



Lista de recomendaciones del “Shelter Cluster” para la integración del medio ambiente y el cambio climático en los Planes de Intervención Humanitaria (HRP)

Esta lista de recomendaciones la ha elaborado el “Global Shelter Cluster” (Cluster Global de Alojamiento) para que los coordinadores nacionales de los grupos temáticos sobre alojamiento la utilicen a modo de orientación sobre los requisitos mínimos en materia de integración del medio ambiente y el cambio climático en la preparación del capítulo sobre alojamiento de los próximos Planes de Intervención Humanitaria (HRP).¹ La integración de los aspectos ambientales y del cambio climático resulta indispensable para asegurarnos cumplir con las necesidades de las poblaciones afectadas, además de abordar y mitigar las repercusiones ambientales de las intervenciones de alojamiento y asentamiento de acuerdo con las normas humanitarias y el principio de «no hacer daño».

La integración de los aspectos ambientales en los programas y proyectos de alojamiento se basa en la ponderación sistemática de los riesgos ambientales, las oportunidades y las ventajas en la elaboración de los programas, a lo largo de su ejecución y durante el ciclo de gestión de los proyectos. Resulta necesario integrar los objetivos e indicadores ambientales en la labor de planificación para reforzar los compromisos retóricos; por ejemplo, «*Todas las intervenciones en materia de alojamiento deberán tener en cuenta en cada una de las fases de ejecución las cuestiones relacionadas con la integración de la protección, la inclusión, el medio ambiente, la vivienda, la tierra y la propiedad*» (República Democrática del Congo).²

¹ Estas directrices también se pueden aplicar a los planes de intervención ante emergencias repentinas

² Los ejemplos en cursiva en los que se indica un país específico proceden de los planes de intervención humanitaria de 2022.

Acciones mínimas requeridas

- 1 Integración de los aspectos ambientales y del cambio climático en la formulación del Plan de Intervención Humanitaria (HRP):** los capítulos sobre alojamiento de todos los planes deberán atender a este compromiso (por ejemplo, declarando que las personas *tengan acceso a un alojamiento seguro, al mismo tiempo que se reducen al mínimo las repercusiones negativas para el medio ambiente.*
- 2 Identificar los vínculos evidentes entre** el contexto ambiental y las necesidades indicadas en el **Panorama de Necesidades Humanitarias (HNO)**, por un lado, y los objetivos estratégicos y las estrategias y actividades de intervención que figuran en el **Plan de Intervención Humanitaria (HRP)**.³
- 3 Incluir metas de alto nivel para la integración ambiental mediante la ecologización de los objetivos, las actividades y los indicadores estratégicos de su sector.** Tenga en cuenta que la mayoría de las cuestiones ambientales son transversales (por ejemplo, agua, residuos, energía, gestión de recursos naturales, acceso a la tierra y aspectos de vivienda, tierra y propiedad).
 - «*Mejora de las condiciones de vida de la población afectada por crisis prolongadas, las personas retornadas y las comunidades anfitrionas vulnerables mediante la aportación de soluciones en materia de alojamiento y enseres y la promoción de una intervención más ecológica en el ámbito del alojamiento*» (Yemen, OE2).
 - «*Mejorar las condiciones de vida de los desplazados internos y las personas retornadas mediante el reparto o la construcción de alojamientos transitorios, duraderos o semiduraderos, o bien mediante el sistema de alquileres, en conjunción con la consideración de los aspectos ambientales*» (Chad, OE2).
- 4 Incluir al menos un indicador pertinente, claro y cuantificable de seguimiento de la intervención** para medir el progreso de la ecologización de la intervención de alojamiento. Véase la recomendación completa en el anexo A junto a los criterios de medición.

INDICADORES AMBIENTALES DE LOS PLANES DE INTERVENCIÓN HUMANITARIA (requisito mínimo)

Nº de personas que han recibido paquetes de enseres (porcentaje de destinatarios de materiales que cumplen con los criterios ambientales)

Nº de personas que han recibido paquetes de alojamiento (porcentaje de destinatarios de materiales que cumplen con los criterios ambientales)

Nº de personas que se han beneficiado de la reparación o rehabilitación de su alojamiento (porcentaje de beneficiarios de reparaciones o rehabilitaciones llevadas a cabo de forma respetuosa con el medio ambiente)

