

Rapport de la Retraite Annuelle du Cluster Abris & Biens Non-Alimentaires (ABNA)



Hôtel Azalai Salam, Bamako - 7 & 8 juin 2023



Table des matières

I. Contexte & Justification	3
II. Objectifs de la Retraite	4
III. Cérémonie officielle d'ouverture	4
IV. Agenda de la retraite	5
V. Déroulement de la retraite	6
VI. Principaux résultats de la retraite	7
VII. Recommandations	10
VIII. Conclusion	13
IX. Annexes	13



I. Contexte & Justification

Au cours de l'année 2022, les divers chocs notamment, les conflits (réels ou crainte d'un conflit dans les communautés ou les zones environnantes) et les dégradations environnementales, ont été les principaux facteurs de déplacements qui ont engendré des besoins cycliques en Abris et Biens Non Alimentaires (ABNA) au Mali. Ces mouvements de population se sont accentués dans les régions du Centre (Mopti et Ségou) et du Nord (Gao, Ménaka, Tombouctou, Taoudénit et Kidal), et étalés vers certaines contrées des régions méridionales du pays (Koutiala et Yorosso (Sikasso), Nara (Koulikoro), Diema et Nioro (Kayes), et dans le district de Bamako, par l'impact de la crise sur les zones frontalières du Liptako Gourma.

En revanche, la tendance des mouvements de populations au cours de la seconde période d'avril 2023 issue de la DTM¹ révèle une diminution du nombre de personnes déplacées d'environ 9% entre décembre 2022 et avril 2023. Nonobstant cette tendance décroissante, le nombre de personnes dans le besoin en abris et biens non-alimentaires continue de s'accroître pour la troisième année consécutive. Cette croissance est attribuable à la stagnation du régime de déplacements prolongés et continus, et parallèle à la prolifération des sites spontanés, puis le poids des personnes déplacées sur les communautés d'accueil avec une tendance haussière de 6,5% d'après le HNO². Certes, l'analyse des indicateurs des besoins sectoriels ressort une légère amélioration par rapport à l'année 2021, notamment dans les réponses aux urgences en abris et biens non-alimentaires pour les nouvelles personnes déplacées.

En vue d'améliorer l'efficacité de la réponse sectorielle, la validation des kits harmonisés ABNA en juillet 2022 a été une étape significative vers une meilleure organisation des interventions pour plus de clarté et de redevabilité envers les personnes déplacées. Aussi, en plus des modèles d'abris d'urgence mis en œuvre dans le cadre des interventions du Mécanisme de Réponse Rapide (RRM), constituant l'apanage de réponses dans l'intervalle de temps limité des urgences (3 mois), l'enquête MSNA³ de 2022, indique que 13% des ménages PDI ont rapporté avoir fait usage des abris d'urgence améliorés type sahélien harmonisés par le Cluster, contre 7% en 2021.

Par ailleurs, l'analyse des besoins dans le cadre du Cycle de Programmation Humanitaire (HPC) de l'année en cours a révélé que sur 5 442 307 personnes affectées, près de 3 112 952 personnes ont des besoins avérés en abris et en biens non-alimentaires, incluant les personnes victimes de conflits, les rapatriés et les déplacés climatiques, projection qui reste supérieure d'environ 33% à celle de 2021. De plus, selon l'enquête MSNA 2022, les mauvaises conditions climatiques (pluies, inondations, vents) ont constitué une des principales causes de dommage des abris chez les ménages PDI dont 72% ont déclaré malheureusement ne pas avoir la capacité de reconstruire ou de réhabiliter leurs abris. Cette situation pose globalement la question de la prise en compte des enjeux liés à l'environnement et aux changements climatiques dans la planification et les réponses sectorielles en ABNA. En outre, s'agissant le choix des modalités de réponses, l'enquête MSNA indique que 76% des ménages déplacés préfèrent une réponse en espèces (cash) pour les abris, contre 5% pour une réponse en provision directe de services d'accommodation. En revanche, 61% des ménages PDI souhaitent recevoir une provision directe d'articles non-alimentaires essentiels pour leurs besoins, contre 39% qui le préfèrent en espèces.

¹ Le nombre de PDI est en effet passé de 412 387 personnes en décembre 2022 (rapport DTM de décembre 2022) à 375 539 en avril 2023. Ainsi de décembre 2022 à avril 2023, une diminution de 36 848 personnes déplacées (environ 9% de diminution) a été constatée.

² Aperçu des besoins humanitaires MALI – 2023 p60

³ Evaluation multisectorielle des besoins (MSNA) de REACH de 2022.

C'est dans cette optique que la retraite du Cluster ABNA a été organisée pour faire une analyse de ces différentes tendances et d'autres problématiques sectorielles, afin de mieux guider la planification et les réponses en 2024 puis de renforcer continuellement la redynamisation du Cluster.

La retraite ABNA a été donc l'occasion de faire le bilan des progrès accomplis jusqu'en 2022, mais aussi de valider certains documents stratégiques du Cluster. Une attention a été portée sur la localisation et les impacts du changement climatique sur la réalisation des abris.

II. Objectifs de la Retraite

L'objectif général de la retraite ABNA était de réunir les principaux acteurs du Cluster ABNA pour faire le bilan des réalisations de 2022 et des défis rencontrés dans l'implémentation des réponses spécifiques au secteur, de réfléchir sur les nouveaux enjeux et problématiques qui impactent ces interventions, et de valider les nouveaux documents stratégiques du Cluster.

