

IMPACT DE L'ORDRE D'ARRÊT DE TRAVAIL DU GOUVERNEMENT DES ETATS-UNIS SUR LE SECTEUR ABRIS

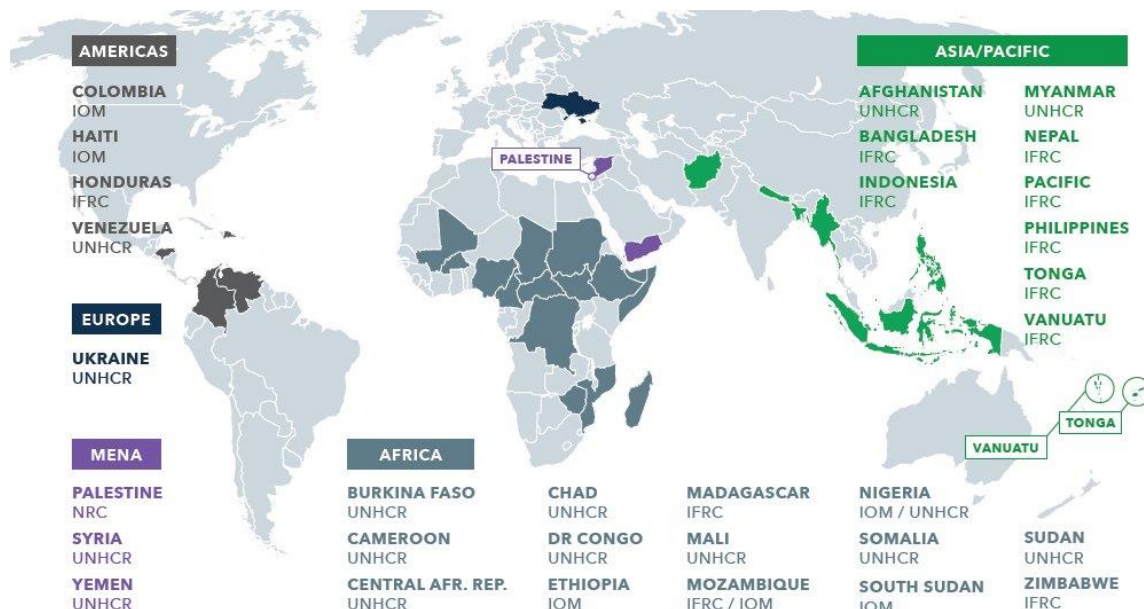
FEVRIER 2025

Le 13 février, le Global Shelter Cluster (GSC) a organisé deux réunions extraordinaires avec tous les partenaires. Lors de ces deux réunions qui ont permis la participation des partenaires dans différents pays du monde, plus de 380 participants ont pris part à la discussion. Les deux coordinateurs du Global Shelter Cluster ont présenté la situation de grave crise de financement dans le secteur des Abris et ont ouvert l'espace pour discuter de l'impact sur le secteur et des actions prioritaires pour aller de l'avant.

Déroulement des évènements

- Le 24 Janvier 2025, le président américain a pris un décret pour suspendre l'aide étrangère pendant 90 jours, suivi d'un « ordre d'arrêt des activités » (SWO) émis par le département d'État, qui a immédiatement affecté les efforts de financement, de fourniture d'aide et de coordination.
- Le 28 Janvier 2025, le secrétaire d'État a accordé une [dérogation humanitaire d'urgence](#) pour permettre la poursuite des programmes d'aide humanitaire visant à sauver des vies. Les abris ont été cités comme faisant partie des programmes d'urgence vitale.
- Le 2 Février 2025: fermeture du siège de l'USAID.
- Le 5 Février 2025, le GSC a mené une enquête auprès des équipes de coordination des clusters nationaux afin de comprendre l'impact de l'ordre d'arrêt des activités. Les principales informations recueillies sont présentées dans le graphique des contributions du gouvernement américain aux programmes d'abris et d'articles de première nécessité en 2024 (ci-dessous dans le présent rapport).
- Le 6 Février 2025, le GSC a accueilli un groupe de consultation des bailleurs de fonds ainsi que le groupe consultatif stratégique (SAG).

