

תוכן עניינים

מס'	שם הנספח	עמ'
1	נספח מס' 1 - צו בדבר חובת המכרזים (יהודה ושומרון) (מס' 1936), התשפ"ו 2020	39
2	נספח מס' 2 - צו בדבר הקמת-מינהל-אזרחי-תיקון-מס-33-יהודה-והשומרון-מס-2195-תשפ"ד-2024	46
3	נספח מס' 3 - כתב הסמכה	51
4	נספח מס' 4 - נוהל הקצאות מקרקעין ביו_ש אוק' 2018	53
5	נספח מס' 5' - תשובת המנהל האזרחי לבקשת חופש מידע - הקצאת אדמות מדינה לאוכלוסיה פלסטינית	59
6	נספח מס' 6 - דברי הסבר לצו בדבר חובת מכרזים	63
7	נספח מס' 7 -פנייה בדרישה להתקנת תקנות 31.7.24	65
8	נספח מס' 8 - פנייתך בנושא התקנת תקנות בדבר עסקאות במקרקעין באזור יהו-4913	70
9	נספח מס' 9' - הודעת דואל מטעמו של המשיב 4 בדבר המשך טיפול יועמש מערכת הביטחון	72
10	נספח מס' 10 - פניית העותר מיום 9.8.2024	74
11	נספח מס' 11 - תשובת המשיב 4 מיום 28.8.2024	77

נספח 1

נספח מס' 1 - צו בדבר חובת
המכרזים (יהודה ושומרון) (מס'
1936), התשפ"ו 2020

עמ' 39

צבא הגנה לישראל

צו בדבר חובת המכרזים (יהודה ושומרון) (מס' 1936), התש"ף-2020

בתוקף סמכותי כמפקד כוחות צה"ל באזור, ובהיותי סבור כי הדבר נחוץ לטובת האזור, לצורך הממשל התקין, למען הבטחת רווחתה וטובתה של האוכלוסיה ולשם הספקת השירותים הציבוריים באזור והפעלתם, הנני מצווה בזאת לאמור:

הגדרות 1. בצו זה –

"דין" – לרבות תחיקת הביטחון ולרבות כל מעשה חקיקה של גוף מחוקק שהינו בר־תוקף באזור בהתאם לסמכויות שהוענקו לאותו גוף בתחיקת הביטחון או לפי הסכם הביניים;

"היועץ המשפטי" – היועץ המשפטי לאזור יהודה ושומרון;

"המינהל האזרחי" – המינהל האזרחי לאזור יהודה ושומרון, כמשמעותו בצו בדבר הקמת מינהל אזרחי (יהודה ושומרון) (מס' 947), התשמ"ב-1981;

"הממונה" – מי שמונה על־ידי ראש המינהל האזרחי לכהן כקמ"ט אוצר במינהל האזרחי;

"ועדת המכרזים" – ועדת המכרזים שימנה ראש המינהל האזרחי בהתאם לסעיף 5 לצו זה;

"ועדת הפטור" – ועדת הפטור המכוננת מכוח סעיף 6 לצו זה;

"מציעים ישראליים" – לגבי יחיד: אזרח ישראלי או תושב מדינת ישראל, ולגבי תאגיד: תאגיד שהתאגד במדינת ישראל, למעט חברת חוץ שנרשמה לפי הוראות סעיף 346 לחוק החברות, התשנ"ט-1999 כפי תוקפו במדינת ישראל מעת לעת;

"מציעים הרשומים במרשם" – אדם הרשום במרשם האוכלוסין המתנהל על פי הצו בדבר תעודות זהות ומרשם אוכלוסין (יהודה ושומרון) (מס' 297), תשכ"ט-1969 ומקום מגוריו הקבוע הוא באזור, וכן תאגיד שנוסד באזור והבעלות והשליטה בו הן בידי מציע הרשום המרשם;

"ראש המינהל האזרחי" – כמשמעותו בצו בדבר הקמת מינהל אזרחי (יהודה ושומרון) (מס' 947), התשמ"ב-1981.

חובת מכרז 2. (א) המנהל האזרחי לא יתקשר בחוזה לביצוע עסקה בטובין או במקרקעין, לביצוע עבודה או לרכישת שירותים, אלא על-פי מכרז פומבי הנותן לכל אדם הזדמנות שווה להשתתף בו.

(ב) המנהל האזרחי לא יפלה בין מציעים מחמת מוגבלות, מין, נטיה מינית, מעמד אישי, גיל, הורות, גזע, דת, לאומיות, ארץ מוצא או השקפה.

(ג) לעניין סעיף קטן (ב) –

(1) רואים כהפליה גם קביעת תנאים שלא ממין העניין;

(2) אין רואים בהבחנה המתחייבת מאופיו או ממהותו של המכרז, כהפליה;

(3) בהתקיים אחד מן הבאים, אין רואים בפתיחת מכרז להשתתפות מציעים ישראלים בלבד או מציעים הרשומים במרשם בלבד כהפליה, ובלבד שאין בנמצא דרך סבירה לפצל או לעצב את המכרז כך שתתאפשר השתתפות מציעים מכלל האוכלוסיות –

(א) הטובין, העבודה או השירותים נשוא המכרז, אינם יכולים להיות מסופקים עלידי מציעים ישראלים או מציעים הרשומים במרשם בשל נסיבות ביטחוניות;

(ב) הטובין, העבודה או השירותים נשוא המכרז, אינם יכולים להיות מסופקים עלידי מציעים ישראלים או מציעים הרשומים במרשם, עקב היותם דורשים גישה קבועה, ישירה, מיידית או תוך התראה קצרה לתוך שטחי A ו-B או לתוך שטחי מדינת ישראל;

(4) בהתקיים אחד מן הבאים, אין רואים בקביעת תנאים נפרדים או שונים למציעים ישראלים ולמציעים הרשומים במרשם כהפליה –

(א) קביעת התנאים הנפרדים נובעת מהצורך להתאים את המכרז, כך שהן מציעים ישראלים והן מציעים הרשומים במרשם יוכלו להשתתף בו;

(ב) קביעת התנאים הנפרדים נובעת מדרישות או תנאים שונים הקבועים בהוראותיו של דין החל באזור או בהוראותיו של דין החל על המציעים.

(ד) המנהל האזרחי לא יקבע תנאי להשתתפות של מציע במכרז, אלא אם כן התנאי מתחייב מאופיו או ממהותו של המכרז.

**עידוד
מציעים
מקומיים**

3. (א) על אף האמור בסעיף 2, סברה ועדת המכרזים כי הדבר נחוץ לטובת האזור ושיפור רווחת האוכלוסיה המקומית, רשאית היא לקבוע, תוך נימוק ההחלטה, כי במכרז אשר יפורסם לפי הוראות צו זה, יוענק יתרון למציעים הרשומים במרשם ולמציעים ישראלים תושבי האזור (בסעיף זה – מציעים מקומיים) בשלב בחירת הזוכה, כל עוד מחיר הצעתם לא יעלה על 15% ממחיר הצעה אחרת.

לעניין סעיף זה, "מציע ישראלי תושב האזור" – לגבי יחיד: מציע ישראלי שמקום עסקו העיקרי הוא באזור; ולגבי תאגיד: תאגיד שהבעלות והשליטה בו הם בידי מציע ישראלי שמקום עסקו העיקרי הוא באזור.

(ב) פורסם מכרז לפי הוראות צו זה, ולאחר שקלול התוצאות, קיבלו שתי הצעות או יותר תוצאה משוקללת זהה שהיא התוצאה הגבוהה ביותר, ואחת מן ההצעות היא של מציע מקומי, תיבחר ההצעה האמורה כזוכה במכרז.

**פטור
ממכרז,
מכרז סגור
ודרכי
עריכת
מכרז
לביצוע
עסקה
בטובין,
לביצוע
עבודה או
לרכישת
שירותים**

4. (א) ראש המנהל האזרחי יקבע בתקנות –

(1) סכומים או סוגי עיסקאות ונהלים לסיווג עיסקאות, שלגביהם, על אף האמור בסעיף 2 –

(א) לא תהיה חובה לערוך מכרז כלל;

(ב) לא תהיה חובה לערוך מכרז פומבי אלא סגור ותנאיו של מכרז כזה;

(2) סוגי עיסקאות שבהן תהיה ההשתתפות במכרז מותנית בתנאים שייקבעו;

(3) סוגי עיסקאות שבהן ניתן לנהל משא ומתן עם המציעים שהצעותיהם נמצאו מתאימות, וכללים לניהול המשא ומתן;

(4) צורת המכרזים ודרכי הזמנתן וקבלתן של הצעות מחירים, ואופן פרסומם של המכרזים ברבים;

(5) אמות המידה לבחירת ההצעות המתאימות;

(6) כל עניין אחר הנראה לו דרוש לשם ניהול תקין והוגן של עיסקאות ובמטרה להבטיח את קבלת ההצעות שיעניקו את מרב היתרונות למנהל האזרחי.

(ב) בתקנות לפי סעיף זה ייקבעו, בין היתר, פטורים מחובת מכרז ותנאים למתן פטורים כאמור, עבור התקשרות הנדרשת בדחיפות למניעת נזק של ממש, עבור התקשרות שלגביה נתקיימו נסיבות מיוחדות ונדירות המצדיקות עשייתה ללא מכרז ועבור התקשרות הנדרשת לטובת האזור או למען הבטחת רווחתה וטובתה של האוכלוסיה, אשר הנסיבות הייחודיות החלות באזור מונעות הוצאתה לפועל באמצעות מכרז.

ועדת המכרזים

5. (א) ראש המנהל האזרחי ימנה ועדת מכרזים למינהל האזרחי. ועדת המכרזים תכלול בין שלושה לחמישה חברים, ובלבד שיכללו בה נציג הממונה ונציג היועץ המשפטי.

(ב) אחד מחברי הוועדה, שאינו נציג הממונה או נציג היועץ המשפטי, ימונה כיושב ראש ועדת המכרזים. במידת האפשר, ימונה אחד מחברי הוועדה הכשיר להתמנות כיושב ראש הוועדה, לכהן כממלא מקום יושב הראש, בהיעדרו.