De façon spécifique, la retraite du Cluster ABNA avait les objectifs suivants :

1. Présenter le bilan de l'année 2022 en termes de réponses, coordination en examinant les résultats de l'évaluation de performances du cluster (CCPM 2022) ;
2. Echanger sur les expériences des partenaires en capitalisant les difficultés, leçons apprises et les bonnes pratiques ;
3. Discuter et adopter les grandes lignes du Cluster dans le cadre de la localisation ;
4. Valider le Plan d'Action Prioritaire du Cluster pour 2023 ;
5. Proposer et examiner les axes stratégiques du Cluster pour l'horizon 2022-2024 ;
6. Parcourir ensemble et valider les principaux termes de référence du Cluster ABNA ;
7. Présenter le Profil Environnemental du Cluster et discuter sur la Note de Plaidoyer pour l'intégration de l'Environnement & Changement Climatique dans le HNO/HRP 2024 ;
8. Présenter et valider les priorités du Cluster pour le Post RRM et la Redevabilité.

III. Cérémonie officielle d'ouverture

La retraite du Cluster ABNA s'est tenue du 7 au 8 juin 2023 à l'Hôtel Azalai Salam à Bamako sous la coordination du Coordonnateur National du Cluster ABNA, M. Anicet Adjahossou et la facilitation de M. Prince K. Lumueno, Coordinateur National du RRM. Au total, une soixantaine de participants (voir liste en annexe1) issus des services techniques de l'Etat au niveau central (DNDS, DGPC, DNUH, de l'Ecole Nationale d'Ingénieurs (ENI-ABT), de la Coordination nationale du Cluster ABNA et des coordinations régionales (Gao, Mopti, Ménaka et Tombouctou), des partenaires et ONG membres du Cluster ABNA, des agences de file du Cluster (UNHCR et OIM), d'OCHA (ICCN et GenCap), des Coordinateurs des Clusters Protection, Nutrition, Education, SECAL, Santé, EHA et CCCM, de la Coordination RRM et des bailleurs de fonds (USAID/BHA, EDG-ECHO), ont participé à la retraite.

La cérémonie d'ouverture a été présidée par le Directeur Nationale du Développement Social (DNDS), et marquée par les allocutions des Représentants de l'OIM et de l'UNHCR, chefs de file du Cluster, et le discours d'ouverture du Directeur national de la DNDS.

Le Représentant de l'OIM et le Représentant-Adjoint de l'UNHCR ont tour à tour présenté leurs attentes pour la session tout en posant quelques questions brûlantes que les participants devraient aborder au cours de la retraite. Ces questions sont les suivantes :

- Comment on fait pour continuer à soutenir les personnes déplacées et vulnérables dans un contexte volatile ? comment répondre aux questions de changement climatique ?
- Comment répondre efficacement et adéquatement aux besoins grandissants en abris ?
- Comment mettre en place de vrais partenariats ?

Les représentants des deux agences chefs de file du Cluster ont invité les participants à faire un état des lieux du Cluster pour bien renforcer et améliorer la réponse en matière d'abris et en biens non alimentaires. Ils ont enfin rassuré les participants qu'ils continueront à soutenir le Gouvernement Malien dans ses efforts pour aider les personnes déplacées internes (PDI) dans le pays.

Dans son allocution, le Directeur National de la DNDS a tout d'abord exprimé sa profonde gratitude pour le soutien que les acteurs humanitaires, à travers le Cluster ABNA, apportent au Gouvernement Malien à travers l'assistance aux personnes déplacées internes, aux réfugiés et aux populations locales. Il a ensuite salué l'excellente collaboration qui existe entre le Cluster ABNA et les services de l'Etat. Tout en considérant le Cluster ABNA comme un "parent pauvre", M. Ibrahima Issa a précisé que le secteur Abri n'est pas un secteur isolé, car il doit aller ensemble avec les autres secteurs en termes de financement et d'actions sur le terrain. "Il est urgent que la réponse en abris soit non seulement renforcée, mais surtout améliorée dans l'action humanitaire", a-t-il indiqué. Le Directeur de la DNDS a terminé son allocution en invitant les participants à réfléchir au cours de l'atelier, afin de fournir des lignes directrices objectives pour améliorer la réponse en abris à l'échelle du Mali.

IV. Agenda de la retraite

JOUR 1 – 7 juin 2023		
Horaire	Activités	Responsables (Facilitateur : Prince K. Coordinateur RRM)
8 :30 – 9 :00	Accueil et installation des participants	Coordination Cluster ABNA
9 :00 – 9 :30	Allocutions/Discours d'ouverture	Représentant DNDS Représentant Adjoint HCR & Représentant OIM
9 :30 – 10 :00	Présentation - Objectifs et agenda de la retraite	Facilitateur de la retraite
10 :00 – 10 :30	Session N°1 : Présentation du bilan 2022 en termes de réponses et de coordination, suivie de Questions/Réponses.	Coordinateur Cluster/IMO
10 :30 – 11 :00	Pause-café	Facilitateur
11 :00 – 12 :00	Session N°2 : Présentation sur l'état de mise en œuvre de la Stratégie 2020 – 2022 et des grandes orientations de la Stratégie 2022-2024, suivie de Questions/Réponses.	Cluster ABNA (HCR/OIM)
12 :00 – 13 :00	Session N°3 : Présentation des résultats de l'évaluation de performances du Cluster (CCPM 2022) et du Draft du Plan d'Action Prioritaire, suivie de Questions/Réponses.	Cluster ABNA (HCR/OIM)
13 :00 – 14 :00	Pause déjeuner	Facilitateur
14 :00 – 14 :45	Session N°4 : Présentation sur les défis dans la mise en œuvre de la localisation basée sur les cinq piliers du IASC, suivie de Questions/Réponses.	Cluster ABNA (HELP FOR SAHEL)
14:45 – 15: 30	Session N°5 : Présentation sur le Post RRM ABNA & Transferts monétaires dans les réponses ABNA, suivie de Questions/Réponses.	Cluster ABNA (CRS)
15 :30 – 16 :45	Session plénière de validation des documents stratégiques du Cluster - Stratégie ABNA 2022 – 2024 (grandes lignes) - Note sur la localisation et le Post-RRM ABNA.	Facilitateur de la retraite / Coordination Cluster

