

ESTADO

Estado de la estrategia	Versión	Estado	Fecha de vigencia	Próxima revisión
	1	Borrador de la estrategia aprobado por los miembros del sector alojamiento	9.05.2017	Junio 2017
	2	Estrategia revisada y aprobada por los miembros de sector alojamiento	14.06.2017	Una vez sea presentada la estrategia de instalación de los MTV por parte de MVCS (al menos para el caso de Piura) o en Agosto.
	3	Segunda revisión	15.08.2017	Una vez sea presentada la estrategia de instalación de los MTV por parte de MVCS.

ESTRUCTURA DEL SECTOR ALOJAMIENTO

Nombre respuesta	Inundaciones Costa Norte de Perú
Agencia Líder del Grupo	Alojamiento temporal: Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento (MVCS) Alojamiento de emergencia: Instituto de Defensa Civil (INDECI)
Agencia Contraparte del Gobierno y contacto	Nombre: Walter Tapia / Óscar Antón / Pedro Urbano Correo electrónico: wtapia@vivienda.gob.pe / oanton@vivienda.gob.pe / purbano@vivienda.gob.pe
Coordinadora sector alojamiento	Nombre: Mamen Sancha Correo electrónico: coord1.peru@sheltercluster.org Teléfono celular: 934 718 904
Co-líderes	Nivel Nacional: Co-líder: CARE Perú Nombre: Lucy Harman Correo electrónico: lharman@care.org.pe

	<p><u>Mesa de Piura:</u></p> <p>Co-líder: CARE Perú</p> <p>Nombre: Mariela Palacios</p> <p>Correo electrónico: mpalacios@care.org.pe</p> <p><u>Mesa de Lambayeque:</u></p> <p>Co-líder: Gerencia Ejecutiva de Vivienda y Saneamiento de Lambayeque</p> <p>Nombre: Lady Vines</p> <p>Correo electrónico: gevslambcomunicaciones@gmail.com</p> <p><u>Mesa de La Libertad:</u></p> <p>Co-líder: World Vision / Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento (MVCS)</p> <p>Nombre: Jaime Herrera (World Vision) / Paola Jiraldo (MVCS)</p> <p>Correo electrónico: jaime_herrera_melendez@wvi.org / ljiraldovivienda.gob.pe</p> <p><u>Mesa de Áncash:</u></p> <p>Co-líder: Diaconía</p> <p>Nombre: Giselle Alva</p> <p>Correo electrónico: gisselle.alva@diaconiaperu.org</p>
Asesor técnico del sector alojamiento	<p>Nombre: Jorge Maguiña</p> <p>Agencia: Hábitat para la Humanidad + Shetler Box + IFRC</p> <p>Correo electrónico: tech1.peru@sheltercluster.org</p>
Gestora de información del sector alojamiento	<p>Nombre: Fabiola Reyna</p> <p>Agencia: IFRC</p>

	Correo electrónico: im1.peru@sheltercluster.org
Grupo de Expertos en Asesoramiento Estratégico (SAG por sus siglas en inglés) - Agencias	MVCS, CARE Perú, World Vision, Plan Internacional, Ayuda en Acción, Save the Children International, Diaconía, PREDES, ADRA Perú, CONADIS, Hábitat para la Humanidad
Miembros socios del Grupo Técnico de trabajo (TWIG)	MVCS, IFRC, Hábitat para la Humanidad, CONADIS (Consejo Nacional para la integración de personas con Discapacidad), Centro del Bambú/IVUC de la Universidad San Martín de Porres, UDEAL, ShelterBox, Plan Internacional, World Vision, Ayuda en Acción
Responsabilidades del Grupo Técnico de Trabajo (TWIGs)	<p>Proporcionar asesoramiento técnico al conjunto del sector alojamiento, incluyendo:</p> <ul style="list-style-type: none"> - elaboración de un documento de especificaciones técnicas de los materiales de construcción empleados en las respuestas de alojamiento - acuerdo entre los miembros del sector el contenido de los kits herramientas, de materiales de construcción para la reparación de viviendas y de materiales de construcción para el mejoramiento de las condiciones de las familias en los albergues - recopilación de los diseños de módulos temporales de vivienda - asesoramiento en materia de accesibilidad a las soluciones de alojamiento temporal, especialmente impulsado por CONADIS - asesoramiento en materia de construcción responsable con el medio ambiente, especialmente impulsado por el Centro del Bambú/IVUC de la Universidad San Martín de Porres - preparación de materiales de información, educación y comunicación (IEC) con mensajes clave para la construcción - establecer contacto entre socios del sector y las instituciones nacionales y locales competentes en materia de trazabilidad de materiales de origen vegetal, a fin de conocer las certificaciones necesarias para la adquisición responsable de madera y bambú en el país (SERFOR- Servicio Forestal y de Fauna Silvestre; ONGs vinculadas al manejo de guaduales: CICAP-Lambayeque / Progreso-Piura)