(ג) הוועדה תתכנס אם לפחות שלושה חברים נוכחים בה, ובלבד שנציג הממונה ונציג היועץ המשפטי יהיו נוכחים. נעדר יושב ראש הוועדה, ישב בראשה ממלא מקומו.

ועדת הפטור

6. (א) מוקמת בזאת ועדת פטור למנהל האזרחי.

(ב) חברי ועדת הפטור יהיו:

(1) ראש המנהל האזרחי או נציגו, והוא יכהן כיושב ראש הוועדה;

(2) הממונה;

(3) היועץ המשפטי או נציגו;

(ג) ועדת הפטור תדון בפטורים מחובת מכרז עבור התקשרויות המנהל האזרחי בהתאם לתנאים שיקבעו בתקנות, והיא רשאית לעשות כן גם לאחר שתקבל את המלצת ועדת המכרזים בנוגע לאישור הפטור מחובת המכרז.

אימוץ תקינה

7. (א) סברה ועדת המכרזים כי הדבר נחוץ לטובת האזור, למען הבטחת רווחתה וטובתה של האוכלוסיה או לשם הספקת השירותים הציבוריים באזור והפעלתם באופן יעיל ומיטבי, רשאית היא לדרוש במכרז כי הטובין, העבודה או השירותים יסופקו בהתאם לכל מפרט או תקן רשמי או שאינו רשמי, הנמצאים בתוקף במדינת ישראל, ובלבד שהיועצה לצורך כך בגורם מקצועי הבקיא בתחום העניין.

(ב) בסעיף זה, מיפרט או תקן רשמי – כמשמעותם בצו בדבר תקנים רשמיים (יהודה והשומרון) (מס' 899), תשמ"א–1981 או כמשמעותם בחוק התקנים, תשי"ג–1953 כפי תוקפו במדינת ישראל מעת לעת.

שמירת דינים 8. (א) אין הוראות צו זה משנות את דיני המנגנון הממשלתי, כהגדרתם בצו בדבר מינויים והעסקת עובדים במנגנון הממשלתי (אזור יהודה והשומרון) (מס' 37), תשכ"ז–1967, כפי תוקפם לאחר השינויים שנעשו בהם מעת לעת בתחיקת הביטחון.

(ב) אין בהוראות צו זה כדי לגרוע מהוראות כל דין אחר החל באזור.

ביצוע 9. הממונה אחראי על ביצוע צו זה.

הוראות מעבר 10. (א) צו זה לא יחול על התקשרות כתוצאה –

(1) ממכרז פומבי או סגור, מפניה לקבלת הצעות או ממתן התחייבות, והכל אם נעשו לפני תחילתו של צו זה, בהתאם לכללים ולנהלים שהיו נוהגים לפני תחילתו של הצו ;

(2) ממימוש זכות ברירה או הארכת התקשרות הכלולה בחוזה שנכרת לפני תחילתו של צו זה.

(ב) עד כניסתן לתוקף של תקנות לפי סעיף 4 לצו זה, ינהג המינהל האזרחי בהתאם לכללים ולנהלים אשר היו נוהגים לפני תחילתו של צו זה.

תחולה על עסקאות במקרעין 11. (א) ראש המנהל האזרחי רשאי לקבוע תקנות לפי צו זה על ביצוע עסקאות במקרקעין. הוראות סעיף 4 יחולו, בשינויים המחויבים, גם על תקנות לפי סעיף זה.

(ב) (ב) תחילתו של סעיף 2(א) לעניין עסקאות במקרקעין יהיה ביום תחילתן של תקנות לפי סעיף קטן (א).

(ג) ראש המנהל האזרחי ימנה ועדת מכרזים למכרזי עסקאות במקרקעין על ידי הממונה על הרכוש הממשלתי במינהל האזרחי. מכרזי עסקאות במקרקעין ינוהלו על ידי ועדה זו, ולא על ידי ועדת המכרזים שתמונה לפי סעיף 5.

תיקון הצו בדבר המינהל האזרחי 12. בצו בדבר הקמת מינהל אזרחי (יהודה והשומרון) (מס' 947), התשמ"ב–1981, בתוספת השניה, בסופה יבוא: "צו בדבר חובת המכרזים (יהודה והשומרון) (מס' 1936), התש"ף–2020".

תחילת תוקף 13. תחילתו של צו זה מיום חתימתו.

השם 14. צו זה ייקרא: "צו בדבר חובת המכרזים (יהודה ושומרון) (מס' 1936), התש"ף-2020".

כ"א	באב	התש"ף
11	באוגוסט	2020
אלוף מפקד באזור	נדב כוחות יהודה	פדן צה"ל והשומרון

נספח 2

**נספח מס' 2 - צו-בדבר-הקמת-
מינהל-אזרחי-תיקון-מס-33-יהודה-
והשומרון-מס-2195-תשפד-2024**

עמ' 46

צבא הגנה לישראל

צו מס' 2195

צו בדבר הקמת מינהל אזרחי (תיקון מס' 33) (יהודה והשומרון) (מס' 2195), תשפ"ד-2024

בתוקף סמכותי כמפקד כוחות צה"ל באזור הנני מצווה בזאת לאמור:

1. תיקון סעיף 1 בצו בדבר הקמת מינהל אזרחי (יהודה והשומרון) (מס' 947), התשמ"ב-1981 (להלן – הצו העיקרי), בסעיף 1 לפני ההגדרה "ראש המינהל האזרחי" יבוא:

"סגן ראש המינהל האזרחי לעניינים אזרחיים" – מי שימונה על ידי ראש המינהל האזרחי להיות סגן ראש המינהל האזרחי לעניינים אזרחיים;".

2. הוספת סעיף 5א אחרי סעיף 5 לצו העיקרי יבוא:

"סמכויות סגן ראש המינהל האזרחי לעניינים אזרחיים והיעוץ המשפטי לו" 5א. (א) סמכות הנתונה לראש המינהל האזרחי לפי צו זה או מכוח הדין ותחיקת הביטחון, לרבות הסמכות להתקין תקנות, ובפרט הסמכויות מכוח תחיקת הביטחון המפורטות בתוספת השלישית לצו זה והתקנות שהוצאו מכוחה, רשאי ראש המינהל האזרחי לאצול, כולה, מקצתה, או בסיגים, לסגן ראש המינהל האזרחי לעניינים אזרחיים.

(ב) הואצלו לסגן ראש המינהל האזרחי לעניינים אזרחיים סמכויות בהתאם לאמור בס"ק (א), הרי שעל אף האמור בצו בדבר פרשנות [נוסח משולב] (יהודה והשומרון) (מס' 1729), התשע"ד-2013, הגדרת המונח "היועץ המשפטי" בדברי החקיקה ובדין לגביהם הוסמך, בכל הנוגע להפעלת סמכויות אלו על-ידי סגן ראש המינהל האזרחי לעניינים אזרחיים או מי מטעמו, תהיה "היועץ המשפטי למערכת הביטחון".

(ג) על אף האמור בסעיף 1 לצו בדבר פרשנות [נוסח משולב] (יהודה והשומרון) (מס' 1729), התשע"ד-2013, בכל מקום בו נצרך סגן ראש המינהל האזרחי לעניינים אזרחיים או מי שכפוף לו לאותו עניין, להיוועץ ביועץ משפטי או לקבל אישורו, בין מכוח דין ובין שלא מכוח דין, ייוועץ סגן ראש המינהל האזרחי לעניינים אזרחיים או מי שכפוף לו לאותו עניין, ביועץ המשפטי למערכת הביטחון או מי מטעמו."

3. הוספת תוספת שלישית אחרי התוספת השנייה לצו העיקרי יבוא:

"תוספת שלישית"

1. צו בדבר עסקות במקרקעין (יהודה והשומרון) (מס' 25), התשכ"ז-1967.
2. צו בדבר רכוש ממשלתי (אזור הגדה המערבית) (מס' 59), תשכ"ז-1967.
3. צו בדבר שידור ואיתות (אזור הגדה המערבית) (מס' 79), תשכ"ז-1967.