	- Plan d'Action Prioritaire 2023	
16 :45 – 17 :00	Pause-café	Facilitateur
17 :00	Clôture du Jour	Facilitateur
JOUR 2 – 8 juin 2023		
8 :30 – 9 :00	Accueil et installation des participants	Cluster ABNA
9 :00 – 10 :30	Section N°6 : Financement/Localisation/Post-RRM) : Panel avec les bailleurs (BHA, ECHO, OCHA.) sur les stratégies de financement et sur la localisation, y compris le Post-RRM pour les réponses en abris et articles non-alimentaires.	Facilitateur de la retraite BHA, ECHO, RRM, OCHA
10 :30 – 10 :45	Pause-café	Facilitateur
10 :45 – 11 :30	Section N°7 : Présentation du Profil Environnemental du Cluster ABNA & PGE, suivie de Questions/Réponses.	Coordinateur Cluster
11 :30 – 12 :30	Section N°8 : Présentation sur les enjeux du changement climatique au Mali : Cadre normatif et Aperçu des défis environnementaux au Mali.	DGPC
12 :30 – 13 :30	Section N°9 : Présentation sur enjeux de l'habitat et le logement au Mali et les problématiques en termes d'accès à la terre pour les déplacés en dehors des sites (officiels) au-delà de 6 mois.	DNUH / GT-LTPRN
13 :30 – 14 :15	Pause déjeuner	
14 :15 - 15 :45	Section N°10 : Intégration de l'Environnement & Changement Climatique (dans la gestion des sites PDI) / dans le HNO/HRP 2024 : Panel d'échanges avec coordinateurs des Clusters (ABNA, Nutrition, Education, SECAL, Santé, Protection, CCCM & GenCap.	OCHA / Coordinateurs Clusters
15 :45 – 16 :15	Pause-café	
16 :15 – 17 :00	Recommandations générales de la retraite & Evaluation de la retraite.	
17 :00	Clôture de la retraite.	

V. Déroulement de la retraite

Le premier jour de la retraite a été consacré en particulier à faire le bilan de la réponse dans les secteurs abris et biens non alimentaires en 2022 et de la coordination du Cluster. Ensuite, il a été suivi par une série de présentations qui ont porté respectivement sur, les résultats de l'évaluation des performances du Cluster ABNA, les enjeux et les défis du changement climatique au Mali, et les transferts monétaires dans les réponses ABNA. La première journée a été clôturée par la mise en place du groupe de travail technique (GTT Abris) avec pour principal objectif, de travailler sur les typologies d'abris en fonction de chaque contexte et zone de mise en œuvre, y compris pendant les périodes du RRM et post RRM.

La deuxième journée a été marquée par les discussions autour des questions portant sur la localisation, le financement des abris, le post RRM, l'intégration de l'environnement et du changement climatique ainsi que la protection transversale dans la réponse ABNA. Cette deuxième journée a également été marquée par une session avec les bailleurs, suivie d'un panel de discussions avec les différents coordonnateurs de Clusters sur des thématiques transversales telles que la localisation, le financement de la réponse en abris, et les questions de protection de l'environnement. Chaque thématique abordée et débattue, a été précédée d'une courte présentation suivie de débat en plénière.

La section suivante présente les grandes lignes des principaux résultats de la retraite.

VI. Principaux résultats de la retraite

A la suite des présentations et discussions en plénière en marge des différents thèmes proposés dans l'agenda, les résultats suivants ont été obtenus pour la bonne coordination et le renforcement de la réponse en abris et biens non alimentaires au Mali.

1. Bilan 2022 de la réponse et de la coordination ABNA

En 2022, 248 939 personnes (47 490 ménages) ont reçu une aide sous forme d'abris et d'articles non alimentaires. Ce chiffre représente un peu moins de 20 % de l'objectif. En termes de ressources mobilisées, le Cluster a noté un financement global de 11 millions USD sur un budget annuel de 20 millions USD. En outre, la faiblesse dans le rapportage par les acteurs et le manque de consolidation dans la collecte des données ont été identifiés comme des défis majeurs auxquels la coordination est confrontée. A cette fin, l'équipe IM (gestion de l'information) du Cluster a souligné le besoin de renforcement des capacités dans l'utilisation des outils d'information, en particulier les nouveaux outils en ligne pour une meilleure saisie des données, ainsi qu'une collaboration plus étroite avec la Protection Civile pour rendre le plan de contingence plus opérationnel. Des actions spécifiques ont été recommandées dans ce sens (voir le résumé des recommandations à la fin).

2. Résultats de l'évaluation de performances du Cluster (CCPM 2022) et du Draft du Plan d'Action Prioritaire

Dans le cadre de l'évaluation des performances du Cluster, l'accent a été mis sur la rétroactivité des membres du Cluster dans les rapports d'évaluation des performances. Certaines données fournies sont non seulement incohérentes, mais trop souvent fournies avec un retard considérable, d'où la nécessité d'une formation plus poussée sur les outils de rapportage en ligne. Il a également été noté que les acteurs nationaux reçoivent peu de financement pour la réponse ABNA. En ce qui concerne le plan d'action prioritaire, qui avait été initialement validé sous réserve d'amendements pendant la retraite, il a été proposé que les objectifs de protection de l'environnement soient pris en compte pour refléter les défis du changement climatique, ainsi que les stratégies d'atténuation de l'impact dans les réponses en matière d'abris et de biens non alimentaires.