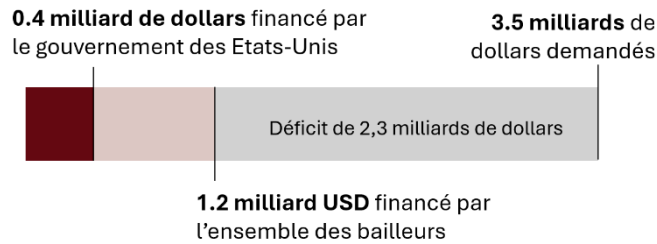
Où opèrent le Shelter Cluster et ses partenaires



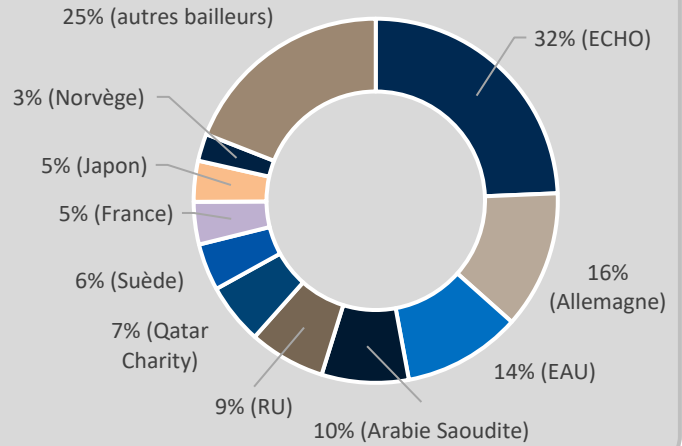
Le Cluster Abris est un mécanisme de coordination qui rassemble les organisations humanitaires pour répondre aux besoins en abris dans les contextes de conflit et de catastrophe, assurant ainsi une réponse cohérente et efficace. Le Cluster Abris ou mécanismes similaires coordonnent actuellement la réponse aux besoins en abris dans 42 pays sur les cinq continents (31 Clusters, comme le montre la carte ci-dessus, et 11 mécanismes de type Cluster). Les données présentées ici ne reflètent que ces contextes. Toutefois, dans d'autres contextes, les impacts qualitatifs peuvent être comparables.

L'impact financier de l'arrêt des activités sur le secteur des abris

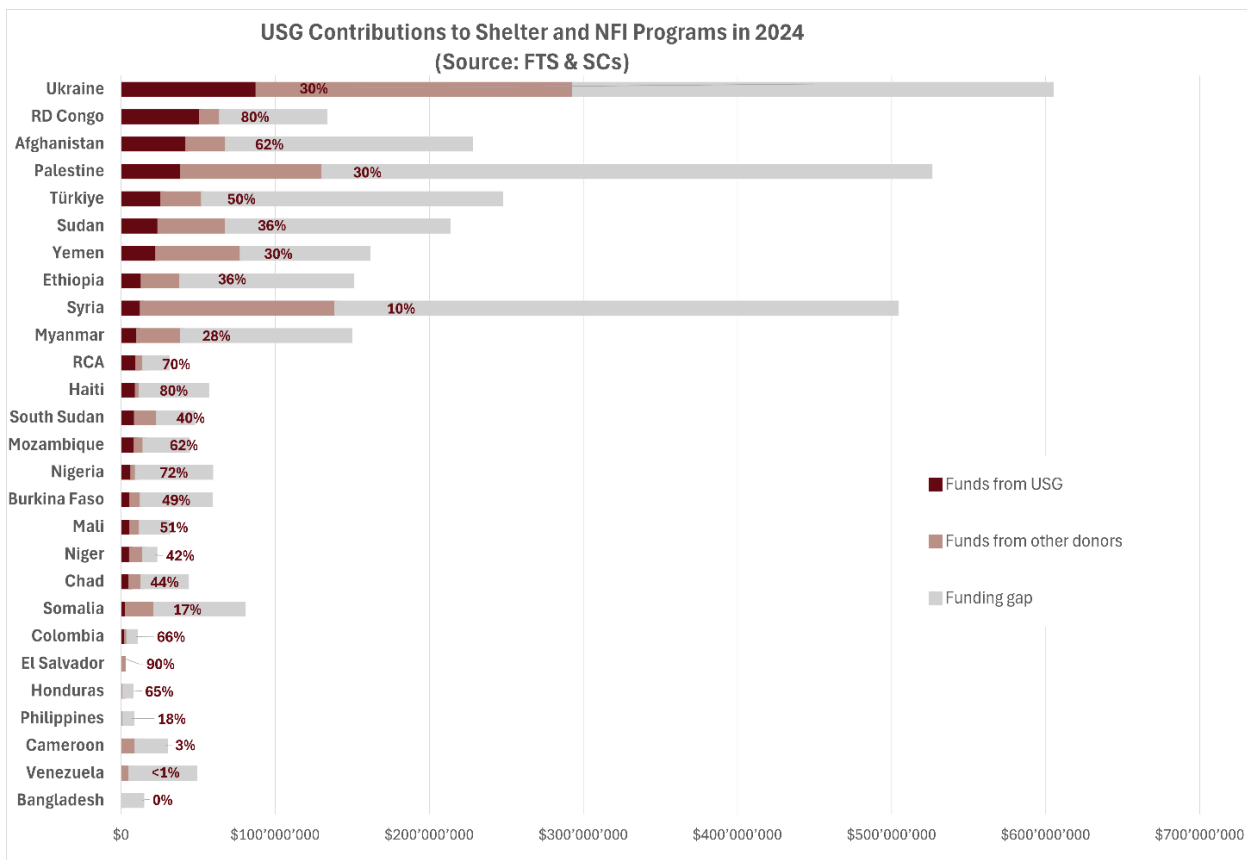
Comme référence historique, les chiffres de financement rapportés au [Service de suivi financier d'OCHA \(FTS\)](#) à partir de 2024 nous permettent de comprendre l'impact potentiel en 2025.¹