ESTRATEGIA DEL SECTOR ALOJAMIENTO

Situación

El Niño costero impactó con fuertes lluvias desde inicios de enero hasta mediados de abril, las cuales provocaron deslizamientos e inundaciones en la costa del Perú, implicando pérdida de vidas humanas y daños cuantiosos. El Gobierno del Perú respondió a los sucesivos eventos y declaró Estado de Emergencia Nacional en la región Piura. Los daños más severos se dieron en los departamentos de Piura, Lambayeque, Áncash, La Libertad, Ica y Lima.

El 18 de marzo la RHN activó sus mecanismos de evaluación conjunta. A solicitud de la Coordinadora Residente del Sistema de Naciones Unidas en el país, el 20 de marzo llegó un equipo UNDAC en apoyo al proceso. El 23 de marzo se organizaron Misiones Intersectoriales a 5 departamentos. Ante la Declaratoria Nacional de Emergencia en Piura, el 29 de marzo, se activaron mecanismos de coordinación y financiamiento por parte de la RHN. Tres sectores fueron activados: Coordinación y Gestión de Campamentos/Albergues; Alojamiento; y Agua, Saneamiento e Higiene. Los demás Grupos Sectoriales mantuvieron su dinámica, todos en coordinación con referentes estatales. Esta declaratoria de emergencia, ha sido prorrogada por otros 45 días que han de sumarse a los 60 originales, venciendo a mitad de julio.

Los datos con los que se cuenta en la actualidad indican que 147 personas fallecieron y 18 siguen desaparecidos a causa de las inundaciones. Más de 1,4 millones de personas afectadas y casi 300,000 damnificadas en el país a consecuencia de las lluvias e inundaciones, de los cuales más de 560,000 son menores de edad.

Los departamentos con mayor cantidad de personas afectadas y damnificadas son Piura (32% del total), La Libertad (25%), Lambayeque (18%) y Áncash (9%).

En todo el país se han reportado hasta la fecha como colapsadas cerca de 31,600 viviendas, unas 28,000 inhabitables y más de 340,000 afectadas que requieren reparaciones. Este número ha ido fluctuando desde el inicio de la emergencia, en función del progreso de las evaluaciones, que aún no han concluido. Casi de 12,000 personas continúan viviendo a día de hoy en albergues temporales sólo en el departamento de Piura, muchos de ellos situados en áreas de duras condiciones dada la climatología actual de intenso calor y escasez de agua de las zonas de la costa norte, y nuevamente de lluvias en la zona del departamento de Lima.

Hay que sumar hubo un fuerte brote de dengue, ya controlado, que produjo más de 44,000 casos a nivel nacional, con concentración

Objetivos del Plan de Respuesta Estratégica del País (SRP por sus siglas en inglés)	<p>en Piura.</p> <p>El gobierno está iniciando el proceso de reconstrucción liderado por la Autoridad Nacional del Reconstrucción con Cambios.</p> <p>El MVCS (Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento) ha finalizado de instalar los primeros 2,300 MTVs (módulos temporales de vivienda) adquiridos en un primer momento y se ha llevado a cabo una segunda compra de casi 29,000 MTVs (unos 25,000 MTVs adaptados al clima de costa y unos 3,400 al clima de sierra) que han informado serán instalados en su mayoría en Piura, La Libertad, Lambayeque, Áncash, y Lima, y en menor número en Tumbes, Ica, Arequipa y Junín; tanto en terreno propio, como en terrenos de libre disposición formando asentamientos temporales con agrupaciones de 15 MTVs y dos módulos de servicios higiénicos. Esta segunda modalidad de instalación está bastante retrasada debido a las dificultades que se están planteando vinculadas a la escasez de terrenos disponibles y el limitado avance de los trabajos de delimitación de áreas de riesgo no mitigable. Existe una gran preocupación por el tiempo que está tomando la evaluación de las áreas de riesgo y la falta de información al respecto con la que cuenta la población afectada y se teme que comiencen a reconstruir sus viviendas o a establecerse en nuevos asentamientos en áreas de gran peligro.</p> <p>El MVCS ha anunciado también mediante un decreto de urgencia el otorgamiento de subsidios para la construcción de vivienda definitiva, conocidos como Bono Familiar Habitacional, destinado a familias damnificadas con viviendas colapsadas o inhabitables.</p> <p>El sector alojamiento se reúne periódicamente en Lima, Piura, Lambayeque, La Libertad y Áncash.</p>
---	---