4. הסמכויות בצו בדבר ועדות עררים (אזור הגדה המערבית) (מס' 172), תשכ"ח-1967, בכל הנוגע לפרטים (2), (7), (9), (11), (20), (21), (23), (24), (28) עד (34) לתוספת לצו בדבר ועדות עררים (יהודה ושומרון) (מס' 172), תשכ"ח-1967.
5. צו בדבר החוק הזמני על התיירות (יהודה ושומרון) (מס' 87), תשכ"ז-1967.
6. צו בדבר אימות חתימות (יהודה ושומרון) (מס' 264), תשכ"ח-1968.
7. צו בדבר הסדרת מקומות רחצה ציבוריים (יהודה ושומרון) (מס' 280), תשכ"ח-1968.
8. סעיף 33 לצו בדבר מינויים לפי חוק המלאכות והתעשיות (יהודה ושומרון) (מס' 282), תשכ"ח-1968.
9. צו בדבר הסדר קרקעות ומים (יהודה ושומרון) (מס' 291), תשכ"ט-1968.
10. צו בדבר אי החלת תחיקה להגנת דיירים במקרים מסויימים (יהודה ושומרון) (מס' 293), תשכ"ט-1969.
11. צו בדבר חוקי יעור ויערות (יהודה ושומרון) (מס' 306), תשכ"ט-1969.
12. צו בדבר חוק הקרקעות (רכישה לצרכי ציבור) (יהודה ושומרון) (מס' 321), תשכ"ט-1969.
13. צו בדבר שמירה על המקומות הקדושים (יהודה ושומרון) (מס' 327), תשכ"ט-1969, למעט הסמכויות המתייחסות לאתרים "מערות המכפלה", "קבר רחל" ו"קבר שמואל הנביא", אשר מוכרים כמקום קדוש, כמשמעותו בצו.
14. צו בדבר עזרה משפטית (יהודה ושומרון) (מס' 348), תש"ל-1969.
15. צו בדבר הגנה על הטבע (יהודה ושומרון) (מס' 363), תש"ל-1969.
16. צו בדבר פארקים (יהודה ושומרון) (מס' 373), תש"ל-1970.
17. צו בדבר חוק תכנון ערים, כפרים ובניינים (יהודה ושומרון) (מס' 418), תשל"א-1971.
18. צו בדבר חוק השימוש והחזקה (תצרוף) של האישיות המשפטית בנכסי דלא ניידי (יהודה ושומרון) (מס' 419), תשל"א-1971.
19. צו בדבר דיני המקרקעין (יהודה ושומרון) (מס' 450), תשל"ב-1971.
20. צו בדבר תיחום קרקעות ומדידתן (יהודה ושומרון) (מס' 451), תשל"ב-1971.
21. צו בדבר מינויים לפי חוק המלאכות והתעשיות (יהודה ושומרון) (מס' 470), תשל"ב-1972.
22. צו בדבר פטור מרשיונות עסק (יהודה ושומרון) (מס' 471), תשל"ב-1972.
23. צו בדבר תיקון חוק ההגנה על העצים והנטיעות (פקחים) (יהודה ושומרון) (מס' 474), תשל"ב-1972.
24. צו בדבר רישום עסקות במקרקעין מסויימים (יהודה ושומרון) (מס' 569), תשל"ה-1974.
25. סעיף 1 לצו בדבר תיקון חוק מס קרקעות (יהודה ושומרון) (מס' 642), תשל"ו-1976.
26. צו בדבר סמכויות לענין דיני רישוי מודדים מוסמכים (יהודה ושומרון) (מס' 768), תשל"ט-1978.
27. צו בדבר ניהול מועצות אזוריות (יהודה ושומרון) (מס' 783), תשל"ט-1979.
28. צו בדבר הסדר נטיעת צמחי נוי (יהודה ושומרון) (מס' 818), תש"ס-1980.
29. צו בדבר ניהול מועצות מקומיות (יהודה ושומרון) (מס' 892), תשמ"א-1981, למעט הסמכויות הנתונות הקבועות בסעיף 3(ב)(9) לנספח מס' 9 "דיני איכות סביבה" לתקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון), תשמ"א – 1981 שהותקן מכוח הצו.
30. צו בדבר התקנת מערכת חימום מים באמצעות אנרגיה השמש (יהודה ושומרון) (מס' 912), תשמ"א-1981.
31. צו בדבר הקרן לפיתוח האזור (יהודה ושומרון) (מס' 974), התשמ"ב-1982.
32. צו בדבר שיפוט בתי דין רבניים (יהודה ושומרון) (מס' 981), התשמ"ב-1982.
33. צו בדבר מתן היתרים לעבודות בשטחים תפוסים לצרכים צבאיים (יהודה ושומרון) (מס' 997), תשמ"ב-1982, בכל הנוגע לצו תפיסה שהוצאה בו מערכת הנחיות.
34. צו בדבר תיקון חוק המשתלות (יהודה ושומרון) (מס' 1002), התשמ"ב-1982.
35. צו בדבר פיקוח על עצי פרי וירקות (יהודה ושומרון) (צו מס' 1015), התשמ"ב-1982.

36. צו בדבר חוק אגרות רישום מקרקעין (יהודה והשומרון) (מס' 1018), התשמ"ב-1982.
37. צו בדבר שמירת הניקיון (יהודה והשומרון) (מס' 1160), התשמ"ו-1986.
38. צו בדבר חוק העתיקות (יהודה והשומרון) (מס' 1166), התשמ"ו-1986.
39. צו בדבר תיקון חוק הגנת הצייד (יהודה והשומרון) (מס' 1203), התשמ"ז-1987.
40. צו בדבר תיקון חוק בעלי בתים ודיירים (יהודה והשומרון) (מס' 1271), התשמ"ט-1989.
41. צו בדבר אישור הליכי תכנון ובניה (יהודה והשומרון) (מס' 1445), התשנ"ו-1996.
42. צו בדבר מבנים בלתי מורשים (הוראת שעה) (יהודה והשומרון) (מס' 1539), התשס"ד-2003.
43. צו בדבר מקרקעין (שימוש מפריע במקרקעין פרטיים) (יהודה והשומרון) (מס' 1586), התשס"ז-2007.
44. צו בדבר תיקון חוק רישום נכסי דלא נידי אשר טרם נרשמו (יהודה והשומרון) (מס' 1621), התשס"ט-2008.
45. צו בדבר מקרקעין (עיון במרשמים) (יהודה והשומרון) (מס' 1737), התשע"ד-2014, למעט סעיפים 3ב(1) ו-5.
46. צו בדבר מנהלת שירותים אזרחיים (יהודה והשומרון) (מס' 1789), התשע"ז-2017, למעט הסמכויות הקבועות בסעיף 8 לצו.
47. צו בדבר מקרקעין (הערת אזהרה) (יהודה והשומרון) (מס' 1795), התשע"ח-2018.
48. צו בדבר סילוק מבנים חדשים (יהודה והשומרון) (מס' 1797), התשע"ח-2018.
49. צו בדבר חוק לתיקון הוראות הקשורות בנכסי דלא נידי מס' 51 לשנת 1958 (תיקון רישום שטח וגבולות) (יהודה והשומרון) (מס' 1815), התשע"ט-2019.
50. צו בדבר שיקום מחצבות (יהודה והשומרון) (מס' 1823), התש"ף-2019.
51. חוק הקרקעות העותומאני, לשנת 1858.
52. חוק הטאבו, לשנת 1858.
53. חוק החורשות והיערות, לשנת 1927.
54. חוק הפיקוח על הדרכים והשמירה עליהם, מס' 51 לשנת 1938.
55. חוק העזבונות לזרים וללא מוסלמים, מס' 8 לשנת 1941.
56. חוק הפיכת הקרקעות מסוג מירי למולכ, מס' 41 לשנת 1953.
57. חוק השכרת ומכירת נכסי דלא נידי לזרים, מס' 40 לשנת 1953.
58. חוק חלוקת נכסי דלא נידי משותפים, מס' 48 לשנת 1953.
59. חוק בעלי בתים ודיירים, מס' 62 לשנת 1953.
60. חוק מס המבנים והקרקעות בתוך אזורי העיריות, מס' 11 לשנת 1954.
61. חוק מס קרקעות, מס' 30 לשנת 1955.
62. חוק החברות, מס' 12 לשנת 1964.
63. חוק אגרות רישום מקרקעין, מס' 26 לשנת 1958, כפי שתוקן בצו בדבר חוק אגרות רישום מקרקעין (יהודה והשומרון) (מס' 1018), התשמ"ב-1982.
64. חוק (תיקון) להוראות הקשורות בנכסי דלא נידי, מס' 51 לשנת 1958, כפי שתוקן בצו בדבר חוק לתיקון הוראות הקשורות בנכסי דלא נידי (יהודה והשומרון) (מס' 811), התש"ס-1979 ובצו בדבר חוק לתיקון הוראות הקשורות בנכסי דלא נידי (הוראות נוספות) (מס' 1464), התשנ"ט-1999.
65. חוק רישום נכסי דלא נידי אשר טרם נרשמו, מס' 6 לשנת 1964, כפי שתוקן בצו בדבר תיקון חוק רישום נכסי דלא נידי אשר טרם נרשמו (יהודה והשומרון) (מס' 1621), התשס"ט-2008.
66. תקנות 21, 23 ו-30 לתקנות העתיקות (יהודה והשומרון), התשנ"א-1990.
67. תקנות בדבר העברת טובין (הובלת מבנים יבילים) (יהודה והשומרון), התשנ"ג-1993.
68. תקנות בדבר הכנת תסקירי השפעה על הסביבה (יהודה והשומרון), התשס"א-2001.
69. תקנות רישום נכסי דלא נידי אשר טרם נרשמו (סדרי דין בוועדת רישום יהודה והשומרון), התשס"ט-2008.
70. תקנות אישור הקמה ופטור מרשיון למבנה חינוך ארעי (הוראת שעה) (יהודה והשומרון), התש"ע-2010.

71. כללי המים (יהודה והשומרון), התשע"ד-2014.
72. תקנות בדבר עסקאות במקרקעין (רישיון עסקה) (יהודה והשומרון), התשע"ה-2015.
73. תקנות המקרקעין (עיון במרשמים) (יהודה והשומרון), התשע"ו-2016.
74. כללי התנהגות בשמורות טבע (יהודה והשומרון), התשע"ז-2017.
75. תקנות אישור הקמה ופטור מהיתר עבור מתקני תשתית בעלי חשיבות אזורית (הוראת שעה) (יהודה ושומרון), התשע"ט-2018.
76. תקנות 1, 6(א) ו-13(א) לתקנות חוק לתיקון הוראות הקשורות בנכסי דלא נידי מס' 51 לשנת 1958 (סדרי דין בוועדות תיקון רישום שטח וגבולות) (יהודה והשומרון), התשע"ט-2019.
77. תקנות העתיקות (אגרות למתן אישור פעולות) (יהודה ושומרון), התש"ף-2020.
78. תקנות תכנון ערים כפרים ובניינים (פטור מתכנית ומהיתר להצבת מיגונית ולשימוש בה) (הוראת שעה) (יהודה ושומרון), התשפ"א-2021.

4. תחילה תחילתו של צו זה ביום חתימתו.
5. השם צו זה ייקרא "צו בדבר הקמת מינהל אזרחי (תיקון מס' 33) (יהודה והשומרון) (מס' 2195), התשפ"ד-2024".

כ"א	אייר	התשפ"ד	אלוף	יהודה	פוקס
29	במאי	2024	מפקד	כוחות	צה"ל
			באזור	יהודה	ושומרון

נספח 3

נספח מס' 3 - כתב הסמכה

עמ' 51

צבא הגנה לישראל

צו בדבר הקמת מינהל אזרחי (יהודה ושומרון) (מס' 947), תשמ"ב-
1981

כתב מינוי והאצלת סמכויות לסגן ראש המינהל האזרחי לעניינים אזרחיים

בתוקף סמכותי לפי הצו בדבר הקמת מינהל אזרחי (יהודה ושומרון) (מס' 947), התשמ"ב-
1981 (להלן – הצו בדבר הקמת מינהל אזרחי) ויתר סמכויותי על פי דין ותחיקת הביטחון
הנני ממנה בזה את:

מר הלל רוט מ.ז. 066667239

לכהן כסגן ראש המינהל האזרחי לעניינים אזרחיים.