- 5 Involucrar a un especialista en medio ambiente en la elaboración del capítulo sobre alojamiento del Plan de Intervención Humanitaria (HRP)** (por ejemplo, un asesor ambiental del grupo de apoyo del GSC si no hay ninguno disponible a nivel local).
- 6 Revisar las presentaciones de proyectos de los asociados conforme a criterios ambientales:**
 - Establecer un criterio ambiental para la selección y aprobación de los proyectos presentados dentro del **cuadro de mando de evaluación del proyecto**;⁴ por ejemplo, materiales y enseres más ecológicos que reduzcan al mínimo el impacto ambiental.
 - Usar *Environment Marker*, una herramienta que detecta las eventuales consecuencias positivas y negativas para el medio ambiente derivadas de los proyectos humanitarios con el fin de integrar esas consideraciones en el proyecto, en los planes de trabajo y en las propuestas de financiación.⁵
 - Incluir un **presupuesto** para actividades de mitigación ambiental en las propuestas de proyectos.⁶
 - Hacer partícipe a un **experto en medio ambiente** en el proceso de revisión.

³ En el anexo B se puede consultar un ejemplo del Yemen.

⁴ El GSC proporcionará ejemplos de criterios ambientales que se pueden añadir a los cuadros de mando en 2023.

⁵ La herramienta se puede encontrar [aquí](#) (en inglés), mientras que las directrices por sectores, entre ellas las relativas al alojamiento, se pueden consultar [aquí](#). En su momento, [se adaptó la herramienta para su uso en Sudán](#) y se podría hacer lo mismo en otros países.

⁶ A modo de ejemplo, las actividades de mitigación ambiental pueden consistir en dinero o alimentos para la gestión de escombros y la preparación de obras, así como en el marco de las actividades de apoyo a los medios de vida.



Acciones recomendadas

- 1** **elaborar un mapa de mitigación de riesgos ambientales y del cambio climático** para cada una de las actividades de su marco de resultados con el fin de asesorar a los socios durante el proceso de elaboración de su Plan de Intervención Humanitaria (HRP).⁷
- 2** **Incluir una o dos actividades ambientales específicas o de mitigación de las consecuencias del cambio climático** en los objetivos sectoriales de alojamiento, así como estrategias de intervención que aborden las cuestiones ambientales esbozadas en el análisis del Panorama de Necesidades Humanitarias (HNO) en materia de alojamiento.
- 3** **Adoptar o elaborar especificaciones más ecológicas para alojamientos y enseres** (por ejemplo, reducir el plástico y los envases de los enseres o utilizar materiales locales sostenibles) en la formulación del Plan de Intervención Humanitaria (HRP), afirmando algo parecido a lo siguiente: «*Se hará un esfuerzo por adquirir enseres con especificaciones más ecológicas que, por ejemplo, no contengan plásticos de un solo uso ni embalajes innecesarios.*».
- 4** **Recurrir a opciones para reducir, reutilizar y reciclar** los materiales de alojamiento y los enseres, entre ellos los envases.

⁷ El GSC elaborará una plantilla y una guía para este proceso en 2023.



Métodos para ecologizar las actividades de intervención

A continuación se muestran ejemplos de estrategias y actividades que se podrían incluir en las intervenciones de alojamiento siempre que proceda y cuando se hayan detectado necesidades al respecto. Estos ejemplos deberán adaptarse a cada intervención individual.

1 Encontrar y suministrar materiales de construcción que reduzcan en la medida de lo posible el impacto ambiental y la presión sobre los recursos locales

- «Asimismo, los asociados procurarán comprender, prevenir y mitigar las consecuencias ambientales adversas mediante la selección de materiales de construcción sostenibles para evitar la sobrexplotación, la contaminación y la degradación del medio ambiente» (Sudán).
- «Distribución de materiales de alojamiento para reducir los efectos de la tala y la deforestación» (Chad).

2 Impartir formación sobre materiales y métodos de construcción más ecológicos

- «Organización de una formación técnica sobre construcción de alojamientos duraderos de calidad y preservación del medio ambiente (protección del ecosistema) desde un punto de vista comunitario, con especial hincapié en la modalidad de transferencias monetarias, destinada a las comunidades afectadas, las comunidades anfitrionas y los asociados del Cluster de Alojamiento» (Chad).

3 Dar prioridad a los recursos locales mientras su uso no genere consecuencias negativas para el medio ambiente⁸

- «Se estudiará el uso de materiales locales como alternativa a las lonas para preservar el medio ambiente» (Chad).