3. Enjeux du changement climatique au Mali et réalisation du profil environnemental

Après la présentation de la DGPC (Direction Générale de la Protection Civile) complétée par celle du Cluster ABNA, lesquelles ont suscité un débat sur le réchauffement climatique et ses conséquences, la DGPC a rappelé que le Mali dispose depuis 2017 d'un comité interministériel chargé de la gestion des crises et des catastrophes naturelles, et que chaque région est responsable de l'élaboration d'un plan de contingence multisectoriel, qui connaît malheureusement des problèmes de financement évidents en général. Il a également été souligné que les efforts de sensibilisation de la population sont encore assez faibles. A cet effet, le représentant de la DGPC a demandé au Cluster de réserver dans sa planification des fonds exclusivement pour les crises et les catastrophes naturelles. Un certain nombre de recommandations ont également été formulées pour répondre à cette problématique.

4. Transferts monétaires dans les réponses abris et biens non alimentaires

Le Coordinateur national du Cash Working Group (CWG), après avoir rappelé les avantages et défis de la mise en œuvre des transferts monétaires au Mali dans le cadre de la réponse humanitaire, et particulièrement dans le secteur d'ABNA, a recommandé une standardisation des valeurs des transferts monétaires tout en promouvant le cash à usage multiple, compte tenu du faible taux (seulement 25%) d'utilisation du cash au Mali. Il a également suggéré la nécessité d'impliquer davantage l'Etat dans la prise de décisions sur le cash pour tous les secteurs et au niveau local. A cet effet, des actions et recommandations spécifiques ont été formulées. Il est à noter ici

que le Task force du CWG travaille sur le Panier de Dépenses Minimum (PDM ou MEB (Minimum Expenditure Basket)).

5. Evaluation territoriale de REACH pour le post RRM

Il s'agissait ici de démontrer la valeur ajoutée et la pertinence de l'évaluation territoriale et multisectorielle, qui devrait guider les acteurs du post RRM dans leurs réponses. Le projet d'évaluation territoriale sera mis en œuvre dans un certain nombre de zones afin de collecter des données spécifiques qui seront mises à la disposition du Cluster ABNA et également de l'inter-cluster dans le cadre de la planification du cycle de programmation humanitaire 2024 et les prises de décisions dans les interventions de manière générale.

6. Mise en place du Groupe de Travail Technique Abris GTT/ABNA

Ce groupe aura pour mission de réfléchir à toutes les questions opérationnelles essentielles qui se posent en termes d'abris de différents types et de proposer au Cluster les types d'abris réalisables dans différents contextes et différentes zones, à la fois pour la réponse rapide et pour le post RRM. A cette fin, le représentant d'ACTED (M. Willy Kalenga) a été désigné pour piloter les travaux du GTT/ABNA sous la direction du Coordonnateur national du Cluster (M. Anicet Adjahossou), qui facilitera la mise en place et l'opérationnalité du groupe afin de mener ses travaux dans un délai court. Pour ce faire, des recommandations ont été formulées dans ce sens.

7. Défis de la localisation

En ce qui concerne la localisation, la coordination RRM et les ONG nationales Help Sahel et ALPHALOG ont présenté leurs expériences respectives en termes de succès, faiblesses (seulement 3% du financement humanitaire va aux ONG nationales et moins de 20% des acteurs nationaux ont accès au financement d'ABNA), de limites et de défis. Sur base de ces expériences de bonnes pratiques de localisation à travers ce cadre de coordination bipartite, le présentateur a formulé des recommandations appropriées pour améliorer et renforcer l'approche de localisation au sein du Cluster ABNA. Des actions ont été proposées impliquant toutes les parties prenantes, à savoir : les ONGI, les clusters, les donateurs et les ONG.

8. Panel des donateurs et partenaires : BHA, ECHO, DNDS, OCHA, OIM et NRC

Cette séance de questions-réponses avec les principaux partenaires et acteurs du Cluster ABNA, à savoir BHA et ECHO, l'Etat malien (DNDS), la coordination humanitaire (OCHA), le co-lead du Cluster (OIM) et les acteurs du RRM (NRC), a été caractérisée par des échanges autour de thèmes importants tels que : la localisation, le financement de la réponse en abris, le post MRR et les défis du changement climatique (protection de l'environnement).

Lors de cette session, les donateurs ont souligné l'importance de la confiance mutuelle entre les acteurs comme gage d'un bon partenariat en matière de localisation, et à cette fin, il faut que tous les acteurs y travaillent collectivement. Par ailleurs, il conviendrait de réfléchir aux types d'abris les mieux adaptés aux différents contextes et zones (inondables ou non) ainsi qu'aux projets innovants qui reflètent l'évolution des contextes. Dans cette optique, les donateurs ont salué la mise en place du groupe de travail sur les abris, chargé de proposer des solutions appropriées et adéquates qui faciliterait le financement dans ce secteur. En ce qui concerne la protection de l'environnement, un changement de comportement devrait commencer par les acteurs dans la conception et la mise en œuvre des projets (par exemple, l'utilisation de l'énergie solaire au lieu des réseaux électriques actuels, l'élimination des boîtes en plastique dans les bureaux...). Le Cluster ABNA aura un rôle important à jouer étant donné les effets des activités du secteur qui ont des liens évidents avec l'environnement, l'énergie et les infrastructures.

