב השמירה - רשאי הרבש"ץ בליווי כוחות הביטחון, או בעת שהוא במילואים, לדרוש מכל אדם להזדהות ולמסור פרטים על סיבת הגעתו למקום.

14. בברכה,

אליצור שרבלסי, סא"ל  
קצין הגמ"ר פקמ"ז

## נספח מש/5

העתק מענה לפניית העותרת מיום

30.10.25

עמ' 33

לישראל	ההגנה	צבא
ושומרון	יהודה	אזור
המשפטי	היועץ	לשכת
90631 אל	בית	5, ת"ד
02-9977071/711		טל':
076-539-9689		פקס:
yoayosh@idf.il		דוא"ל:
9-0051-2722		סימוכין:
תשפ"ו	בחשון	ח'
2025	באוקטובר	30



לכבוד

"יש דין" - באמצעות עו"ד שלומי זכריה ורוני פלי - Ronip@yesh-din.org

שלום רב,

**הנדון: מענה לפנייתך שכותרתה "גירוש מוסקים מאדמות דומא - ח'לת אל-חסד**

**ואל-חומה ללא צו"**

שלכם: מיום 10.10.25

1. הפנייה בנושא שבנדון הועברה לטיפולנו. במסגרת הפנייה תואר אירוע הרחקת חקלאים פלסטינים ללא צו בכתב בסמוך לכפר דומא על ידי כוחות הצבא בתאריך ה-10.10.25 בשעה 11:00.
  2. בפתח הדברים, נשוב ונזכיר את שאין עליו מחלוקת - **אין להרחיק אדם מאדמות פרטיות שאינן סגורות בצו**, אלא מטעמי ביטחון מובהקים. לצורך הטמעת עניין זה הוצאו דפי מידע, רוענו הנהלים והדברים הובאו בפני הגורמים הבכירים ביותר באזור.
  3. במקרים בהם ישנה טענה בדבר עבירה פלילית מצד משרתי צה"ל – זו נבחנת על ידי הגורמים המוסמכים לכך – משטרת ישראל או מצ"ח לפי תבחינים שנקבעו בנושא זה. **תלונות על אודות פעולה בלתי חוקית או איום מצד אזרח או חייל יש להגיש לגופי אכיפת הדין הרלוונטיים ואלו יטפלו באמור לפי שיקול דעתן.**
  - ראוי לציין כי ההחלטה אם לנקוט בצעדים פיקודיים ומשמעתיים, ומהם הצעדים הקונקרטיים בהם יש לנקוט, מסורה לשיקול דעתם של המפקדים, כמי שאמונים על המשמעת בצבא. למותר לציין כי לא כל הפרה קלה כזו או אחרת, בהכרח מובילה לנקיטת צעדים משמעתיים מיידיים ורשמיים, ולמפקדים כלים רבים לוודא קיומן של פקודות והוראות מחייבות.
  4. לאחר שאמרנו זאת, נציין כי מבירור שנערך מול מטה החטיבה המרחבית שומרון לא העלה תיעוד לאירוע דומה שהתרחש באזור באותו היום ודווח לחטיבה. בעניין זה יצויין, הטענות המפורטות בפנייה ביחס לאירוע זה אינן מגובות בתשתית ראייתית, ולו ראשונית, כדוגמת תיעוד ויזואלי, וממילא לא ניתן להמשיך בבירור העניין.
- טרם סיום, נבהיר כי מהגורמים הרלוונטיים נמסר כי בעלי הזיקה למקרקעין רשאים לקיים מסיק ועבודות חקלאיות בשטח מושא הפנייה ללא צורך בתיאום.

בברכה,

פאר	הדר	סרן
אוכלוסין	מדה	ראש

## נספח מש/6

העתק תדפיס השיחות שהתקבלו  
בקו הייעודי בחודש אוקטובר

עמ' 35

# יועמ"ש מחוז ש"י

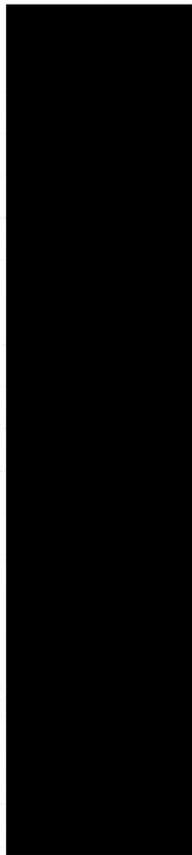
מאת:  
נשלח:  
אל:  
נושא:

מנהל מערכת משל"ט ש"י  
יום ראשון 02 נובמבר 2025 10:43  
יועמ"ש מחוז ש"י  
קו ג'וזאל