4 Ofrecer energía limpia procedente de fuentes renovables (para cocinar, iluminación, etc.)

- «Se incluirán soluciones para proveer energía limpia a partir de fuentes renovables como la energía solar, biomasa y biogás, entre otras. Se entregarán hornos y estufas que mejoren las condiciones para cocinar y permitan un manejo sostenible de desechos agrícolas y forestales, promoviendo la retención de carbono y ayudando a reducir los gases de efecto invernadero» (Venezuela).
- «Con el fin de reducir el uso excesivo de leña, se fomentará la distribución de hornillos mejorados o de gas» (Chad).

⁸ Lo local suele ser más ecológico gracias a la menor huella de carbono a la hora de transportar los materiales al lugar donde se acabarán usando. En cualquier caso, las adquisiciones locales no deben dar pie a una extracción insostenible de los recursos, entorpecer el acceso al mercado ni subir los precios para el consumidor normal. Estas circunstancias deberán valorarse al determinar las especificaciones ecológicas y las capacidades y repercusiones de la oferta de mercado.

5 **Abordar los principales problemas ambientales detectados en las evaluaciones ambientales a través de actividades ecológicas.** Por ejemplo, ofreciendo alternativas a la madera o (re)plantando vegetación en zonas de grave deforestación, con la debida consideración de las normas culturales locales y los reglamentos sobre el uso del suelo

- «Se repartirán semilleros de árboles y frutales a familias y comunidades de acogida para que los planten y restauren el entorno dañado por la tala indiscriminada de árboles» (Chad).

6 **Prestar apoyo para el control de amenazas naturales, lo que incluye impartir formaciones sobre mitigación de riesgos y fortalecimiento de la capacidad de las autoridades locales**

- «Los asociados también prestarán apoyo para mitigación de amenazas naturales a 329,000 miembros de la comunidad, entre ellos personas desplazadas, para facilitar la adopción de medidas de alerta temprana, prevención e intervención» (Yemen).

7 **Planificar la gestión adecuada de los desechos derivados de actividades de alojamiento, preferiblemente reutilizándolos. Cuando no sea posible, debería contarse con una estrategia para garantizar la correcta eliminación de los residuos y, en el mejor de los casos, su reciclaje. Se incluyen los siguientes elementos**

- Embalaje de los paquetes de alojamiento de emergencia y paquetes de enseres.
- Materiales de alojamiento de emergencia: por ejemplo, las lonas se pueden reutilizar como protección adicional frente a las inclemencias meteorológicas.
- Los desechos procedentes de materiales de construcción de alojamientos pueden plantear un peligro físico y químico, además de albergar enfermedades. Los desechos de construcción deberían ser pre-identificados además de elaborar un plan adecuado de gestión o eliminación de residuos.

8 **Planificar cómo gestionar los escombros o residuos siguiendo las directrices de gestión de escombros.⁹ En la medida de lo posible, los residuos derivados de desastres deberán valorarse e incorporarse al proceso de diseño de los alojamientos. Se reduce así la extracción innecesaria de materiales, se ahorra dinero y se reduce la carga que suponen los residuos de desastres**

9 **Destacar los vínculos entre la protección y el medio ambiente**

- «Al tener en cuenta los aspectos de protección para el medio ambiente y la urbanización, mejorarán de forma considerable las condiciones de vida en las zonas rurales y en los lugares de intervención del Cluster de Alojamiento» (Burkina Faso).

10 **Destacar los vínculos entre el medio ambiente y los aspectos de vivienda, tierra y propiedad**

- «Se prestará especial atención a las cuestiones relacionadas con vivienda, tierra y propiedad, puesto que la competencia por la tierra y los recursos naturales sigue siendo una fuente importante de conflictos e impedimentos para las soluciones duraderas» (Sudán).

11 **Colaborar con organizaciones ambientales, instituciones de investigación u otros agentes con acceso a información y datos ambientales para definir actividades de mitigación que incidan en las intervenciones de alojamiento**

⁹ <https://www.humanitarianlibrary.org/resource/debris-management-guidelines-1>

Contactos y recursos

Grupo de apoyo ambiental del GSC:

EnvironmentOperations@sheltercluster.org

Círculo de Profesionales Ambientales del GSC (ECOP):

Para acceder a recursos, véase: <https://sheltercluster.org/community-practice/environment-community-practice>.

Póngase en contacto con el grupo a través de sus co-líderes: Anita.VanBreda@WWFUS.ORG y

havedisastercallkelly@gmail.com

Herramienta Virtual de Asesoramiento Ambiental y Humanitario (VEHA):

Recurso en línea para profesionales y especialistas que trabajen en equipos de intervención, planificación y gestión.