Objetivos del sector	<ul style="list-style-type: none"> • Objetivo 1: Provisión de alojamientos de emergencia (carpas, kits de alojamiento de emergencia, kits de herramientas, material básico) y temporal (MTV, subsidios para pagar rentas, apoyo a familias anfitrionas); así como provisión de Insumos
----------------------	---

	<p>No Alimentarios (NFI's) (kits de cocina, frazadas, ..)</p> <ul style="list-style-type: none">• Objetivo 2: Provisión de coordinación e información entre MVCS y los socios del clúster para apoyar a las familias más vulnerables a acceder a una solución de vivienda duradera.• Objetivo 3: Provisión de apoyo técnico y capacitación en materia de construcción (guías técnicas de diseño y construcción) y de vivienda, tierra y propiedad.<ul style="list-style-type: none">- Grupo técnico de trabajo
<p>Asuntos Clave</p>	<ul style="list-style-type: none">• Coordinación y asesoramiento al Gobierno nacional y local, ONGs, agencias y donantes• Priorización de las comunidades del área rural dispersa• Priorización de las familias damnificadas que se encuentran desplazadas y no pueden regresar a su lugar de origen, ni recibir ayuda para hacerlo, por tratarse de una zona de riesgo no mitigable.• Necesidad de conocer todo el detalle posible sobre la delimitación de áreas de riesgo no mitigable y los planes de mitigación para las otras; así como la situación de tenencia del terreno, antes de instalar módulos temporales de alojamiento, dadas las altas probabilidades de que las familias tengan que permanecer en la situación más tiempo del deseable• Provisión de alguna solución de saneamiento para todas las intervenciones de alojamiento, ya sea temporal o definitivo• Adhesión al estándar fijado por los socios del sector WASH de 1 letrina por familia, para que la solución presente la sostenibilidad requerida en el tiempo

	<ul style="list-style-type: none"> • Garantía de la accesibilidad a los módulos temporales de vivienda y soluciones de saneamiento para todas las personas, incluidas las que tienen alguna discapacidad motora • PIURA: apoyar el retorno de las familias que puedan volver de forma segura a sus lugares de origen con materiales, herramientas y apoyo técnico para la limpieza y reparación de sus viviendas. Por otro lado, las intervenciones de alojamiento en los albergues se limitarán a mejoramiento de las condiciones pero en clave de temporalidad, con la intención de no avivar las esperanzas de permanencia definitiva en estos lugares dado que se desconocen los planes de reubicación de las autoridades. En paralelo se trabaja en abogacía con las instituciones públicas locales y nacionales para que agilicen los procesos de designación de áreas donde puedan instalarse MTV para las familias que esperan su reubicación definitiva. • Abogacía para la mejora de la comunicación con las poblaciones afectadas para que conozcan las opciones con las que cuentan, los planes de reubicación, los bonos del estado para construir vivienda definitiva, etc., a fin de que puedan tomar decisiones de la manera más informada posible
Análisis	<ul style="list-style-type: none"> • MIRA • PDNA (en proceso) • Análisis de los socios de la mesa
Monitoreo y Evaluación	<ul style="list-style-type: none"> • Evaluaciones de las agencias • 4W • Evaluaciones del sector alojamiento
Prioridades del sector	<ul style="list-style-type: none"> • Asistencia técnica y material a las personas que han comenzado a reconstruir sus casas y aquéllos que sean propietarios o usuarios reconocidos, sin terreno o propiedad en disputa. • Mejorar la capacitación y la resiliencia de las comunidades a través del aporte de información, educación y materiales de comunicación sobre técnicas adecuadas de construcción segura.