09:56:00 09:57:00 01/11/2025 09:57:18 09:59:00 10:00:00 10:01:00

№	Duration	Call ID	CLI	Direction	Phone	Stop Time	Ca
25 09:00:32	00:02:21	30229585		Inbound	02571...	03/10/2025 0...	
25 08:31:36	00:09:17	30265807		Inbound	02571...	05/10/2025 0...	
25 12:26:45	00:00:20	30342868		Inbound	02571...	09/10/2025 1...	
25 16:25:50	00:01:22	30373473		Inbound	02571...	10/10/2025 1...	
25 06:48:37	00:00:05	30383329		Outbound	02571...	11/10/2025 0...	
25 17:07:33	00:02:15	30408209		Inbound	02571...	12/10/2025 1...	
25 17:09:48	00:00:03	30408268		Outbound	02571...	12/10/2025 1...	
25 17:20:46	00:00:24	30408423		Inbound	02571...	12/10/2025 1...	
25 17:21:26	00:02:23	30408454		Inbound	02571...	12/10/2025 1...	
25 17:23:50	00:00:01	30408509		Outbound	02571...	12/10/2025 1...	
25 09:15:58	00:00:55	30439783		Inbound	02571...	14/10/2025 0...	
25 09:23:12	00:00:53	30439873		Inbound	02571...	14/10/2025 0...	
25 09:30:11	00:01:10	30440005		Inbound	02571...	14/10/2025 0...	
25 15:13:40	00:01:49	30444368		Inbound	02571...	14/10/2025 1...	
25 15:21:15	00:00:39	30444495		Inbound	02571...	14/10/2025 1...	
25 15:23:15	00:02:27	30444512		Inbound	02571...	14/10/2025 1...	
25 15:37:57	00:00:51	30444730		Inbound	02571...	14/10/2025 1...	
25 18:34:34	00:00:55	30447521		Inbound	02571...	14/10/2025 1...	
25 18:35:31	00:00:01	30447530		Outbound	02571...	14/10/2025 1...	
25 18:38:56	00:01:03	30447557		Inbound	02571...	14/10/2025 1...	
25 18:46:14	00:01:50	30447686		Inbound	02571...	14/10/2025 1...	
25 18:48:39	00:00:41	30447724		Inbound	02571...	14/10/2025 1...	
25 20:32:00	00:01:53	30559346		Inbound	02571...	20/10/2025 2...	
25 20:38:06	00:00:09	30559417		Inbound	02571...	20/10/2025 2...	
25 21:32:45	00:05:58	30579978		Inbound	02571...	21/10/2025 2...	
25 21:38:52	00:00:01	30580089		Inbound	02571...	21/10/2025 2...	
25 21:39:32	00:00:35	30580109		Inbound	02571...	21/10/2025 2...	
25 21:40:37	00:00:01	30580134		Inbound	02571...	21/10/2025 2...	
25 20:55:40	00:00:15	30602124		Inbound	02571...	22/10/2025 2...	
25 19:31:15	00:00:18	30618744		Inbound	02571...	23/10/2025 1...	
25 16:38:24	00:00:12	30636005		Inbound	02571...	24/10/2025 1...	
25 16:38:38	00:00:01	30636019		Outbound	02571...	24/10/2025 1...	
25 16:39:17	00:01:48	30636047		Inbound	02571...	24/10/2025 1...	

00:04:51	30652721
00:00:17	30652931
00:00:10	30653052
00:00:15	30653243
00:01:37	30663190
00:02:53	30667736
00:01:45	30667873
00:03:14	30670751
00:00:23	30670835
00:00:15	30686244
00:06:22	30724008
00:01:08	30783982
00:00:12	30784159
00:00:48	30784325
00:00:01	30784326
00:00:14	30785196
00:00:01	30785197
00:01:59	30785320
00:01:10	30785389
00:01:12	30785424



Inbound	02571...	25/10/2025	1...
Inbound	02571...	25/10/2025	1...
Inbound	02571...	25/10/2025	1...
Inbound	02571...	25/10/2025	1...
Inbound	02571...	26/10/2025	0...
Inbound	02571...	26/10/2025	1...
Inbound	02571...	26/10/2025	1...
Inbound	02571...	26/10/2025	1...
Inbound	02571...	27/10/2025	1...
Inbound	02571...	29/10/2025	1...
Inbound	02571...	01/11/2025	0...
Inbound	02571...	01/11/2025	0...
Inbound	02571...	01/11/2025	0...
Outbound	02571...	01/11/2025	0...
Inbound	02571...	01/11/2025	0...
Inbound	02571...	01/11/2025	0...
Inbound	02571...	01/11/2025	1...
Inbound	02571...	01/11/2025	1...
Inbound	02571...	01/11/2025	1...

שחר פרץ - רס"ב  
מנהל מערכת מש"ט ש"י.