<https://ehaconnect.org/veha-tool/>

Environment Marker (Marcador ambiental):

Es una herramienta que detecta las eventuales consecuencias positivas y negativas de los proyectos humanitarios para el medio ambiente con el fin de integrar esas consideraciones en los planes de trabajo y las propuestas de financiación. La herramienta se puede encontrar [aquí](#), mientras que las directrices sectoriales, entre ellas la del Alojamiento, se pueden consultar [aquí](#). En su momento, [se adaptó la herramienta para su uso en Sudán](#) y se podría hacer lo mismo en otros países.

Lista de Verificación del Cluster de Alojamiento:

Si desea una lista completa de las cuestiones ambientales que deben plantearse durante la programación de alojamientos, consulte la [lista de verificación para tener en cuenta consideraciones ambientales esenciales en la selección de la ubicación, la construcción, la gestión y el desmantelamiento de alojamientos provisionales](#) del Cluster de Alojamiento Global (GSC). Estas listas pueden integrarse en las evaluaciones.

Herramienta de Cuantificación de la Sostenibilidad después de Desastres Naturales (QSAND)

Capítulo de asentamientos: Herramienta de autoevaluación para fomentar enfoques sostenibles de socorro, recuperación y reconstrucción después de desastres.

El Manual Esfera:

Carta Humanitaria y normas mínimas para la respuesta humanitaria, que cuenta con una norma específica sobre sostenibilidad en programas de alojamiento y asentamiento (norma 7) <https://www.spherestandards.org/handbook-2018/>

NEAT+:

La [herramienta de evaluación ambiental Nexus \(NEAT+\)](#) puede servir para encontrar riesgos ambientales en un área operativa. NEAT+ ofrece una instantánea de los riesgos y sensibilidades ambientales de la zona geográfica de intervención, así como de las repercusiones ambientales de las actividades programadas. Además, ayuda a los profesionales del alojamiento a determinar con rapidez las consecuencias ambientales de las actividades y a aportar ideas para la mitigación de riesgos.

EHA Connect:

Un conjunto de herramientas que tiende puentes entre la comunidad ambiental y la humanitaria para favorecer la sostenibilidad ambiental de la gestión de desastres. <https://ehaconnect.org/clusters/shelter-and-settlements/>

Anexo A: Indicadores ambientales

Los indicadores que figuran a continuación constituyen los requisitos mínimos para supervisar una intervención desde el punto de vista de su ecologización, por lo que deberían aparecer en el Plan de Intervención Humanitaria (HRP). Estos están alineados con los indicadores más comúnmente utilizados en los Planes de Intervención Humanitaria (HRP) y permiten hacer un seguimiento de la proporción de medidas respetuosas con el medio ambiente dentro de la intervención basados en especificaciones ecológicas.¹⁰

Indicador de resultados del Plan de Intervención Humanitaria (HRP)	% de intervenciones de alojamiento y enseres que incorporan criterios para reducir al mínimo el impacto ambiental
Indicadores de productos del HRP (seleccione los pertinentes para el contexto)	Criterios para medir si se ha alcanzado el indicador (adaptado al contexto según proceda)
Nº de reparaciones o rehabilitaciones de alojamientos llevadas a cabo de forma respetuosa con el medio ambiente	<ul style="list-style-type: none"> • SMAC (valora los criterios ambientales y la huella de carbono de los distintos materiales de construcción disponibles) • Se lleva a cabo una evaluación del cuadro de mando (para los aspectos ambientales más amplios de la actividad)¹¹ • Las fuentes de energía presentan una huella de carbono reducida (por ejemplo, empleando electricidad ecológica como fuente principal de energía en vez de combustible) • Los materiales de reparación o reconstrucción se compran a nivel local a proveedores respetuosos con el medio ambiente • En los materiales de reparación o reconstrucción se reduce al mínimo el empaquetado, y el embalaje usa materiales reutilizables, biodegradables o reciclables
Nº de reparaciones o rehabilitaciones de infraestructuras llevadas a cabo de forma respetuosa con el medio ambiente	<ul style="list-style-type: none"> • Se lleva a cabo una evaluación del cuadro de mando (el criterio medio ambiental y la huella de carbono de los diferentes materiales de construcción) • Se lleva a cabo una evaluación del cuadro de mando (para los aspectos ambientales más amplios de la actividad) • Las fuentes de energía presentan una huella de carbono reducida (por ejemplo, empleando electricidad ecológica como fuente principal de energía en vez de combustible) • Los materiales de reparación se adquieren a nivel local • En los materiales de reparación se reduce al mínimo el empaquetado, y el embalaje usa materiales reutilizables, biodegradables o reciclables
Nº de paquetes de enseres repartidos que cumplen los criterios ambientales	<p>Los artículos de los paquetes cumplen con las especificaciones ecológicas del Cluster, por ejemplo:¹²</p> <ul style="list-style-type: none"> • Los materiales del paquete son de origen local¹³ • En el paquete se reduce al mínimo el embalaje • Para el empaquetado se usan materiales reutilizables, biodegradables o reciclables • Los artículos se pueden reutilizar o reciclar
Nº de paquetes de alojamiento repartidos que cumplen con los criterios ambientales	<p>Los artículos de los paquetes cumplen con las especificaciones ecológicas del cluster, por ejemplo:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Los materiales del paquete son de origen local • En el paquete se reduce al mínimo el embalaje • Para el empaquetado se usan materiales reutilizables, biodegradables o reciclables • Los artículos se pueden reutilizar o reciclar

