



adwokat
Wioleta Hucal

Zamówienia publiczne na zagospodarowanie paliw alternatywnych

**16. KONFERENCJA PALIWA Z ODPADÓW
09-11 CZERWCA 2026 / OLSZTYN**

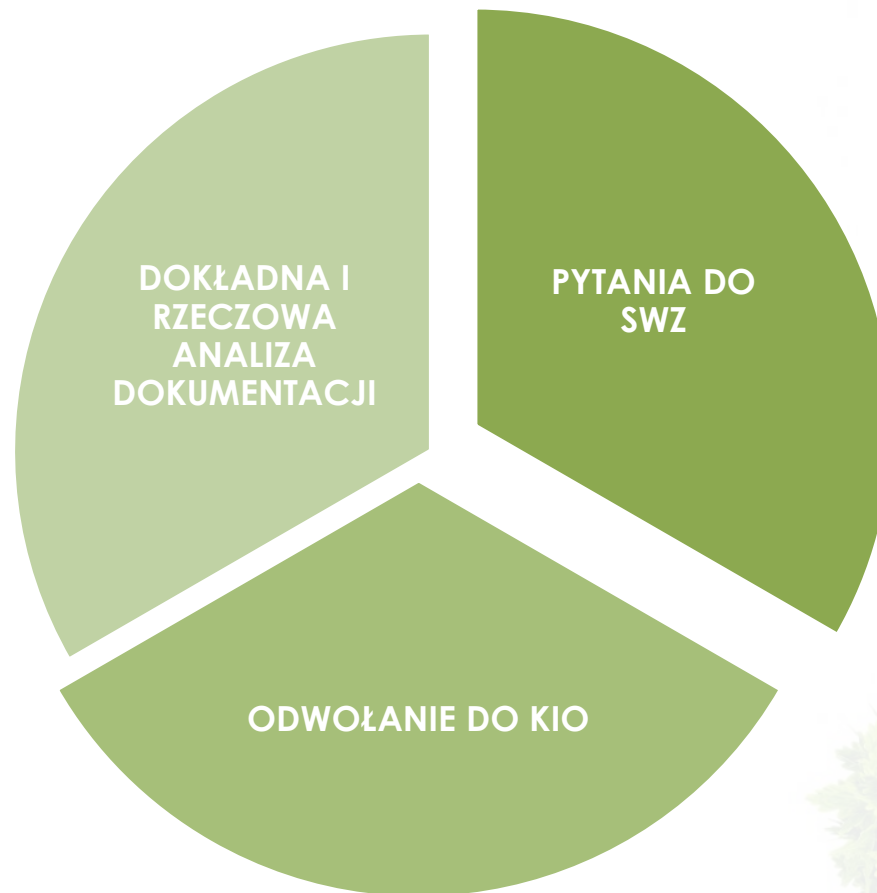


Główne problemy przetargowe i rynkowe to:

1. **skrajna zmienność cen zagospodarowania** na bramie instalacji,
2. **braki mocy przerobowych** (za mało spalarni/cementowni),
3. **niestabilna kaloryczność paliwa, brak stabilnych długoterminowych kontraktów** oraz
4. **ryzyka środowiskowe i prawne**, brak świadomości o potencjale



PRZETARG – JAK ZMINIMALIZOWAĆ RYZYKA?





Punkt 1 – SWZ i OPZ

- Czy warunki udziału wskazane w SWZ Zabezpieczają Zamawiającego przed nierzetelnym wykonawcą?
- Czy opisano przedmiot zamówienia w sposób jednoznaczny, wyczerpujący za pomocą konkretnych określeń?



postanowienia SWZ są jasne, precyzyjne i jednoznaczne wtedy, gdy:

„wszyscy rozsądnie poinformowani oferenci – zachowując zwykłą staranność – są w stanie dokładnie zrozumieć ich znaczenie oraz interpretują je w ten sam sposób”

Wyrok ETS z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie C-496/99 P Komisja Wspólnot Europejskich przeciwko CAS Succhi di Frutta SpA, p. 111.



Punkt 1 - OPZ

Projektowane postanowienia umowy nie mogą przewidywać:

1. odpowiedzialności wykonawcy za opóźnienie, chyba że jest to uzasadnione okolicznościami lub zakresem zamówienia;
2. naliczania kar umownych za zachowanie wykonawcy niezwiązane bezpośrednio lub pośrednio z przedmiotem umowy lub jej prawidłowym wykonaniem;
3. odpowiedzialności wykonawcy za okoliczności, za które wyłączną odpowiedzialność ponosi zamawiający;
4. **możliwości ograniczenia zakresu zamówienia przez zamawiającego bez wskazania minimalnej wartości lub wielkości świadczenia stron.**



Pkt 2 – postanowienia Umowy

Kontrola przez wykonawców poprawności klausul umownych

Środki ochrony prawnej

Art. 554 Pzp

- Izba uwzględnia odwołanie w całości lub w części, jeżeli stwierdza:
- naruszenie przepisów ustawy, które miało wpływ lub może mieć istotny wpływ na wynik postępowania o udzielenie zamówienia, konkursu lub systemu kwalifikowania wykonawców
- **niezgodność projektowanego postanowienia umowy z wymaganiami wynikającymi z przepisów ustawy**



Waloryzacja w pzp = ochrona stron umowy

Świadczenia pieniężne mogą być waloryzowane na podstawie:

- umowy albo
- orzeczenia sądowego

Pzp nakazuje zmianę wynagrodzenia na podstawie umowy





Podstawa prawna waloryzacji

Art. 439.