Retos

- Difundir mensajes claves para la construcción segura por los canales de distribución identificados (socios, instituciones educativas, gobierno, locales de venta de materiales de construcción, otros clúster).
 - Coordinación con otros sectores, protección para la definición de los criterios de priorización de la ayuda de alojamiento en base a la vulnerabilidad y WASH para proporcionar una respuesta de vivienda que garantice el acceso a agua y saneamiento por parte de los beneficiarios.
-
- Disponibilidad de terreno para instalación de MTV. Tanto para las agencias como para el propio gobierno, es un reto llegar a un acuerdo para la instalación temporal de estructuras más allá de las carpas. En los campamentos la población está dispuesta a quedarse y no regresar y confía en que las autoridades les permitirán hacerlo, incluso se ha dado casos en los que la población ha contratado la elaboración de planos de desarrollo urbanístico del lugar que ocupan temporalmente el campamento. Empiezan a registrarse situaciones de tensión y violencia entre la comunidad propietaria de los terrenos y los albergados por este motivo.
 - En el caso particular de Piura, falta un plan para proporcionar un alojamiento temporal de mejores condiciones que las carpas (de calidad sub-estándar) a las familias que vivían en zonas de riesgo no mitigable o no tenían títulos de propiedad, hasta que pueda disponerse de un terreno donde llevar a cabo su reubicación definitiva. En la respuesta del gobierno, que es el actor más importante en volumen de MTVs, está siendo priorizada la instalación de MTVs en sitio propio, es decir, están siendo priorizados los damnificados que vivían en zona fuera de riesgo y tenían títulos de propiedad, que no son los más vulnerables de la población de los albergues. La falta de un plan para atender de mejor manera que la actual a los más vulnerables y la falta de información sobre el futuro de los albergues está generando mucha incertidumbre a las organizaciones de alojamiento y de agua y saneamiento, que no saben dónde atender a estas personas: en los albergues o en los teóricos futuros lugares de asentamiento temporal, como están haciendo en los departamentos de La Libertad y Lambayeque.
 - Información sobre la delimitación de nuevas áreas de riesgo no mitigable. Tarea encomendada en la ley de reconstrucción a los gobiernos locales en coordinación con los regionales, que claman no tener competencias técnicas para desarrollarlos.

	<p>CENPRED presta apoyo técnico pero se trata de un equipo muy pequeño. Se explora la posibilidad de prestar apoyo técnico a través de las ONGs a los gobiernos locales.</p> <ul style="list-style-type: none">• Alto riesgo de que los asentamientos temporales sean más duradero de lo estimado por parte de las autoridades y terminen dando lugar a nuevos asentamientos humanos que no cuenten con los servicios necesarios y presenten una densidad muy alta, con bastante riesgo de hacinamiento.• Armonización de la respuesta de los MTV del MVCS de mucha más calidad que la que están llevando a cabo las agencias (en la mayoría a través de un modelo de MTV ganador de un concurso de ONGs auspiciado por el MVCS)
Estrategia de salida	<ul style="list-style-type: none">• Las organizaciones citadas en la página n.1 de este documento, nombradas co-líderes de la mesa nacional, y las regionales (Piura, Lambayeque, La Libertad y Áncash) asumirán el liderazgo completo de la coordinación a los niveles mencionados una vez finalice la presencia del equipo de coordinación del sector alojamiento en el país (coordinadora, asesor técnico y gestora de información).