Autres pays finançant le secteur des abris et les projets multisectoriels incluant des abris, USA non inclus.
(Source FTS)



La grande majorité des groupes sectoriels pour les abris ont indiqué que leurs partenaires dépendaient de manière significative du financement du Gouvernement des Etats-Unis en 2024, avec une dépendance médiane de 42%.² Dans quelques cas, certains ont indiqué que plus de 80 % de leur budget d'assistance aux abris provenait de cette source de financement.



¹ Selon les données de FTS, dans les pays où un Cluster Abris est activé ou une structure de type Cluster, la moitié du financement pour le secteur des abris d'urgence et des BNA a été fournie par le Gouvernement des Etats-Unis (USG). Ce pourcentage comprend le financement de l'ensemble du secteur SNFI, qui peut également couvrir la réponse aux réfugiés et les projets multisectoriels dans certains pays. Les données ont été extraites de la section « Global Summary Donor Groupe » dans FTS.

² Les projets d'abris et de BNA autonomes ne sont pas pris en compte, de même que les projets intégrés qui comprennent des éléments d'abris et de NFI en même temps que d'autres secteurs. Par conséquent, la dépendance réelle à l'égard du financement du gouvernement américain peut être plus élevée que ce qui est indiqué ici.

Retour d'information des participants

- La majorité des partenaires ont indiqué avoir suspendu les achats et les activités liées aux abris d'urgence et durables. Certaines organisations ont dû fermer leurs bureaux et/ou cesser toutes leurs activités dans certains pays.
- Le manque actuel de liquidités affecte directement la chaîne d'approvisionnement dans de nombreux pays, entraînant la suspension d'activités vitales malgré les dérogations.
- Les participants aux réunions ont fait part de leurs préoccupations concernant l'impact du gel en termes absolus et relatifs sur certains contextes particuliers, par exemple la RDC, l'Afghanistan, le Soudan, la Syrie, le Mozambique, la Colombie, la Palestine, le Sud-Soudan et les Philippines.
- Le gel des fonds perturbe l'approche intégrée de la réponse humanitaire car des secteurs complémentaires tels que l'eau, l'assainissement et l'hygiène (WASH) et la protection ne figurent pas dans la dérogation.