בהתאם להוראות סעיפים 5(ב), 5(ג) ו-5א(א) לצו בדבר הקמת מינהל אזרחי, אני אוצל לסגן
ראש המינהל האזרחי לעניינים אזרחיים, את כל הסמכויות שנקבעו בדין ובתחיקת הביטחון
המפורטות בתוספת השלישית לצו בדבר הקמת מינהל אזרחי, לרבות הסמכויות שנקבעו
בתקנות, הוראות, אישורים, תקנונים, היתרים ורישיונות שניתנו מכוחם, לרבות הסמכות
להתקין תחיקת משנה, למנות נושאי משרה במינהל האזרחי ולהסמיך כל אדם לפעול על פי
הדין ותחיקת הביטחון.

תחילת תוקפו של כתב מינוי והאצלת סמכויות זה ביום חתימתו.

כ"א	בא"ר	התשפ"ד	תא"ל	הישאם	אברהם
29	במאי	2024	ראש	המינהל	האזרחי
			באזור	יהודה	ושומרון

נספח 4

**נספח מס' 4 - נוהל הקצאות
מקרקעין ביו_ש אוק' 2018**

עמ' 53

נוהל פרסום הרשאות / הקצאות מחוץ לתחומי יישובים ישראלים

1. כללי

א. בהתאם לעמדת המדינה בעתירה בבג"ץ 8217/15 ש.ע.ל - שלום עכשיו לישראל מפעלים חינוכיים נ' שר הביטחון, הרי מתכבד המינהל האזרחי להסדיר במסגרת נהל את זה אופן הפרסום של הרשאות לתכנון, הקצאות או חוזים אחרים דומים שהממונה לרכוש הממשלתי צד להם, כפי שיפורט בנהל, הניתנים על מקרקעין אשר נמצאים מחוץ לתחומי היישובים השונים ביהודה ושומרון.

ב. יודגש, כי גם אם השטח האמור מצוי בתחום מועצה אזורית, כהגדרתה בצו בדבר ניהול מועצות אזוריות (יהודה והשומרון) (מס' 783), תשל"ט-1979 (להלן: "צו המועצות האזוריות"), אך מחוץ לתחום ה"יישוב" כהגדרתו בצו, אזי, נדרש לפעול לפרסום בהתאם להוראות נהל זה.

2. **מטרה:** קביעת דרך פעולה לפרסום הרשאות/הקצאות/חוזים אחרים דומים שהממונה לרכוש הממשלתי צד להם המפורטים בנהל זה, כגון הרשאות לשימוש זמני, המצויות מחוץ לתחום יישובים ביהודה ושומרון.

3. הגדרות –

- א. **מועצה אזורית** – כהגדרתה בצו בדבר ניהול מועצות אזוריות.
- ב. **תחום יישוב** – כהגדרתו בצו בדבר ניהול מועצות אזוריות.
- ג. **מקרקעין** – לצורך הוראות נהל זה, "מקרקעין" לגביהם תחול חובת הפרסום, הם מקרקעין מסוג רכוש ממשלתי, כהגדרתו בצו בדבר רכוש ממשלתי (יהודה והשומרון), מס' 59, התשכ"ז-1967, להוציא מקרקעין מסוג אדמות יהודים (ראו: בג"ץ 3103/06 ולירו נ' מדינת ישראל) וקרקעות בבעלות פרטית שנתפסו לצרכים צבאיים (ראו: בג"ץ 606/78, 610/78 סולימאן תופיק אויב ואח' נגד שר הביטחון) ומנוהלות אף הן ע"י הממונה. כך, גם לא יעסוק הנהל בנכסים נטושים (מכוח הצו בדבר נכסים נטושים (רכוש הפרט) (יהודה והשומרון) (מס' 58), תשכ"ז-1967).

- ד. **"הממונה"** - הממונה על הרכוש הממשלתי והנטוש כהגדרתו בצו בדבר רכוש ממשלתי (יהודה והשומרון), (מס' 59), התשכ"ז-1967 (ידוע גם כקמ"ט אפוטרופוס).
- ה. **הרשאה לתכנון** – מתן זכות לגורם שלישי (משרד הבינוי והשיכון, רשות מקומית, וכד'), במסגרתה מקבל ההרשאה יוכל לקדם הליכי תכנון במקרקעין נושא ההרשאה, על אף שהוא נעדר זיקה קניינית לתא שטח זה.
- ו. **הרשאה לשימוש זמני** – הרשאה, שאיננה הרשאה לתכנון, המוגבלת בזמן (עד 7 שנים) המאפשרת שימוש בקרקע למטרת ההרשאה. יובהר כי במסגרת הרשאות אלה חל איסור מוחלט לבנות כל מבנה קבע, ובסוף תקופת ההרשאה הקרקע מוחזרת לבעליה, קרי הממונה, באותו מצב בו היא ניתנה.
- ז. **הסכם פיתוח תשתיות** – הסכם בין רשות מקומית/אזורית או קבלן לבין רמ"י, שמאפשר לרשות המקומית/קבלן מטעמה לפתח את הקרקע, לדוגמא לטובת הקמת תשתיות. לאחר סיום פיתוח, החברה המפתחת למעשה משיבה את הקרקע לבעליה, קרי הממונה.
- ח. **הסכם פיתוח** - מדובר בחוזה, מוגבל בזמן (תוקפו לכ-3 שנים), המקנה זכויות במקרקעין לבעל החוזה, לרוב יזם, על מנת לבנות – אזור תעשייה / מגורים – בהתאם לתב"ע שאושרה, תוך הגדרת לוחות זמנים ברורים לסיום הבניה. מטרתו של הסכם פיתוח היא לעקוב אחר התקדמות היזם וביצוע הבנייה בפועל. חוזים אלו, בד"כ, יינתנו במקרים בהם הקרקע משווקת בפטור ממכרז. בתום הבנייה היזם יקבל חוזה חכירה על הקרקע.
- ט. **הקצאה** – השלב בו ניתנות הזכויות במקרקעין לגורם שלישי באמצעות חוזה. הכוונה במקרה דנן כוללת גם מכרזים או פעילויות כלכליות שמקודמות על ידי גורמים שלישיים (אל מול משרדי הממונה על הרכוש הממשלתי והנטוש) על שטח נתון.

4. השיטה –

- א. עם קבלת בקשה לקידום פעולה במקרקעין **מחוץ לגבולות תחום היישוב**, תפורסם כוונת הממונה להתקשר עם הגורם המבקש, או מי מטעמו, במסגרת אחד ההסכמים או ההרשאות המפורטים בסעיף ההגדרות לנוהל זה, זאת בכפוף ליתר הוראותיו של הנוהל.
- ב. הפרסום יעשה על ידי הגורם המבקש והמנהא"ז, לפי העניין, כפי שיפורט להלן, לתקופה של 30 יום (שייספרו החל מהפרסום האחרון שיבוצע).
- ג. נוסחי הפרסום, בשפה העברית והערבית, יוכנועל ידי הממונה ויאושרו על-ידי תחום תשתית במנהא"ז, **והפרסומים יבוצעו בשפה העברית ובשפה הערבית**, כמפורט להלן.

ד. הגורם המבקש או המנהל"ז, לפי העניין, יבצע את הפרסום באופן הבא:

1. פרסום בעיתונות הישראלית הנפוצה באזור (עיתון יומי אחד) – באחריות הגורם המבקש את ההרשאה לתכנון, ההקצאה או חוזה/הסכם אחר הנמנה על סעיף ההגדרות של נוהל זה, לאחר שיקבל נוסח מאושר לפרסום מידי הממונה.

2. פרסום בעיתונות בשפה הערבית הנפוצה בישראל – באחריות הגורם המבקש את ההרשאה לתכנון, ההקצאה או חוזה/הסכם אחר הנמנה על סעיף ההגדרות של נוהל זה, לאחר שיקבל נוסח מאושר לפרסום מידי הממונה.

3. פרסום בתחום שטח המקרקעין נושא ההודעה, באמצעות תליית הודעה במקום בולט, באחריות היזם המבקש.

4. פרסום באתר האינטרנט הרשמי של המנהל"ז – באחריות הממונה.

5. פרסום בלוח המודעות במת"ק הרלוונטי ומתן ההודעה גם לנציג הקישור הפלסטיני-באחריות הממונה להעביר לידי המת"ק הגזרתי נוסח לפרסום, בצירוף הנחייה לגבי אופן הפרסום כאמור.

ה. בסמכות ראש המנהל האזרחי להחריג מקרים פרטניים, בנסיבות מיוחדות, מן הצורך בפרסום כאמור בנוהל זה. בהחלטתו זו ישקול ראש המנהל האזרחי, בין היתר, את השיקולים הבאים:

1. חשיבות מיוחדת לסדר הציבורי באזור;

2. האם השטח המיועד להקצאה – יש בו בינוי קיים;

3. האם התכנון המיועד מקודם על-ידי המנהל האזרחי עצמו;

4. האם פרויקט ההקצאה מצומצם בהיקפו.

ו. חוזים/הסכמים במקרקעין **המפורסמים במכרז פומבי** (גם אם המקרקעין מצויים מחוץ לתחומי הישובים), אינם טעונים פרסום נוסף על פי הוראות סעיף 4(ד) לנוהל זה (מעבר לפרסום המכרז כמקובל), ויש לראות בפרסום במכרז פומבי לציבור כפרסום כוונת הממונה לעניין הוראות הנוהל. לא יתאפשרו הליכי השגה מחוץ למסגרת המכרז כאמור.

ז. כמו כן, ככל שביחס למקרקעין מסוימים פורסמה, בהתאם לנוהל זה, כוונת הממונה להתקשר עם הגורם המבקש, או מי מטעמו, במסגרת אחד ההסכמים או ההרשאות המפורטים בסעיף ההגדרות לנוהל זה, לא יעשה פרסום נוסף ביחס להתקשרות עתידית של הממונה בהסכם כלשהו ביחס לאותם המקרקעין.