PLAN DE RESPUESTA

GRUPOS OBJETIVO		ACTIVIDADES DE EMERGENCIA (primeras 6 semanas)	ACTIVIDADES DE RECUPERACIÓN	OBJETIVOS SUPOSICIONES
		TIPO DE INTERVENCIÓN	TIPO DE INTERVENCIÓN	NOTAS
DESPLAZADOS	1. Familias cuya vivienda original estaba situada en un área de riesgo muy alto y no mitigable que por lo tanto no pueden regresar a su casa 1.1. En la actualidad están viviendo en albergues	<ul style="list-style-type: none"> - Distribución de kits de alojamiento de emergencia (carpas y shelter kits) (INT 1) - Distribución de lonas impermeables (tarpulinas) (INT 1-b) - Distribución de kits de NFIs familiares (INT 2) - Distribución de kits de cocina (INT 3) 	- Kit de mejoramiento de las condiciones de alojamiento en los albergues (INT 4)	- Gran parte de la población, especialmente en Piura, no será trasladada a un área de asentamiento temporal y permanecerá en el albergue hasta que sea reubicada finalmente
	1.1 Familias cuya vivienda original estaba situada en un área de riesgo muy alto y no mitigable que por lo tanto no pueden regresar a su casa 1.2. En la actualidad viven con familias de acogida (incluso aquéllas que pagan alquiler)	- Contribución económica para aliviar los gastos generados a la familia de acogida (INT 5)	- Contribución económica para aliviar los gastos generados a la familia de acogida (INT 5)	

	2. Familias cuya vivienda original resultó completamente destruida y estaba situada en un área de riesgo alto pero mitigable y sus comunidades tienen planificadas las obras de mitigación.	<ul style="list-style-type: none"> - Distribución de alojamiento de emergencia (carpas y shelter kits) (INT 1) - Distribución de lonas impermeables (tarpaulines) (INT 1-b) - Distribución de kits de NFIs familiares (INT 2) - Distribución de kits de cocina (INT 3) 	<ul style="list-style-type: none"> - Construcción de Módulos temporales de vivienda en su parcela original (INT 6) - Apoyo a la construcción definitiva de una solución de alojamiento duradera con materiales y apoyo técnico (INT 9)
NO DESPLAZADOS	1. Familias cuyas viviendas se vieron afectadas pero la estructura no sufrió daños severos y se encuentran situadas en fuera de áreas de riesgo o en áreas de riesgo mitigable	<ul style="list-style-type: none"> - Distribución de alojamiento de emergencia (shelter kits y tarpaulines) (INT 1) - Distribución de lonas impermeables (tarpaulines) (INT 1-b) - Distribución de kits de NFIs familiares (INT 2) - Distribución de kits de cocina (INT 3) 	<ul style="list-style-type: none"> - Kit de herramientas y de materiales de reparación de viviendas. En coordinación con las tareas de limpieza organizadas en el sector de recuperación temprana a través de cash for work (INT 7)
	2. Familias cuya vivienda original resultó completamente destruida y estaba situada en un área de riesgo muy alto y no mitigable	<ul style="list-style-type: none"> - Referirlos a los albergues, el sitio propio si es zona roja no se puede prestar ayuda de alojamiento - Distribución de kits de NFIs familiares (INT 2) - Distribución de kits de cocina (INT 3) 	<ul style="list-style-type: none"> - Construcción de módulos temporales de vivienda en lugares designados por la municipalidad para asentamiento temporal o reubicación definitiva (INT 8) - Apoyo a la construcción definitiva de una solución de alojamiento duradera con materiales y apoyo técnico (INT 9)
	3. Familias de acogida que requieren asistencia	<ul style="list-style-type: none"> - Contribución económica para aliviar los gastos generados a la familia de acogida 	<ul style="list-style-type: none"> - Contribución económica para aliviar los gastos generados a la familia de acogida

ESTÁNDARES TÉCNICOS Y TIPOS DE INTERVENCIÓN

INT#	Nombre de intervención	Descripción/Especificación	Notas
INT 1	Distribución de kits de alojamiento de emergencia (shelter kit) con apoyo y seguimiento técnico para su uso	2 lonas impermeables de 6x4 m con materiales de amarre y herramientas (detalles en anexo ii)	
INT 1b	Distribución de lonas impermeables	2 lonas impermeables de 6x4m por familia	Cuando se puedan recuperar materiales para reutilizar
INT 2	Distribución de kits de NFI familiar	1 kit de Artículos no alimenticios (NFI por sus siglas en inglés) (detalles en anexo ii)	
INT 3	Distribución de kits de cocina	1 kit por familia (detalles en anexo ii)	Albergues: kits comunitarios para “ollas comunes”
INT 4	Distribución de kit de mejoramiento de las condiciones de alojamiento en los albergues con apoyo y seguimiento técnico para su uso	1 kit por familia (detalles en anexo ii)	
INT 5	Contribución económica para aliviar los gastos generados a la familia de acogida	100-150 soles por familia para el pago de facturas de luz y agua	
INT 6	Construcción de módulos temporales de vivienda en su parcela original	MTV de al menos 18,5 m ² (familia de 5 miembros) (detalles en anexo iii)	Solución de saneamiento familiar
INT 7	Distribución de kits de herramientas y de materiales de reparación de viviendas, con apoyo y seguimiento técnico. En coordinación con las tareas de limpieza organizadas en el sector de recuperación temprana	1 kit por familia (detalles en anexo ii)	
INT 8	Construcción de módulos temporales de vivienda en lugares designados por	MTV de al menos 18,5 m ² (familia de 5 miembros) (detalles en anexo iii)	Solución de saneamiento familiar, preferiblemente. Al