Impact sur les populations concernées

Compte tenu de la contribution du gouvernement américain au secteur des abris, on estime qu'environ 7,8 millions de personnes seront privées d'abris d'urgence de base et d'articles non alimentaires (BNA) dans les pays touchés par un conflit ou une catastrophe dans le monde entier. L'impact estimé varie selon les pays, allant de quelques dizaines de milliers à 1,6 million de personnes. Les principaux effets attendus sont les suivants :

- Vulnérabilité accrue due à l'insuffisance ou à l'absence d'abris, en particulier dans les zones de conflit ou dans les régions soumises à des conditions climatiques extrêmes.
- Dégradation des conditions sanitaires et risques accrus en matière de sécurité, y compris l'exposition à des conditions environnementales difficiles et l'augmentation potentielle de la transmission de maladies.
- Détérioration des conditions de vie et surpopulation, entraînant des défis humanitaires secondaires.
- Plusieurs groupes mentionnent des impacts spécifiques sur les abris prépositionnés, ce qui affecterait la capacité des organisations humanitaires à répondre à de futures catastrophes telles que des inondations, des cyclones ou des tremblements de terre.
- Retard dans le rétablissement, prolongation des périodes de déplacement et difficulté accrue à trouver des solutions d'hébergement durables.
- Les réductions auront un impact indirect sur la santé, l'éducation, la sécurité alimentaire et les moyens de subsistance.

Impact sur les équipes de coordination des groupes sectoriels

L'enquête indique que l'arrêt des activités aura un impact direct sur la structure des équipes de coordination des groupes sectoriels aux niveaux national et infranational. Les principales inquiétudes portent sur les points suivants

- Réduction du personnel en raison de contraintes financières. Les partenaires du secteur des abris ont cessé de co-présider les Shelter Clusters.
- Perte de personnel clé soutenant les efforts de coordination.
- Difficultés à maintenir des mécanismes de surveillance et de réponse efficaces.

Implications financières de l'arrêt et du redémarrage des opérations

L'impact financier de l'arrêt puis du redémarrage des opérations devrait être substantiel. Les coûts estimés varient considérablement, certaines réponses faisant état de dépenses supplémentaires se chiffrant en millions de dollars. Les principaux facteurs de coût sont les suivants

- La nécessité de renégocier les contrats.
- Augmentation des dépenses logistiques et administratives.
- Perte potentielle de fonds déjà alloués.
- L'instabilité du financement à long terme : La crise met en évidence les vulnérabilités systémiques du financement de l'aide humanitaire.

Actions recommandées pour le Cluster Abris

Par le biais d'une consultation anonyme, les participants aux deux réunions ont partagé leurs idées sur ce que devrait faire le Cluster Abris et quelles pourraient être les prochaines étapes au niveau national et mondial. Les 163 contributions peuvent être regroupées autour des thèmes suivants :

1. Plaidoyer

- Les ONG et les communautés locales sont les plus touchées.
- Montrer l'unité et promouvoir les efforts conjoints
- Les dérogations ne sont pas la solution
- Intensifier les efforts de plaidoyer en mettant l'accent sur les priorités de financement

2. Aspects stratégiques

- Renforcer la localisation
- Maximiser l'impact grâce à une méthode de travail plus intersectorielle
- Définir les priorités
- Étudier des partenariats plus nombreux et de meilleure qualité entre les organisations et les partenariats public-privé

3. Financement complémentaire

- Diversifier les sources de financement
- Identifier les possibilités de financement non traditionnelles
- Explorer les options de financement alternatives, y compris les mécanismes de financement climatique et de résilience

4. Soutien aux pays et aux opérations

- Soutenir la définition des activités vitales pour aider les partenaires à obtenir des dérogations et à poursuivre leurs opérations
- Aider à négocier des dérogations
- Soutenir les pays dans l'élaboration d'un plan de plaidoyer complet.

5. Information et communication

- Obtenir davantage d'informations sur l'impact des réductions financières
- Fournir des informations actualisées sur les développements en cours

Stratégie

La stratégie 2030 du GSC se concentre sur l'extension de l'impact optimale, ce qui est plus vital que jamais. Le GSC invite tous les partenaires à contribuer à notre vision commune au fur et à mesure que nous avançons. Les discussions se poursuivront au sein du groupe de consultation des donateurs du GSC, du groupe consultatif stratégique du GSC et des prochaines réunions du GSC.

Ressources disponibles (en anglais)

[Coordinated life-saving shelter and settlement interventions](#)

[Funding Sources for Mainstreaming Environment and DRR in Humanitarian Shelter and Settlements Programming](#)

[Proposal for proposal for a simplified and more efficient humanitarian system](#), Jan England and Joyce Msuya

[Building a humanitarian system for the future](#)

[Global Shelter Cluster strategy](#)

[The wider impact of Shelter and Settlements assistance](#)

[90 Day Suspension Resources - ICVA](#)