ח. האמור בנוהל זה בא להוסיף על האמור בכל נוהל עבודה אחר הנוגע להקצאה או מתן הרשאה או כל זכות אחרת במקרקעין, ואיננו גורע ממנו או משנה אותו.

נספח א' – נוסח פרסום

הודעה על כוונת הממונה על הרכוש הממשלתי לתת הרשאה לתכנון/הקצאה

בכוונת הממונה על הרכוש הממשלתי באזור יהודה ושומרון, [להקצות/לתת הרשאה לתכנון/לתת הרשאה לשימוש זמני] [את/ב] מקרקעין שפרטיהם להלן. ואלה הם פרטי המקרקעין:

תא שטח בגודל של..... דונם, באדמות הכפר גוש פיסקאלי... מעווקא..., כמסומן בצבע אדום במפה המצורפת להודעה זו.

ההקצאה/ ההרשאה לתכנון / הרשאה לשימוש זמני תיכנס לתוקפה תוך 30 יום ממועד פרסומה של הודעה זו.

הממונה על הרכוש הממשלתי והנטוש ביהודה ושומרון

-בלמ"ס-

-5-

נספח 5

נספח מס' 5 - תשובת המנהל
האזרחי לבקשת חופש מידע -
הקצאת אדמות מדינה לאוכלוסיה
פלסטינית

עמ' 59



לישראל	הגנה	צבא
איו"ש	אזרחי	מנהל
הציבור	המידע	פניות
45751	-	חופש
התשע"ח	בסיוון	ל'
2018	ביוני	13

לכבוד,

הגב' נעה שליט – התנועה לחופש המידעבאמצעות דוא"ל : noas@meida.org.il**הנדון: בקשת חופש מידע - פירוט מטרות הקצאת אדמות המדינה לפלסטינים - המשך -****התייחסות מנהא"ז איו"ש**

סימוכין: פניותיכם מיום 13.11.17 ויום 22.3.16; מכתבנו מיום 27.11.16

1. בפתח הדברים, נציין כי ביום ה- 03.01.2017 ניתן פסק הדין בבג"ץ 6870/14, שם נקבע כי חוק חופש המידע אינו חל על המנהל האזרחי. יחד עם זאת, אין בדבר כדי לגרוע מתחולת עקרונות יסוד של המשפט המנהלי הישראלי על פעולותיו של המנהל האזרחי, לרבות מעקרונות חופש המידע במובניו הרחבים. להלן התייחסות מנהא"ז איו"ש.
2. בפנייתכם מתאריך 22/3/16 ביקשתם העתקים ופרטים אודות ההקצאות שבוצעו לפלסטינים בשטח C.
3. מעיון בכלל החומרים התגלה כי הנתונים שנמסרו כללו את כל הקצאות אדמות לפלסטינים, ולא דווקא של אדמות מדינה.
4. לצורך כך נפרט את הקצאות אדמות המדינה שבוצעו משנת 1967, וזאת ככל שעלה בידנו לאתר את החוזים ואת ההקצאות, שכן חלק לא מבוטל מתהליכים כידוע בוצעו בשנים טרם היו מערכות ממוחשבות.
5. משנת 1967 הוקצו 1,624.623 דונם לאוכלוסייה הפלסטינית לפי פירוט הבא:

(1) נפת בית לחם:

i. 270 דונם עבור קיבוע שבט הראשיתה.

ii. 360 דונם לשבט ג'הלין.

(2) נפת ג'נין:

i. הקצאות קרקע בסך כולל של 88.549 דונם.

- ii. שנת 1994 – הקצאה של 5 דונם להקמת אגודת הנכים בכפר עין אלבידא.
 - iii. שנת 1995 – בוצעה החכרה של 14 דונם להקמת מרפאה וגן ילדים בעין אל בידא – טובאס.
 - iv. שנת 2009 – בוצעו החכרות של 2 מגרשים עבור מרכז ספורט בקאטיה על 45 דונם והוקצה מגרש של 5 דונם עבור הקמת בית ספר בכפר ג'למה ו-8 דונם נוספים עבור הקמת מגרש כדורגל בכפר ג'למה.
 - v. שנת 2011 – הוקצו 5 דונם להקמת מגרש כדורגל עבור מועצת כפר טורה אלגבירה ו-5 דונם נוספים להקמת מיכלי מים בכפר ג'למה.
 - vi. שנת 2012 – בוצעה הקצאה של 1.549 דונם לתחנת איסוף אשפה בעבור הכפר ברטעה.
- (3 נפות שכס + יריחו :

- i. הקצאות קרקע בסך כולל של 778.5 דונם.
 - ii. שנת 1968 – הקצאות של 36 דונם, 170 דונם ו-463 דונם לשם עיבודים בכפרים פרוש בית דג'ן, כפר מרג' וכפר זבידאת בהתאמה.
 - iii. שנת 1972 – הוקצו 50.5 דונם לתושבי כפר ג'יפטליק.
 - iv. שנת 2010 – הוקצה שטח להקמת מרפאה בכפר ג'יפטליק בגודל של 4.25 דונם.
 - v. שנת 2015 – בוצעה הקצאה של 250 מ"ר להקמת מבני מרפאה וכיבוי אש בכפר דיר שרף והקצאות בסך כולל של 54.5 דונם לשם עיבודים בכפר ע'ור אל פרעה.
- (4 נפת אפרים :

- i. הקצאות קרקע בסך כולל של 127.604 דונם.
- ii. שנת 1967 – הוקצה לתושב קפין 5 דונם לצורך עיבודים חקלאיים.
- iii. שנת 1976 – הוקצה לתושב דיר אל עוציון 3.3 דונם לצורך עיבודים חקלאיים.
- iv. שנת 1977 – הוקצה לתושב נזלת עיסא דונם בודד לצורך עיבודים חקלאיים.

v. שנת 1993 – הוקצה 1.262 דונם בעבור עיריית טול כרם להקמת בריכת

מים, כמו כן באותה השנה הוקצו 117.042 דונם להקמת אזור

התעשייה באדמות אירתא.

6. צר לנו על הבלבול שנוצר.

7. לידיעתך.

בברכה,

בר נאוראני, סרן
קצין פניות הציבור
לשכת ראש המנהל האזרחי

העתק:

רמ"א

ס.רמ"א

רמ"ט מנהא"ז

רתי"ח תשתית

ס.רתי"ח תשתית

נספח 6

נספח מס' 6 - דברי הסבר לצו בדבר חובת מכרזים

עמ' 63

המנהל האזרחי ביהודה ושומרון



עוד

חדשות

קבלת קהל

פרסומים

מדיניות ונהלים

שירותים ומידע

תקנות וצווים משפטיים בדבר חובת המכרזים

תקנות וצווים משפטיים בדבר חובת המכרזים

סוג: מידע משפטי

סוג מידע משפטי: חוקים ותקנות

תאריך פרסום: 18.01.2021

ביום 11.08.20 חתמו מפקד פיקוד המרכז, אלוף תמיר ידעי, וראש המנהל האזרחי, תא"ל רסאן עליאן, על תיקון חקיקה באזור יהודה ושומרון.

תיקון החקיקה נועד להחיל על גורמי המנהל האזרחי את עקרונות חוק חובת המכרזים החל בישראל, בשינויים המחויבים לאזור.

בתיקון החקיקה נקבעו, בין היתר, החובה של המנהל האזרחי להתקשר, למעט חריגים, באמצעות מכרזים, וכן העילות לפטור מחובת המכרז. בנוסף, הוקמה ועדת פטור, והוסדרו בחקיקה סמכויותיה של ועדת המכרזים. יש להדגיש כי המנהל האזרחי פעל בשנים האחרונות בהתאם לעקרונות חוק המכרזים, ותיקון החקיקה נועד להסדיר את הפעילות שלו במסגרת הדין החל באזור.

תיקון החקיקה נחתם לאחר עבודת מטה ממושכת בהשתתפות המנהל האזרחי, הפרקליטות הצבאית, משרד המשפטים, משרד האוצר ומשרד הביטחון.

63

נספח 7

נספח מס' 7 - פנייה בדרישה להתקנת תקנות 31.7.24

עמ' 65

31.7.2024

לכבוד:

האלוף אברהם בלוט
מפקד כוחות צה"ל בגדה המערבית
בדוא"ל: pniot.tzibur.il@gmail.com
תא"ל הישאם אברהם
ראש המנהל האזרחי
בדוא"ל: mnz@mgar.co.il
אל"ם אלי לברטוב
יועמ"ש איו"ש
בדוא"ל: yoayosh@idf.il

שלום רב,

הנדון: דרישה להתקנת תקנות למימוש הצו בדבר חובת המכרזים (יהודה ושומרון) (מס' 1936), התש"פ-2020

מרשי, ארגון "יש דין" - ארגון מתנדבים לזכויות אדם (ע"ר)¹

1. הרינו מתכבדים לפנות אליכם בנושא שבנדון, כדלקמן.
2. ביום 11.8.2020 נחתם צו בדבר חובת המכרזים (יהודה ושומרון) (מס' 1936), התש"פ-2020 (להלן: "הצו"), הקובע בסעיף 2(א) כי המנהל האזרחי לא יתקשר בחוזה לביצוע עסקה בטובין או במקרקעין, לביצוע עבודה או לרכישת שירותים, אלא על פי מכרז פומבי הנותן לכל אדם הזדמנות שווה להשתתף בו. עוד נקבע בסעיף 2(ב) כי המנהל האזרחי לא יפלה בין מציעים מחמת עילות שונות, לרבות גזע, דת, לאומיות, ארץ מוצא או השקפה.
3. על פי אתר המנהל האזרחי, הצו נועד להחיל על גורמי המנהל האזרחי את עקרונות חוק חובת המכרזים החל בישראל, בשינויים המחויבים לאזור.²
4. כידוע, העקרונות העומדים בבסיס חובת המכרזים בדין ישראלי, אשר המפקד הצבאי החליט להחילה בדין על התקשרויות המנהל האזרחי, לרבות בעסקאות מקרקעין, הינם קידום שוויון, מנהל תקין ושקיפות מצד רשויות המנהל בהתקשרויותיהן עם גורמים שונים ומשכך בחלוקת המשאבים הציבוריים, המנוהלים בידיהן בנאמנות עבור הציבור.
5. בהיות המנהל האזרחי רשות מנהלית, הכפופה לעקרונות המשפט המנהלי, ואשר בידה כוחות וסמכויות רבים ביחס לתושבי האזור הפלסטינים שהינם תושבים מוגנים, אשר המפקד הצבאי אמון על טובתם ורווחתם – מדובר בצעד מבורך, מתבקש והכרחי. יוער, כי הדין בישראל קבע כי על רשויות ציבוריות להקצות מקרקעי ציבור באופן שוויוני עוד טרם בואו לעולם של חוק חובת מכרזים, וזאת במסגרת בג"ץ 5023/91 ח"כ אברהם פורז נ' שר הבינוי והשיכון, אריאל שרון, פ"ד (מו) 793 (2) 1922, להלן "בג"ץ פורז".