Pour le post RRM, les acteurs ont été invités à promouvoir des solutions durables, et l'Etat devrait jouer son rôle de premier plan en facilitant la mise en place des conditions favorables à ces solutions. Enfin, le Cluster et ses partenaires ont été invités à être plus attentifs à l'évolution du contexte sécuritaire et humanitaire dans la définition des priorités. A l'issue de ces échanges, des actions et recommandations concrètes ont été formulées et rapportées dans les recommandations ci-dessous.

9. Protection : Task force commune Clusters ABNA et Protection

Le Cluster Protection a présenté les principaux points de collaboration entre les deux clusters, qui pourraient faciliter la gestion de certains aspects de la protection pendant les interventions en matière d'abris. Il s'agit notamment de l'analyse des risques pour les transferts monétaires et de l'obtention des titres d'occupation avant la construction des abris pour les personnes déplacées/réfugiées en risque d'exclusion, y compris des personnes à besoins spécifiques (exemple des personnes handicapées). La nécessité de mettre en place un cadre d'échange entre les deux clusters a été expliquée. A cette fin, des recommandations ont également été faites à la coordination du Cluster ABNA.

10. Panel Inter-clusters et agences UN, OCHA et ONG sur l'intégration de l'environnement et du changement climatique dans la réponse humanitaire

Les coordonnateurs des Clusters ABNA, Education, Protection et Santé, CCCM, les agences comme UNHCR et OIM ont participé à cette session. Pour le CCCM, il serait important d'intégrer le respect des normes environnementales minimales, compte tenu de la gravité de la situation en matière de changement climatique. Pour sa part, le Cluster Protection a souligné que face à la poursuite de la désertification et des mouvements migratoires, avoir un indicateur environnemental (comme le propose le Cluster ABNA), c'est avoir la capacité de répondre. Pour le Cluster Education, il est nécessaire de prendre en compte les questions environnementales dans le HNO/HRP 2024, tout en maintenant qu'il est également important de suivre les informations à travers des indicateurs clairs et précis. Le coordinateur du Cluster Education a profité de l'occasion pour informer que le Cluster Education a déjà commencé à collecter ces indicateurs. L'UNHCR, quant à lui, a posé la question suivante : comment se positionner pour atténuer les risques environnementaux qui existent ? Il a également mentionné la présence de 7000 réfugiés burkinabés à Sikasso ! La représentante du Cluster Santé, quant à elle, a évoqué le cas de la clinique mobile dans le cadre de la réponse rapide, mais aussi l'absence d'abris sur le site du PDI, et a demandé comment y remédier tout en préservant l'environnement ? Pour sa part, l'UNHCR a appelé à l'exploration d'autres sources innovantes d'énergie décarbonée, notamment le soleil, ressource illimitée au Mali, et l'approche communautaire. Enfin, le Cluster ABNA a recommandé que des études d'impact environnemental soient réalisées en priorité avant la mise en œuvre de tout projet. Cette recommandation s'appuie sur une étude réalisée en octobre 2022 sur l'impact environnemental au Sahel, qui indique que 57% des cas les plus polluants pour l'environnement proviennent des activités d'abris et de biens non alimentaires. "Il est important d'encourager les évaluations environnementales dans la formulation des projets, mais aussi d'avoir un plan de gestion environnementale", a-t-il souligné. Selon le chef de file du Cluster ABNA, nous sommes désormais en mesure d'identifier les impacts environnementaux d'un projet, et pour le confirmer, le Cluster ABNA s'est engagé à déployer un spécialiste pour soutenir les membres de la coordination ABNA en les guidant à travers les questions environnementales, si le besoin s'en fait sentir.

VII. Recommandations

À l'issue de deux jours de présentations, de discussions en panel et en plénière, un certain nombre de recommandations ont été formulées pour chacun des thèmes débattus au cours de la retraite, résumées dans le tableau ci-dessous.

Thématiques	Recommandations	Responsable	Deadline
I. Bilan 2022 de la réponse et de la coordination ABNA	1. Renforcer la collaboration avec les services techniques de l'état à travers la plateforme de la protection civile.	Coordination Cluster ABNA	Continu
	2. Renforcer les capacités des membres sur l'utilisation des outils de rapportage en ligne (5W)	Coordination Cluster ABNA	Décembre 2023
	3. Prévoir de financement pour les réponses liées aux catastrophes naturelles	Coordination Cluster ABNA	Continu
II. Résultats de l'évaluation de performances du Cluster (CCPM 2022) et du Draft du Plan d'Action Prioritaire	4. Faciliter l'accès à la formation et l'implication des acteurs dans la formulation de la stratégie du Cluster.	Coordination Cluster ABNA	Continu
	5. Faire un plaidoyer pour plus de financement aux ONG locales pour la réponse en ABNA.	Coordination Cluster ABNA	
III. Enjeux du changement climatique au Mali et profil environnemental	6. Solliciter les mairies et les organisations de la société civile (OSC) pour faire plus de sensibilisation sur les risques liés aux changements climatiques ainsi que sur les actions d'atténuation.	DGPC	Continu
	7. Prévoir des lignes budgétaires pour la prise en charge des sinistrées.	Etat/DGPC	
	8. Rendre opérationnel la mise en œuvre des cadres normatifs sur lesquels l'Etat s'est engagé.	DGPC/Etat	Continu
	9. Exiger aux acteurs les évaluations environnementales avant la soumission des projets.	Donateurs	Immédiat
	10. Intégrer le plan de gestion de l'environnement dans la gestion des sites et dans la mise en œuvre des projets.	CCCM/DGPC	
	11. Former les acteurs humanitaires sur les questions environnementales.	Cluster ABNA	Continu
	12. Encourager la direction Nationale de l'Urbanisme à intégrer dans sa politique un plan de contingence pour la prise en charges des PDI et réfugiés en collaboration avec le Cluster	Cluster ABNA	
IV. Transferts monétaires dans les réponses abris et biens non alimentaires	13. Uniformiser les valeurs des transferts monétaire d'assistance en abris et AME.	Cluster ABNA et CWG	Continu
	14. Impliquer l'Etat dans la prise de décision par rapport au Cash pour tous les secteurs.	Cluster ABNA	