¹⁰ El GSC está elaborando una lista más amplia de indicadores ambientales para la planificación estratégica del sector del alojamiento

¹¹ Por ejemplo, como en la [iniciativa experimental llevada a cabo en Níger](#). El GSC está confeccionando cuadros de mando específicos sobre alojamiento y enseres para su uso general sobre el terreno en 2022y 2023.

¹² Según la definición establecida por cada cluster nacional como parte de las recomendaciones y los requisitos sobre la composición del paquete correspondiente.

¹³ Siempre que lo local sea más ecológico. Estas circunstancias deberán valorarse al determinar las especificaciones ecológicas y las capacidades y repercusiones de la oferta de mercado.

Anexo B: Ejemplo de vinculación entre el Panorama de Necesidades Humanitarias (HNO) y el Plan de Intervención Humanitaria (HRP)

Integración del medio ambiente, el cambio climático y la reducción del riesgo de desastres en las intervenciones de alojamiento en Yemen

Las intervenciones en materia de alojamiento en Yemen se centran en gran medida en la reducción del riesgo de desastres y la mitigación de amenazas mediante la ecologización de las intervenciones. Constituyen un ejemplo de buenas prácticas, puesto que las necesidades detectadas en el Panorama de Necesidades Humanitarias (HRP) según el contexto ambiental dan pie a una integración sólida de los aspectos ambientales en el Plan de Intervención Humanitaria (HRP).

El Panorama de Necesidades (HNO) hace hincapié en el **contexto ambiental** (competencia por los recursos naturales; las personas más vulnerables que viven en zonas propensas a inundaciones; el incremento del riesgo de inundaciones más intensas a consecuencia del cambio climático, etc.) así como en **las necesidades ambientales y los problemas fundamentales** (entre ellos, las consecuencias de las amenazas naturales, en particular las inundaciones, y la necesidad de reducir el riesgo de desastres; o bien, que el deterioro de presas y otras infraestructuras incrementa la vulnerabilidad ante amenazas naturales y requiere de intervenciones de reducción del riesgo de desastres).

A continuación, el Plan de Intervención Humanitaria (HRP) integra los aspectos ambientales, los climáticos y la reducción del riesgo de desastres en todos los elementos del plan: en primer lugar, en dos de los **Objetivos del Cluster** (OE2 de Alojamiento: Mejora de las condiciones de vida de la población afectada por crisis prolongadas, las personas retornadas y las comunidades anfitrionas vulnerables mediante la aportación de soluciones en materia de alojamiento y enseres y la promoción de una intervención más ecológica en el ámbito del alojamiento. OE3 de Alojamiento: busca garantizar la protección de las personas afectadas frente a amenazas climáticas y otros peligros ambientales, lo que incluye la preparación para el invierno, la mitigación de amenazas naturales y el aumento de la seguridad relativa de la tenencia); en segundo lugar, en la **estrategia de intervención** (que hace referencia a la integración de la resiliencia y la reducción del riesgo de desastres en toda la intervención, a plantearse a fondo la ecologización de la intervención de alojamiento en la cadena de suministro y a promover soluciones de origen local respetuosas con el medio ambiente); en tercer lugar, en las **actividades de intervención** (por ejemplo, prestando apoyo para la preparación de cara al invierno y la mitigación de amenazas); y, por último, en la inclusión de dos **indicadores** para cuantificar las actividades de intervención.