¹ יש דין הוא ארגון זכויות אדם ישראלי הפועל למען העצמה של הליכי אכיפת החוק על ישראלים שפגעו בפלסטינים בשטחים הכבושים. יש דין גאה להיות נתמך על ידי ישויות מדיניות דמוקרטיות זרות. תמיכה זו מהווה חלק עיקרי ממקורות המימון של הארגון. יש דין מתחייב שאף אגורה מכספו לא הגיעה ולא תגיע מכספי הימורים, מגורמים אנטישמיים או מכל מקור אחר שחוקיותו מוטלת בספק.

² <https://www.gov.il/he/pages/1michrazz>

6. אכן, לצד הצו, יומיים לאחר חתימתו, ביום 13.8.2020, נחתמו תקנות חובת המכרזים (טובין, שירותים ועבודות) (יהודה ושומרון), התש"ף-2020, מכוח סעיף 4 לצו. עם זאת, תקנות אלה אינן חלות ביחס לעסקאות מקרקעין, אשר זכו להתייחסות נפרדת בצו- במסגרת סעיף 11.
7. סעיף 11 לצו מסמך את ראש המנהל האזרחי להתקין תקנות בדבר ביצוע עסקאות במקרקעין, וכן מתלה את תחילתו של סעיף 2(א) לצו, הסעיף העיקרי בצו המחייב כאמור במכרז פומבי שוויוני, לעניין עסקאות מקרקעין – בהתקנת תקנות אלה. אולם, כידוע לכם, תקנות מכוח סעיף 11 לצו בדבר עסקאות מקרקעין **מעולם לא הותקנו – בחלוף 4 שנים** כעת מחתימתו של הצו.
8. כך, משהתקנות האמורות לא הותקנו מעולם, נמנעת כניסתה לתוקף של חובת המכרז בצו ביחס לעסקאות מקרקעין, ולמעשה לא ניתן ליישם את הצו, ואת חובת השוויון והעקרונות העומדים בבסיסו, ביחס לעסקאות מקרקעין של המנהל האזרחי באזור.
9. יש לציין כי אף שהסעיף המסמך נוקט בלשון "רשאי" לעניין התקנת התקנות האמורות, ואף אם ייטען כי מכאן שמדובר בסמכות רשות המוקנית לראש המנהל האזרחי – הלכה ידועה ומושרשת היא כי אף הפעלת סמכות רשות (או בענייננו- הימנעות מהפעלתה) כפופה לאמות המידה של המשפט המנהלי, וצריכה להיות סבירה, משיקולים ענייניים ומבוססת על תשתית ראויה, בין היתר. כמו כן, יש נסיבות שבהן סמכות רשות שבשיקול דעת הופכת לסמכות שחובה להפעילה (ר' למשל: בג"ץ 297/82 ברגר נ' שר הפנים (12.6.1983); בג"ץ 3094/93 התנועה למען איכות השלטון בישראל נ' ממשלת ישראל (8.9.1993); בג"ץ 2344/98 מכבי שירותי בריאות נ' שר האוצר, (18.12.2000); בג"ץ 1105/06 קו לעובד נ' שר הרווחה (22.6.2014)).
10. במסגרת זאת, נזכיר גם את החובה המנהלית להפעיל סמכות שהוקנתה במהירות הראויה (סעיף 11 לחוק הפרשנות, התשמ"א-1981). כמו כן, על פי הנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 2.3100 בדבר חקיקת משנה: *"צורך מיוחד בהתקנה מהירה של תקנות קיים באותם מקרים בהם החוק, או חלק מן החוק, אינו ניתן לביצוע כל זמן שלא הותקנו התקנות לביצועו"* (ר' עמ' 16-13). דברים אלה חלים, בשינויים המחוייבים, גם ביחס למנהל האזרחי ולמפקד כוחות צה"ל באזור.
11. בענייננו, הימנעותו המוחלטת של ראש המנהל האזרחי מהתקנת תקנות במשך למעלה מארבע שנים מונעת את תחולת עיקרי הצו בדבר חובת מכרז פומבי ושוויוני, על עסקאות במקרקעין באזור במשך כל השנים הללו ועד עתה, ובכך מסכלת וחותרת תחת הוראתו העיקרית של הצו ותחת תכליתו – ובכך חומרה יתרה (ר' לעניין זה פסק הדין בבג"ץ 8438/16 ארגון אמון הציבור חברה לתועלת הציבור בע"מ נ' שר הפנים (21.6.2021), בפרט פס' 32 לפסק הדין).
12. לשיטתנו, בנסיבות העניין, **חלה חובה** על ראש המנהל האזרחי להפעיל את הסמכות שהואצלה לו להתקין את התקנות, הן משום שהימנעות מהתקנתן במשך זמן כה רב היא בלתי סבירה בעליל, והן משום שהיא מסכלת את תכלית הצו – כשהתוצאה מכך היא שבאופן מובהק ביחס למקרקעין לא חלה חובת מכרז פומבי ושוויוני- וזאת דווקא בנושא חשוב ורגיש במיוחד באזור המדובר.
13. אין צורך להכביר במילים בכדי לתאר את חשיבותו ורגישותו של נושא המקרקעין באזור, על מורכבויותו הייחודיות, כגון העובדה כי כשני שלישי מן השטח אינו מוסדר, ולאור מאפייניו כמקרקעין בשטח כבוש, המוחזק בתפיסה לוחמתית והכפוף לדיני הכיבוש של המשפט הבינלאומי ההומניטרי- על כלל החובות הנובעות מכך בדבר הגנה על מקרקעין פרטיים של תושבים מוגנים, ניהול מקרקעי ציבור ואופן השימוש בהם, ועוד. לצד זאת, אין ולא ניתן להתעלם מכך שלצד התושבים המוגנים קיימת באזור גם אוכלוסייה ישראלית- אשר

באופן מוצהר שואפת ופועלת להרחיב את התפרסותה על פני עוד ועוד מקרקעין בשטחי C ובכלל, תוך דחיקת התושבים הפלסטינים המוגנים מהשטח.

14. משכך, הותרתו של נושא המקרקעין באזור דווקא פרוץ וחשוף לעריכת עסקאות במחשכים, באופן לא פומבי ולא שוויוני, הינו בלתי סביר בעליל וכן מעלה חשד כבד למעורבות אינטרסים זרים ולא ענייניים של גורמים שאינם מעוניינים במימוש מצוות המפקד הצבאי בדבר חובת המכרז השוויוני, כפי שקבועה בצו שהתקין עוד בשנת 2020.

15. מעבר לכך- אין מדובר רק בכשל עקרוני תיאורטי, שכן הנתונים הקיימים בפועל ביחס לעסקאות של הקצאת מקרקעין ציבוריים בגדה המערבית, מטעם הממונה על הרכוש הממשלתי שבמנהל האזרחי, שמהותן העברת זכויות במקרקעין לצד שלישי- מעידים על אי השוויון המשווע ועל ההפליה השיטתית של התושבים הפלסטינים המוגנים באזור, תוך העדפתם המובהקת של התושבים הישראלים, בהקצאת מקרקעין אלה.

16. כך, על פי מידע שנמסר מטעם הממונה על הרכוש הממשלתי במנהל האזרחי במענה לבקשת חופש מידע בעבר, מתוך כלל האדמות הציבוריות בגדה המערבית שהוקצו על ידי רשויות האזור החל משנת 1967 : **פחות מרבע אחוז- 0.24%** (כ-1,625 דונם) הוקצו לשימוש התושבים הפלסטינים המוגנים, ואילו **99.76%** (כ-674,459) הוקצו לשימוש וצרכי הישראלים בגדה המערבית- בעיקר להקמת התנחלויות. הטיה מפלה זו בהקצאות אדמות ציבוריות בגדה המערבית לאורך השנים הוכרה באופן מפורש על ידי בית המשפט העליון בפסקי דין שניתנו לאחרונה (ר' בג"ץ 2055/17 ראש מועצת הכפר עין יברוד ואח' נ' הכנסת ואח' (פורסם בנבו, 9.6.2020), בפס' 49 לפסק דינה של כבוד הנשיאה חיות; וכן בג"ץ 953/11 עבד אלפתאח סאלחה ואח' נ' שר הביטחון ואח', בפס' 35 לפסק דינה של כבוד הנשיאה חיות (27.8.2020)).

17. בהקשר זה לא ניתן להתעלם גם מקביעות חוות הדעת המייעצת של בית הדין הבינלאומי לצדק (ICJ) שניתנה ביום 19.7.2024 ועניינה "ההשלכות המשפטיות העולות מהמדיניות ומהפרקטיקות של ישראל בשטח הפלסטיני הכבוש, לרבות מזרח ירושלים", אשר הכירה אף היא בהפליה האמורה.³ בית הדין מתייחס בחוות הדעת לפרקטיקה של הכרזה על דונמים רבים בגדה המערבית כאדמות ציבוריות **והקצאתן של אדמות ציבור אלה כמעט באופן מוחלט לצרכי התנחלויות ישראליות**- וקובע, בין היתר, כי אינה עומדת בהוראות סעיפים 46, 52 ו-55 לתקנות האג- אשר חלות בשטח וכידוע לכם מחייבות את המפקד הצבאי ורשויות האזור (פס' 120 ו-122 לחוות הדעת). עוד הוא קובע כי פרקטיקה זו מהווה חלק ממדיניות מפלה שיטתית ורחבה כנגד פלסטינים בגדה המערבית בתחום של תכנון ובנייה, שמהווה הפרה של אמנות בינלאומיות שישראל חברה בהן, לרבות האמנה לביעור כל צורות האפליה הגזעית (ר' פס' 214-223 לחוות הדעת).