	<p>15. Renforcer la collaboration entre le CWG et le Cluster ABNA.</p> <p>16. Poursuivre la réponse en cash pour les abris en attendant la réalisation de l'étude sur l'impact de cette assistance.</p> <p>17. Promouvoir le cash à usage multiple</p> <p>18. Réaliser une étude sur la pertinence de l'assistance en cash dans le secteur abris.</p>	<p>Cluster ABNA et CWG</p> <p>Cluster ABNA</p> <p>Cluster ABNA</p> <p>Cluster ABNA et CWG</p>	
V. Evaluation territoriale de REACH pour le post RRM	<p>19. Collaborer étroitement avec REACH pour faire ressortir les besoins en information et données sur les abris et biens non alimentaires dans les zones du projet.</p>	<p>Cluster ABNA/REACH</p>	<p>Octobre 2023</p>
VI. Mise en place de groupe de travail dresser Abris	<p>20. Rendre opérationnel/fonctionnel le GT Abris.</p> <p>21. Elaborer et partager le draft du TdR du GTT Abris</p> <p>22. Prendre en compte les politiques standards et lignes directrices existantes des bailleurs en termes d'abris,</p> <p>23. Encourager l'implication des services techniques de l'Etat aux activités de décision du GTT</p> <p>24. Encourager les acteurs humanitaires à s'impliquer et prendre des responsabilités dans le GT Abris ;</p>	<p>Coordination Cluster GT Abris</p> <p>Coordination Cluster</p> <p>Coordination Cluster ABNA</p>	<p>30 juin 2023</p>
VII. Défis de la localisation	<p>25. Accepter le transfert de compétence pour pérenniser l'impact des interventions aux communautés locales.</p> <p>26. Tirer la leçon sur les bonnes pratiques de la localisation du RRM (USAID).</p> <p>27. Faire participer 2 ONGN dans les forums internationaux afin de faciliter le réseautage et l'octroi direct des fonds.</p> <p>28. Faire respecter l'allocation de 30% à allouer par les ONGI aux ONGN partenaires.</p> <p>29. Se conformer à la politique des bailleurs pour faciliter l'octroi des fonds aux ONG.</p> <p>30. Documenter les réalisations, les bonnes pratiques d'ALPHALOG dans le domaine des abris à partager aux clusters ABNA.</p> <p>31. Communiquer les résultats de l'étude faite par ALPHALOG sur l'inondation à Bamako.</p> <p>32. Appropriation et vulgarisation des techniques de construction des briques autobloquantes et en banco par les acteurs humanitaires.</p>	<p>ONGI</p> <p>Coordination Cluster ABNA</p> <p>Coordination Cluster ABNA</p> <p>Donateurs</p> <p>ONGN</p> <p>CRS</p> <p>ALPHALOG/CRS</p> <p>Coordination Cluster ABNA</p>	<p>Continu</p> <p>Septembre 2023</p>



VIII. Panel des donateurs et partenaires : BHA, ECHO, DNDS, OCHA, OIM et NRC	<p>33. Adapter la stratégie d'intervention aux contextes du pays, le processus doit répondre aux priorités nationales et des bailleurs.</p> <p>34. Recenser les mécanismes de financement existant avec les enveloppes que cela contient pour faire un plaidoyer. Un travail qui doit être fait en amont par les coordinations des acteurs humanitaires.</p> <p>35. Faire une analyse et une note d'orientation sur les types d'abris (court, moyen et long terme selon la zone géographique et le contexte).</p> <p>36. Faire un plan d'action de renforcement de capacités des ONG locales pour la gestion et la mobilisation des ressources par elles-mêmes.</p> <p>37. Se référer aux outils mis en place par l'IASC pour s'assurer de l'atteinte des engagements de grand Bargain.</p> <p>38. Que les services de l'état insèrent l'intégration des zones d'urgences dans leurs plans d'urbanismes.</p> <p>39. Employer la CMP pour renseigner les réponses à court, moyen et long terme ;</p> <p>40. Renforcer la participation de l'Etat dans la définition des stratégies du cluster Abris.</p> <p>41. Réfléchir à identifier les acteurs privés pour nourrir les réflexions sur les aspects techniques liés à la protection de l'environnement ;</p> <p>42. Mettre en place des initiatives environnementales ne nécessitant pas forcément de fond pour sensibiliser les Maliens sur cette problématique.</p>	<p>Membres du cluster ABNA</p> <p>Cluster ABNA</p> <p>GT Abris</p> <p>Cluster ABNA</p> <p>Acteurs membres du cluster ABNA</p> <p>DNU</p> <p>GT Abris</p> <p>Lead du cluster ABNA</p> <p>Lead du cluster ABNA</p> <p>DGPC/Etat</p>	<p>Continu</p> <p>Septembre 2023</p> <p>Continu</p> <p>Immédiat</p> <p>Immédiat</p>
IX. Protection : Task force commune clusters ABNA et Protection	<p>43. Réaliser les analyses de risque de protection pour les interventions en Cash par région</p> <p>44. Construire des abris seulement sur l'espace détenant des titres d'occupation.</p> <p>45. Inclure également les population hôtes dans l'assistance en abris et biens non alimentaires.</p> <p>46. Mettre en place un mécanisme de partage et d'échanges entre les clusters Protection et ABNA.</p>	<p>Cluster ABNA</p> <p>Acteurs ABNA</p> <p>Cluster ABNA</p> <p>Clusters ABNA et Protection</p>	<p>Continu</p> <p>Immédiat</p>
X. Panel Inter clusters et agences UN, OCHA et ONG sur l'intégration de l'environnement et du changement climatique dans la réponse humanitaire.	<p>47. Intégrer le savoir local en demandant les communautés leurs savoirs propres en matière de préservation de la nature.</p> <p>48. Développer les projets avec l'énergie renouvelable à proposer au bailleur.</p> <p>49. Prendre en compte les exigences du changement climatique dans le HNO/HRP 2024.</p>	<p>Acteurs ABNA</p> <p>Acteurs ABNA</p> <p>ICCN</p>	<p>Décembre 2023</p>