1. Umowa, której przedmiotem są roboty budowlane, dostawy **lub usługi**, zawarta na okres **dłuższy niż 6 miesięcy**, zawiera postanowienia dotyczące zasad wprowadzania zmian wysokości wynagrodzenia należnego wykonawcy **w przypadku zmiany ceny materiałów lub kosztów związanych z realizacją zamówienia.**



Analiza umowy - Waloryzacja

Poziom zmiany ceny materiałów lub kosztów, od którego może nastąpić zmiana wynagrodzenia ?

- to początkowy termin od którego są możliwe zmiany wynagrodzenia w oparciu o art. 439 pzp

Do czego
porównujemy

Od kiedy
zaczynamy



poziom

Określenie poziomu zmiany ceny materiałów lub kosztów, od którego może nastąpić zmiana wynagrodzenia

- Wybór ten powinien być dokonany zgodnie z celem przepisów – **służyć przywróceniu stanu równowagi ekonomicznej stron umowy**

Nie może być określany w celu ominięcia prawa, dla pozoru.



Zakres postanowienia umownego

- ✓ określenie poziomu zmiany ceny materiałów lub kosztów, od którego może nastąpić zmiana wynagrodzenia,
- ✓ początkowy termin, w którym będzie można dokonać zmiany wynagrodzenia,
- ✓ sposób ustalenia zmiany wynagrodzenia, który może być określony poprzez:
 - odesłanie do wskaźnika zmiany ceny materiałów lub kosztów, z użyciem wskaźnika ogłaszanego w komunikacie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego
 - lub
 - przez wskazanie innej podstawy, w szczególności wykazu rodzajów materiałów lub kosztów, których zmiana ceny uprawnia strony umowy do żądania zmiany wynagrodzenia,
- ✓ sposób określenia wpływu zmiany cen materiałów lub kosztów na koszt wykonania zamówienia,
- ✓ okresy, (częstotliwość) w których może nastąpić zmiana wynagrodzenia wykonawcy,
- ✓ określenie maksymalnej wartości zmiany wynagrodzenia, jaką dopuszcza zamawiający w efekcie zastosowania postanowień umownych.



waloryzacja

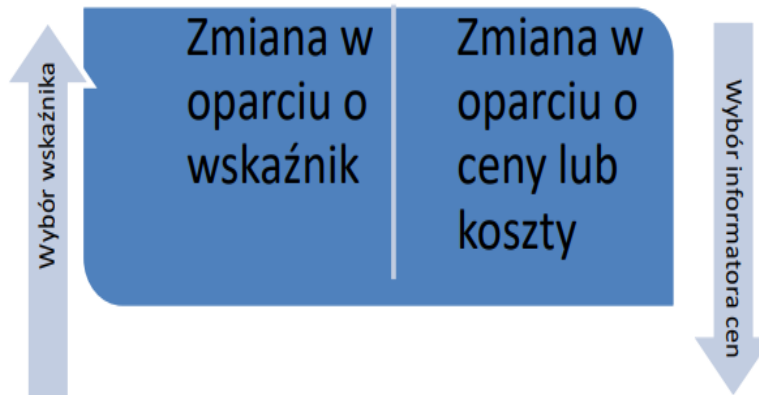
Umowa musi także zawierać postanowienia:

- ✓ **że jest możliwa zmiana wynagrodzenia zarówno w górę jak i w dół**
- ✓ **zobowiązujące wykonawcę, którego wynagrodzenie zostało zmienione w wyniku indeksacji, do zmiany wynagrodzenia przysługującego podwykonawcy,** z którym zawarł umowę, w zakresie odpowiadającym zmianom cen materiałów lub kosztów dotyczących zobowiązania podwykonawcy, jeżeli łącznie spełnione są następujące warunki: 1) przedmiotem umowy podwykonawcy są roboty budowlane lub usługi; 2) okres obowiązywania umowy podwykonawcy przekracza 12 miesięcy.



Modele zmiany wynagrodzenia

- czy zmieniamy wynagrodzenie wykonawcy w oparciu o zmiany wskaźnika/wskaźników czy o zmiany cen materiałów lub kosztów





Poziom odniesienia do którego porównujemy zmiany wynagrodzenia

- Poziom odniesienia do którego porównujemy zmiany wynagrodzenia:
dzień zawarcia umowy albo dzień składania ofert

Zastrzeżenie: art. 439 ust. 3 pzp

Jeżeli umowa została zawarta po upływie 180 dni od dnia upływu terminu składania ofert, początkowym terminem ustalenia zmiany wynagrodzenia jest dzień otwarcia ofert, chyba że zamawiający określi termin wcześniejszy.



Dziękuję za uwagę!

W razie jakichkolwiek pytań, wątpliwości,
konsultacji, proszę o kontakt:

adwokat Wioleta Hucal

ECO LEGAL Kancelaria Adwokatów i Radców Prawnych

tel. 783 600 593, e-mail: w.hucal@ecolegal.pl