	la municipalidad para asentamiento temporal o reubicación definitiva		menos, comunitaria
INT 9	Apoyo a la construcción definitiva de una solución de alojamiento duradera con materiales y apoyo técnico	Apoyo a la construcción siguiendo la arquitectura tradicional con técnicas mejoradas	Área rural con capacidades de construcción instaladas.

ASUNTOS INTER-SECTORIALES

Grupo Temático	Agencia Líder	Comentarios
Coordinación	OCHA	<ul style="list-style-type: none"> • Sitreps • Flash Appeal y documento de análisis de la situación 1 mes después del lanzamiento del Flash Appeal • Reuniones de coordinación inter-sectoriales (Lima y Piura) • Apoyo en la comunicación con el gobierno • Apoyo gestión de información (recogida de datos 4W de todos los sectores y elaboración de productos gráficos; apoyo en la gestión de la información para la creación de una lista única de beneficiarios intersectorial)
Agua, Saneamiento e higiene	UNICEF	<ul style="list-style-type: none"> • Coordinación de los criterios de intervención de los socios de ambos sectores dada la situación de la limitada información con la que se cuenta sobre titularidad de terrenos, delimitación de áreas de riesgo no mitigable, planificación de obras de mitigación, etc. • Alineamiento a los criterios del sector de Agua, Saneamiento e Higiene en lo relativo al tipo de solución de saneamiento familiar que se ha considerado más adecuada para el contexto. • Se están manteniendo reuniones de coordinación conjuntas tanto en Piura como en Lima cada 3 semanas.
CCCM	OIM	<ul style="list-style-type: none"> • Necesidades de NFI y alojamiento en albergues • Matriz de desplazamiento de desplazados • Listas de organizaciones trabajando en cada albergue

Recuperación temprana	PNUD	<ul style="list-style-type: none"> Remoción de escombros, reparaciones de viviendas
Salud	OPS/OMS	<p>Incidencia de enfermedades que se puede evitar brindando alojamiento y NFI apropiados (mosquiteras en particular), en particular las necesidades de mantenimiento de un entorno limpio para evitar la propagación de dengue</p>
Protección	UNICEF/UN FPA	<ul style="list-style-type: none"> Pérdida de documentación, violencia basada en el género (GBV por sus siglas en inglés) Criterios de priorización de la ayuda de alojamiento en base a la vulnerabilidad

MATERIAL ANEXO

- i. Criterios de priorización de la ayuda de alojamiento en base a la vulnerabilidad (APROBADO POR LA MESA Y COMPARTIDO con los socios y la mesa de protección. DISPONIBLE EN LA WEB)
- ii. Referencias técnicas 1 (Technical Guidance 1): Especificaciones técnicas de los materiales de construcción (APROBADO POR MESA Y COMPARTIDO. DISPONIBLE EN LA WEB)
- iii. Referencias técnicas 2 (Technical Guidance 2): Contenido de los kits de herramientas, kit de reparación, kit de mejoramiento de las condiciones de alojamiento en albergues, kit de NFIs (APROBADO POR MESA Y COMPARTIDO. DISPONIBLE EN LA WEB)
- iv. Referencias técnicas 3 (Technical Guidance 3): Compilación de los diseños de Módulos Temporales de Vivienda de las Agencias y del MVCS (DISPONIBLE EN LA WEB)
- v. Mensajes clave para la construcción (EN ELABORACIÓN)