VIII. Conclusion

La retraite annuelle du Cluster Abris et Biens Non Alimentaires a réuni les principaux acteurs et membres, y compris les partenaires étatiques et les donateurs, pour repositionner l'importance des abris au cœur de la réponse humanitaire au Mali. Les données sur les besoins croissants en abris et biens non alimentaires face à la baisse des financements appellent à un plaidoyer plus fort auprès des donateurs, qui ont également participé activement aux discussions et à la formulation des recommandations.

La mise en place du groupe technique du Cluster devrait permettre une meilleure contextualisation des approches dans la planification et une bonne harmonisation des typologies et des coûts des activités en ABNA qui améliorera les niveaux de performance en vue d'impacts plus larges sur les personnes déplacées.

La retraite et les différentes sessions de discussion sur des thèmes transversaux ont eu le mérite d'évoquer et d'analyser la pertinence des enjeux et des opportunités en matière de localisation, de transferts monétaires, de défis climatiques et de partenariats. Les participants ont profité de l'occasion pour formuler des propositions et des recommandations qui seront suivies et mises en œuvre par la Coordination du Cluster ABNA.

IX. Annexes

- Quelques images





- Liste des participants à la retraite

Réunion Mensuelle de Coordination du Cluster ABNA

Liste de Présence de la retraite :

Nombre de participants :

Lieu :

Date :

N	Nom & Prénom	Organisation	Fonction	Contact/Email
01	Diakité Issa	NRC	Coordinateur RRM	issa.diakite@nrc.org
02	Dieng Alie Baba	ONS	Coordinateur Cluster Sahel	diengal@ons.int
03	Samba AHMUR	UNFPA	Assistant sc I/BG	ahimur@unfpa.org
04	OVAZOLEBO MONA	refugie	refugie	70898364
05	COULIATY Nahamdi	HCR	Cluster Abris Sahel	couliat@hcr.org
06	Nanga Takamane	A.S.T	Coordinateur	76262061mahamanga11@gmail.com
07	Eva Makuta	refugie	refugie	89-83-4413
08	SAMAFOL SEKOU	REFUGIE	REFUGIE	73,88,25,93
09	Yenonjire Haloua	Refugie	Refugie	29-59-52-07
10	Haidiatou Harouna	Refugie	Refugie	21-37-84-63
11	NIMAGA-ADJA GANNA		commerçant	79670334
12	PIERRE VOSTI	HCR	ITMO	
13	Solien PESCHMANN	HCR	CCCM	94928603
14	CHARRA Salif	ALPHALOU	Charge de Projat	salifcharra@alphalou.com
15	DORO DORODIANG ALPHADOU		C.M.	doro@alphalou.com
16	SIDIBE Abraham	ONG ACH-MAILI	Président	72-62-68-03-acanalis@ach-maili.org
17	Arby Draman	STOP-SAHEL	Coordinateur	77190899arby.draman@stop-sahel.org
18	KOME SEYDOU	DEDI	DPA	65450314skone@dedi.org
19	MAIDAH Ismael	DEDI	PM	77173151maidah@dedi.org

Réunion Mensuelle de Coordination du Cluster ABNA

Liste de Présence de la retraite :

les participants :

N	Nom & Prénom	Organisation	Fonction	Contact/Email
20	Siva Sissoko	CRS	Emergency PTT	siva.sissoko@crs.org
21	Fanga Bessoko	CRS	Risili Projat Direct	bessoko@crs.org
22	Abdoulaye I. Samirata	NRC	Change Repatriag	amirata@nrc.org
23	Mahamadou TADJARE	UNHCR	Assistant IM	madou@unhcr.org
24	Mukhan Keita	UNHCR	Agf-IMO	keita@unhcr.org
25	Tall Moussa	OIM	Média Communication	mtall@oim.int
26	FEDERICA CECCHET	OIM	Emergency coord RD	cecchet@oim.int
27	Bamba KEITA	STOP-SAHEL	bagne Keita/EES	bagnekeita@stop-sahel.com
28	KAFFINA-ELMEHA	SIEM	Kelurahan diom-int	kaffina@siem.org
29	BAH NAHAMADOU	DNUH	Chef de Section Ingénierie	bah.nahamadou@dnuh.org
30	Guy Vivien NDAYIKERE	APADE	Directeur Pays	gv.ndayikere@apade.ca
31	Ousmane TOURE	HCR	Cluster TOMBOUCTOU	toure@unhcr.org
32	Pokou K. Jean-Baptiste	HCR	Rapatriement	pkou@unhcr.org
33	Abraham NDOUKO	NRC	Coordinateur	abraham.ndouko@nrc.int
34	Abraham NDOUKO	DNDS	Coord. Site PVI/DNDS	ndouko@dnps.fr
35	Willy KALINGA	ACTED	C.T	willy.kalinga@acted.org
36	Max Bédou	IMPACT/REACH	Charge d'évaluation Sav	max-bedou@reach.org
37	BARRY Dumar	ACCA-DAI	Charge de Co	Dumar Barry@accadai.org
38				