18. אם כן, ההתנהלות לאורך עשרות שנים רק מבליטה את ההכרח בהחלת חובה סטטוטורית למתן הזדמנות שווה בעריכת עסקאות במקרקעין בגדה המערבית, שבלעדיה שורר ואקום המוביל להפליה שיטתית אסורה, להיעדר מנהל תקין ולהפרות חובותיכם על פי הדין הבינלאומי. לאחר שנעשה לבסוף, באיחור, התיקון החקיקתי בדמות התקנת הצו וקביעת חובת המכרז על עסקאות במקרקעין בשנת 2020 – העובדה כי עד עתה, שנת 2024, נמנעת כניסתו לתוקף לאור אי ביצוע הסמכות ואי הפעלת שיקול הדעת שהואצל לראש המנהל האזרחי – מוחקת ומרוקנת מתוכן את התיקון המתחייב, והמאוחר ממילא, שהצו בא להביא למצב הלקוי ששורר בנושא.

3 קישור לחוות הדעת המייעצת של בית הדין מיום 19.7.2024 : <https://www.icj-cij.org/sites/default/files/case-related/186/186-20240719-adv-01-00-en.pdf>

19. כפי שצוין עוד בפתח דברינו, הרי שעל פי בג"ץ פורז הנזכר לעיל, חובת ההקצאה של מקרקעי ציבור באופן שוויוני חלה גם עוד טרם בואו לעולם של חוק חובת מכרזים-1992. למעשה, בית המשפט העליון כבר קבע כי עקרונות אלה חלים גם ביחס למקרקעי ציבור בתחום הגדה המערבית, שנים טרם בואו לעולם של הצו בדבר חובת המכרזים (ראו: בג"ץ 7943/05 שמשון כהן נ' מועצה מקומית מודיעין עילית [2007], פורסם בנבו), אולם כרגע, בנסיבות המשפטיות של המצב הנוכחי במסגרתו לא קיימות תקנות המסדירות את הנושא, נוצר לימבו משפטי אשר מאפשר את המשך מדיניות ההקצאה וההפליה בתחום מקרקעי ציבור.

20. הלכה למעשה, רשויות המנהל האזרחי ממשיכות במדיניות ההפליה והקצאת מקרקעי ציבור באופן ייחודי ו/או בלעדי לגורמים ישראלים. הדבר ניכר גם על פי ההרשאות השונות לתכנון כפי שמתפרסמות מעת לעת, ואלה כולן – לפחות אלה שפורסמו בשנים האחרונות – מבקשות לייחד מקרקעין שונים לשייכים כאלה ואחרים לרשויות מוניציפליות ישראליות שונות הפועלות באזור. הדבר אף מצטרף לאור השינויים התכופים בתחומי שיפוט של יישובים ישראלים שונים, אשר אליהם מצורפים באופן תדיר שטחים המוגדרים כמקרקעי ציבור, ובכך באופן אוטומטי מיועדים לגורמים ישראלים בתחומי הגדה המערבית.

21. לאור כל האמור, לאור הפגיעה בשלטון החוק כתוצאה מסיכול חקיקת המפקד הצבאי בצו שהוצא, לאור הפגיעה באינטרס הציבורי ובשוויון כתוצאה מאי החלת חובת המכרז בענייננו, ובפרט באוכלוסייה המוגנת על פי הדין, לאור אי התקנות המנהלית בהתנהלות ראש המנהל האזרחי ובהפעלת (או אי הפעלת) שיקול הדעת בענייננו לכדי הימנעות מוחלטת ממימוש הסמכה שניתנה לו בדין, בחלוף זמן ארוך ביותר – **אנו פונים בדרישה להתקנת התקנות בדבר עסקאות מקרקעין מכוח סעיף 11 לצו, וזאת בהקדם.**

22. במסגרת זאת, נבקש לדעת:

- א. האם החל במנהל האזרחי הליך כלשהו לקידום התקנת התקנות האמורות, ואם כן היכן עומד ההליך כיום?
- ב. האם בכוונת ראש המנהל האזרחי להתקין או להשלים את התקנות התקנות כך שייכנסו לתוקף בעתיד הנראה לעין? מה המועד הצפוי להתקנת התקנות וכניסתן לתוקף?
- ג. ככל שאין בכוונת ראש המנהל האזרחי להתקין את התקנות האמורות על אף הסמכות שהוקנתה לו בדין, נבקש לדעת מה ההצדקה לכך.

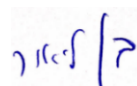
23. בקשר לאמור בסעיף 19ג' לעיל, ובהתאם לעקרון חוקיות המנהל, באם ראש המנהל האזרחי אינו יכול או אינו מעוניין לממש סמכותו ולהתקין את התקנות האמורות, המפקד הצבאי נדרש לפעול בהתאם לסמכותו לביטול אצילת הסמכות לראש המנהל האזרחי, ולהשלים את התקנת התקנות בעצמו.

24. נודה על קבלת התייחסותכם לאמור בפנייה זו בתוך 30 ימים מיום שליחתה.

25. מובן כי אין באמור במכתב זה, או במה שאינו אמור בו, כדי להוות ויתור במפורש או מכללא על כל טענה העומדת למרשנו על פי כל דין בפני כל פורום שהוא, לרבות פנייה לערכאות הרלוונטיות.

בכבוד רב,


ליאור צור, עו"ד


שלומי זכריה, עו"ד

נספח 8

**נספח מס' 8 - פנייתך בנושא התקנת
תקנות בדבר עסקאות במקרקעין
באזור יהו-4913**

עמ' 70

צבא ההגנה לישראל
אזור יהודה ושומרון
לשכת היועץ המשפטי
ת"ד 5, בית אל 90631
טל': 02-9977071/711
פקס: 076-539-9689
דוא"ל: yoayosh@idf.il
סימוכין: 9-0047-1524
כ"ט בתמוז תשפ"ד
04 באוגוסט 2024



עו"ד שלומי זכריה

הנדון: פנייתך בנושא התקנת תקנות בדבר חובת המכרזים בנוגע לעסקאות במקרקעין
באזור יהודה ושומרון
פנייתך מיום 31.7.2024

1. הריני לאשר את מכתבך בנושא שבנדון, ולעדכנך, כי הייעוץ המשפטי למינהל האזרחי בנושא **מקרקעין ומכרזים** הועבר לאחריות הייעוץ המשפטי של משרד הביטחון. לכן, נציע לעמוד בקשר מולם בנושא זה באמצעות כתובת המייל – Legalayosh@mod.gov.il.

בברכה,

רס"ן ראפע חאג'
רמ"ד התקשרויות וסביבה

נספח 9

**נספח מס' 9 - הודעת דואל מטעמו
של המשיב 4 בדבר המשך טיפול
יועמש מערכת הביטחון**

עמ' 72

Shlomy Zacharia

From: ראפע חאג' <rafahag@idf.il>
Sent: יום ראשון 04 אוגוסט 2024 14:14
To: Shlomy Zacharia; Lior Zur
Cc: Legalavosh@mod.gov.il
Subject: RE: דרישה להתקנת תקנות למימוש הצו בדבר חובת המכורים (יהודה ושומרון) (מס' 1936), התש"ף-2020
Attachments: פנייתך בנושא התקנת תקנות בדבר עסקאות במקרקעין באזור יהו-4913.pdf; פנייה בדרישה להתקנת תקנות pdf.31.7.24

- ס"בלמ -

שלום שלומי וליאור,

מצ"ב מכתבי בנושא שבנדון.

מכתב לידיעה את יועמ"ש מערכת הביטחון, להמשך טיפולם בפנייתכם.

שנדע ימים טובים יותר!

רס"ן ראפע חאג' | רמ"ד התקשורת וסביבה
 לשכת היועץ המשפטי לאיו"ש
 טל': 029977711; פקס: 0774701860
 דוא"ל אורחי: YoAvosh@idf.il



מאת: Lior Zur <liorzur@zacharylaw.co.il>

נשלח: יום רביעי 31 יולי 2024 17:21

אל: פניות ציבור <pniot.tzibur.il@gmail.com>; mnz <mnz@mgar.co.il>; לשכת יועמ"ש איו"ש <YoAvosh@idf.il>

עותק: ShlomyZacharia <shlomy@zacharylaw.co.il>

נושא: דרישה להתקנת תקנות למימוש הצו בדבר חובת המכורים (יהודה ושומרון) (מס' 1936), התש"ף-2020

שלום רב,

מצ"ב פנייה בשם מרשם בנושא שבנדון.

מדה על אישור קבלת הפנייה במייל חוזר, וכן על התייחסותכם כמבוקש בה.