Cluster Abris et BNA Mali

ShelterCluster.org

Coordination des Abris Humanitaires



Cluster Abris et BNA Mali
ShelterCluster.org
Coordination des Abris Humanitaires

Retraite Annuelle du Cluster Abris & Biens Non-Alimentaires (ABNA) Hôtel Azalai, 8 Juin 2023

LISTE DE PARTICIPATION

N	Noms & Prénoms	Organisation	Fonction	Téléphone	Email	Signature
1	SIDI BE AZALAI	ONG ACHAFIMI	Président	92-62-6892	alamais@achafimi.org	
2	Samirata A ISAKA	NRC	Charge Reporting	70944335	isaka@nrc.org	
3	Issa Siakile	NRC	Coordinateur RRM	64643399	issa.siakile@nrc.org	
4	Ferge Bernadette	CRS	Kisik Project Director	82009082	bernadette.ferge@crs.org	
5	Ismaël MAÏDAH	DEDI	Program Manager	7773151	maïdah@dedi.org	
6	Sarata AHINIA	UNFPA	Assulante VBG	75638762	ahinia@unfpa.org	
7	Salissou Bacharon	UNHCR	ITIO	75998907	bacharon@unhcr.org	
8	Alexandre M. Nohavre	HECPTON SAHEL	Directeur des Projets	77 89 24 11	nohavre@hepton.org	
9	Mahamane Naïga	ASTI	Coordinateur	76 26 2064	naïga@asti.org	
10	COULIMAN Mahamadou	HCR	Cluster reg Abris	94945289	couliman@hcr.org	

1



Cluster Abris et BNA Mali
ShelterCluster.org
Coordination des Abris Humanitaires

11	Amadou Aïcha	NRC	Coordinateur	79380669	amadou@nrc.org	
12	Mohamed Amewey	ONG ASREF	Directeur exécutif	73733727	amewey@asref.org	
13	Max Bentoli	IMPACT/REACH	Point focal évaluation territoriale	74574721	max@impact-initiatives.org	
14	DENBELE Salif	CRS	PT Kisik	82630960	salif.dembelle@crs.org	
15	Ibrahim Zedi	ACF	Coordo Humanitaire	76072824	zedi@acf.org	
16	Salif CAMARA	ALPHA OUI	Charge de Projet	77625957	salif@alphaoui.org	
17	Dogodiongo Dolo	II	C.M.	76301709	dolo@ii.org	
18	Dramane ARBY	STOP-SAHÉL	Coordinateur	77190859	arbydramane@stop-sahel.org	
19	KONE SEYDOU	DEDI	DPA	65450814	skone@dedi.org	
20	Bamba KEITA	STOP-SAHÉL	Expert évaluation	66568962	bamba@stop-sahel.org	
21	Pol Coulibaly	HCR	Asst. I.M	76472960	coulimob@hcr.org	
22	Mahamadou BAH	DNUH	Chf de Section Ingénierie	76448316	bah@dnuh.org	
23	Halidou Maïga	Qatar Charity BRH		76469264	maïga@qcharity.org	



Cluster Abris et BNA Mali

ShelterCluster.org

Coordination des Abris Humanitaires



24	Omara / Mandeou	UNHCR	Coordo Cluster-Gao	76336170	AMADOU@unhcr.org	
25	Amcet Adjahou	UNHCR	Coord cluster	77821923	adjahou@unhcr.org	
26	Sira Sissoko	CRS	Emergency PIT	72293865	sira.sissoko@crs.org	
27	Zakaria Bahara	WFP / cluster	shelter officer	75997250	zakaria@wfp.org	
28	Yakan Sadio	UNHCR	AIMO	75369391	yakan@unhcr.org	
29	Mahamadou Traore	UNHCR	IM	76398158	traorem@unhcr.org	
30	Mahamadou Sadio MAMANE	CROIX ROUGE LUXEMBOURG	chef de Mission	79839845	Mahamadou.mamane@croix-rouge.lu	
31	AMADOU H. MAIGA	USAID	PMS	76751721	amaiga@usaid.gov	
32	Ousmane TOURE	HCR	Cluster-Tibouli	76592728	toures@unhcr.org	
33	NGOM JACQUES-H.	HCR	Assoc prot-officer Piloté D'Evénement	75997247	ngom@unhcr.org	
34	S Léa DAO	ALLIANCE	cluster santé	66535418	leo.dao@alliance.org	
35	Hamadou Bah	Gator Charity	Coordination des Abris	79-84-97-92	hbab@gatorcharity.org	

3



37	Momandou Bolly	ONG ACPEP	Charge de communication	74-38-28-78	olip2020@gmail.com	
38	Sidiki Konate	IRC	Coordo RRM	74989348	sidiki.konate@irc.org	
39	YEO Eunna	NRC	Specialiste IDA	83556307	enma.yeo@nrc.org	
40	FEDERICA CECHET	IOM	Specialiste URGENCE DAKAR		fcechet@iom.int	
41	Willy KALENGA	ACTED	CT	84310759	willy.kalanga@acted.org	
42	Theodore KABORE	Cluster SA	Coordination	70676885	theodore.kabore@cluster.org	
43						
44						
45						
46						
47						
48						