בברכה,

ליאור צור, עו"ד

נספח 10

נספח מס' 10 - פניית העותר מיום

9.8.2024

עמ' 74

09.08.2024

לכבוד:

רס"ן ראפע חאג'

רמ"ד התקשרויות וסביבה, לשכת יועמ"ש איו"ש

בדוא"ל: yoayosh@idf.il

שלום רב,

הנדון: דרישה להתקנת תקנות למימוש הצו בדבר חובת המכרזים (יהודה ושומרון) (מס' 1936),

התש"ף-2020 – מענה למכתבך מיום 4.8.2024

מרשי, ארגון "יש דין" – ארגון מתנדבים לזכויות אדם (ע"ר)¹

סימוכין: מכתבנו מיום 31.7.2024; מכתבך מיום 4.8.2024

1. הרינו מתכבדים להשיב למכתבך מיום 4.8.2024 בנושא שבנדון, כדלקמן.
 2. פניית מרשנו מיום 31.7.2024 בנושא שבנדון נוגעת, כידוע, לצו בדבר חובת המכרזים (יהודה ושומרון) (מס' 1936), התש"ף-2020 (להלן: "הצו" או "צו חובת המכרזים"), ובפרט לקבוע בו ביחס להתקנת תקנות בדבר עסקאות במקרקעין.
 3. צו חובת המכרזים אינו נמנה על הצווים והדינים המנויים בתוספת השלישית לצו בדבר הקמת מינהל אזרחי (יהודה ושומרון) (מס' 947), תשמ"ב-1981, ובהתאם לכך הסמכויות שנקבעו בו, לרבות הסמכות להתקנת תקנות, לא הואצלו על ידי ראש המנהל האזרחי לסגן ראש המנהל האזרחי לעניינים אזרחיים (ר' כתב מינוי והאצלת סמכויות לסגן ראש המינהל האזרחי לעניינים אזרחיים מיום 29.5.2024).
 4. משכך, אין כל תחולה לאמור בסעיף 5א(ב) או לאמור בסעיף 5א(ג) לצו בדבר הקמת מינהל אזרחי (תיקון מס' 33) (יהודה ושומרון) (מס' 2195), התשפ"ד-2024. בהתאם, היועץ המשפטי לעניין זה וביחס לסמכויות שעודן בידי ראש המנהל האזרחי הינו יועמ"ש איו"ש, והוא בלבד, ולא היועץ המשפטי למערכת הביטחון.
- להבנתנו, אם כן, תשובתך הינה שגויה מהבחינה המשפטית באופן מובהק, אולם ככל שהטעות בעת כתיבת מכתבנו זה מצויה בידנו, וככל שיש בידך מקור משפטי המלמד על אצילת הסמכויות מצד מפקד כוחות צה"ל בגדה המערבית או ראש המנהל האזרחי בעניין אל סגן ראש המנהל האזרחי לעניינים אזרחיים, נודה על הפנייתך לעניין ולא להסתפק באמירה הכללית כי נושאי מכרזים ומקרקעין הועברו לאחריות היועץ המשפטי למערכת הביטחון.

¹ יש דין הוא ארגון זכויות אדם ישראלי הפועל למען העצמה של הליכי אכיפת החוק על ישראלים שפגעו בפלסטינים בשטחים הכבושים. יש דין גאה להיות נתמך על ידי ישויות מדיניות דמוקרטיות זרות. תמיכה זו מהווה חלק עיקרי ממקורות המימון של הארגון. יש דין מתחייב שאף אגורה מכספו לא הגיעה ולא תגיע מכספי הימורים, מגורמים אנטישמיים או מכל מקור אחר שחוקיותו מוטלת בספק.

5. מעבר לאמור לעיל, פנייתנו ממילא ממוענת, לצד ראש המנהל האזרחי, הגורם היחיד המוסמך על פי צו חובת מכרזים להתקין את התקנות, גם למפקד כוחות צה"ל בגדה המערבית, אשר בידיו הסמכויות העליונות לחקיקה והתקנת תקנות משנה, ואשר מעורבותו התבקשה במסגרת הפנייה, בהתאם לסמכותו, ככל שראש המנהל האזרחי אינו מממש את הסמכות שניתנה לו על פי צו חובת המכרזים. גם בהיבט זה הייעוץ המשפטי הינו באחריות ובסמכות יועמ"ש איו"ש.
6. נזכיר כי האחריות הכללית והעליונה על המתרחש בשטח המצוי תחת דיני התפיסה הלוחמתית, הינה של המפקד הצבאי עצמו. כך עולה מן הדין וכך אפילו אל מול הצהרותיהם בכתב ובעל פה של נציגי פרקליטות המדינה במחלקת הבג"צים בפני בית המשפט העליון בעניין בג"ץ 2435/23 יקירביץ' ואח' נגד הממשלה ואח'. כפי שעולה בבירור ממכתבנו, לרבות ההפניות לאמור בחוות הדעת המייעצת של בית הדין הבינלאומי בהאג בנוגע להשלכות המשפטיות הנוגעות לפרקטיקות והמדיניות הננקטות על ידי ישראל בשטחים הפלסטינים הכבושים (לרבות מז' ירושלים), מיום 19.7.2024, חלק ניכר מהטענות המופיעות במכתב שלובות במדיניות ופרקטיקות שונות שננקטו על ידי ממשלות ישראל – על ידי ובאמצעות מפקד כוחות צה"ל באזור. לא בכדי המכתב הופנה אל המפקד באזור, כמי שהתקין את הצו וכמי שאחראי בפועל על אופן הפעלתו.
7. כיוון שהמפקד הצבאי נושא באחריות (לרבות האחריות המשפטית באשר לאי קיום חובותיו על פי המשפט הבינלאומי ההומניטרי והמשפט הבינלאומי הפלילי) על המתרחש בשטח המסור לשליטתו, אין אפשרות לקבל כי בידיו תיוותר האחריות בלי הסמכויות הנדרשות, לתיקון מה שעשוי להיחשב כהפרות הדין. אחריות ללא סמכות פעולה משמעה "תסמונת ש.ג." בקנה מידה פיקודי.
8. לאור כל האמור, בהתאם לדין, ובניגוד לעולה ממכתבך מיום 4.8.2024 בדבר העברת הטיפול לייעוץ המשפטי למערכת הביטחון, מתבקש טיפולו של יועמ"ש איו"ש, אל"ם אלי לברטוב, ומי מטעמו בעניין שבנדון, לצד הנמענים הרלוונטיים הנוספים כפי שצוינו בפנייה מיום 31.7.2024.
9. בהעדר מענה ענייני למכתבנו מיום 31.7.2024 וכן לאמור במכתב זה בתוך 21 ימים, נצא מנקודת הנחה כי הנכם עומדים מאחורי הטענה המופיעה במכתבכם, אשר לעמדתנו כאמור לעיל, הינה שגויה.
10. מובן כי אין באמור במכתב זה, או במה שאינו אמור בו, כדי להוות ויתור במפורש או מכללא על כל טענה העומדת למרשנו על פי כל דין בפני כל פורום שהוא, לרבות פנייה לערכאות הרלוונטיות.

בכבוד רב,

ליאור צור, עו"ד

שלומי זכריה, עו"ד

נספח 11

נספח מס' 11 - תשובת המשיב 4

מיום 28.8.2024

עמ' 77

צבא
אזור
לשכת
ת"ד 5,
טל':
פקס:
דוא"ל:
סימוכין:
כ"ד
28

לישראל
ושומרון
המשפטי
אל 90631
02-9977071/711
076-539-9689
yoayosh@idf.il
9-0047-2995
תשפ"ד
2024

ההגנה
יהודה
היועץ
בית
באב
באוגוסט



**לכבוד
עו"ד שלמי זכריה**

שלום רב,

הנדון: פנייתך בנושא התקנת תקנות בדבר חובת המכרזים בנוגע לעסקאות במקרקעין באזור יהודה ושומרון

שלך מיום 31.07.2024 ומיום 09.08.2024
שלנו מיום 04.8.2024

1. הריני מתכבד להשיב למכתבך הנוסף מיום 9 באוגוסט 2024 בנושא שבנדון, במסגרתו ציינת, כי הצו בדבר חובת המכרזים (יהודה ושומרון) (מס' 1936), התש"ף-2020 אינו נמנה על הצווים והדנים המנויים בתוספת השלישית לצו בדבר הקמת המינהל האזרחי (יהודה ושומרון) (מס' 947), תשמ"ב-1981, וכנגזרת מכך, הסמכויות שיש לראש המינהל האזרחי לא הואצלו לסגן ראש המינהל האזרחי לעניינים אזרחיים.
2. כידוע, ביום 23 בפברואר 2023 נחתם **מסמך ההבנות וחלוקת אחריות וסמכויות** בין שר הביטחון והשר הנוסף במשרד הביטחון. במסגרת המסמך פורטו התחומים שיהיו מצויים תחת אחריותו של השר הנוסף במשרד הביטחון ואשר הייעוץ המשפטי בהם יינתן על ידי היועמ"ש למערכת הביטחון (להלן: "**מסמך ההבנות**").
3. בענייננו, במסמך ההבנות נקבע, כי **כל המעטפת הארגונית הנוגעת לבעלי התפקידים שפעילותם תתבצע תחת הסגן האזרחי, לרבות מנגנון, תקינה, כוח אדם, מכרזים, תקציב, יהיו באחריות המיניסטרטבית של השר הנוסף**. הדבר מצא את ביטוי גם בנוהל המאוחר שנחתם במאי 2024.
- עוד נקבע כאמור, כי הייעוץ המשפטי למנהלת ההתיישבות, למתפ"ש ולמינהל האזרחי בתחומים שבאחריות השר הנוסף, יינתן על ידי אגף היעוץ המשפטי למערכת הביטחון ולא על ידי הפרקליטות הצבאית.
4. לפי הסכם חלוקת הסמכויות בין שני המשרדים, הייעוץ המשפטי בנושא **החלת חקיקה אזרחית, הייעוץ המשפטי לממונה על הרכוש הממשלתי באזור יהודה ושומרון וקמ"ט מקרקעין מצויים באחריות היועמ"ש למערכת הביטחון**.
5. האמור לעיל, הובא בפני העותרים ובית המשפט העליון בבג"ץ 2435/23 **יקריביץ' ואח' נ' ממשלת ישראל** המצוי בבחינה בימים אלו, אך עד הלום נמנע בית המשפט מהוצאת כל צו בנושא, ולטעמנו – בדיון עשה כן.
6. אשר לחובתו של המפקד הצבאי, הרי שאכן, האחריות הכוללת נותרה בידיו, ואולם בהתאם להחלטת הממשלה מס' 106 והצו בדבר הקמת המינהל האזרחי, ניהלו של האזור בצידו האזרחי הוצאל למינהל האזרחי, ולא נמצא, כי במקרה הנ"ל נדרשת מעורבות

המפקד הצבאי בנדון וזאת טרם מיצוי ההליכים על ידכם למול הגורמים המוסמכים, משפטית וניהולית.

7. לנוכח זאת נשוב ונבקשך לפנות לייעוץ המשפטי למערכת הביטחון אשר יבחן את פנייתך לגופה.

בברכה,

רס"ן
רמ"ד
ראפע
התקשרויות
חאג'
וסביבה