

Оціночна місія JIPS
PROFILING ВПО В УКРАЇНІ
Коло Повноважень

Вступ:

Починаючи з березня 2014 року і конфлікту в Криму, більш ніж 2.2 мільйони осіб переїхали на нові місця проживання в межах України і у сусідні країни. В кінці 2015 року ще досі спостерігалось більше ніж 1.4 зареєстрованих ВПО на підконтрольних Уряду територіях (зареєстрованих Міністерством Соціальної політики України). Регіони з найбільшою кількістю зареєстрованих ВПО на даний момент є Донецьк з кількістю 543,000, Луганськ з 216,000 і Харків з 188,000.¹ У травні 2016 року, було підраховано 6,518 людей, котрі населяють 219 ЦКП на підконтрольних Уряду територіях (Звіт Кластеру з питань житла стосовно ЦКП в Україні). Жінки та діти складають більше ніж 73% ВПО, котрі населяють ці центри. Більшість ЦКП знаходяться у приватній власності. 15 центрів повідомили про ризик виселення. (приблизно 700 осіб).²

У Червні 2016 року Кластери з питань житла і захисту попросили підтримки у JIPS з метою сприяння гуманітарної допомоги в Україні. Разом з різними партнерами (Урядом і партнерами Кластерів), Кластери мають намір провести оцінку стану ВПО, котрі проживають у ЦКП, і визначити всі доступні необхідні довготривалі рішення, основані на профайлінгу ВПО (стосовно потреб, вразливості, дієздатності і т.д.). Як це вказано у зверненні місії, підтримка, яка очікується, буде двобічна: технічна, яка спрямована на підтримування процесу розробки документа з методології звуку і відповідні засоби для збору даних та координації/сприяння, задля обговорення кращих шляхів визначення ситуації ВПО у ЦКП через призму довготривалих рішень. Крім того, буде необхідним поглиблений аналіз наявної вторинної інформації і вже зібраних первинних даних.

Ці положення висвітлюють запропоновану структуру і організацію місії JIPS у Києві, Україна, стосовно підтримання початкового етапу профайлінгу.

Загальна мета:

Загальна мета місії полягає в наданні підтримки Кластерам з питань житла та захисту, які очолює УВКБ та інші відповідні партнери, в тому числі національні і регіональні органи влади, в розробці цілей, методології та способів збору даних і профайлінгу, забезпечуючи при цьому, протягом усього процесу підхід, орієнтований на створення спільного довготривалого рішення.

Зазначені цілі є подвійними:

1. Підтримка партнерів у процесі аналізу документації наявних даних.
2. Підтримка партнерів у визначенні необхідності профайлінгу.
3. Підтримка координації з метою сприяння початковій стадії процесу профайлінгу шляхом переговорів і зустрічей з відповідними партнерами і зацікавленими сторонами.
4. Визначення відповідних партнерств для здійснення профайлінгу і створення робочої групи з питань профайлінгу з метою колективного огляду завдання.
5. Спільне визначення і узгодження цілей профайлінгу і загальної мети завдання з особливим акцентом на довготривале рішення.
6. Узгодження методології і тем, котрі стосуються процесу профайлінгу.
7. Визначення основних сильних і слабких сторін запропонованого завдання і методологію здійснення.

¹ IDMC, Ukraine IDP Figures Analysis, 2015, <http://www.internal-displacement.org/europe-the-caucasus-and-central-asia/ukraine/figures-analysis>

² Shelter Cluster, Collective Centres in Ukraine, May 2016.

8. Створення бази для додаткових подібних завдань з більш потужною владністю уряду над процесом на національному та регіональному рівнях.

Програма перебування під час місії:

Запланована місія JIPS в Україні відбудеться в період з 6 по 12 липня 2016 року. Був розроблений наступний порядок денний:

- Середа 6 липня: Прибуття, брифінг зі Кластером з питань житла, Кластером з питань захисту і колегами УВКБ.
- Четвер 7 липня: Переговори з різними зацікавленими сторонами в ході двосторонніх зустрічей (кластерів, урядових, партнерів кластурів і т.д.)
- П'ятниця 8 липня: Продовження переговорів: стосовно цілей місії, методології здійснення (хто, що, де, як, з ким, та ін.), плану показників й аналізу. Зустріч з Кластером з питань захисту. Підготовка наради з профайлінгу.
- Субота 9 і /або неділя 10: візит ЦКП у Київській області.
- Понеділок 11: Офіційний запуск робочої групи з питань профайлінгу, презентація завдання, угодження стосовно цілей, методології здійснення, строків і результатів, що очікуються.
- Вівторок 12: відбуття

Місце проведення:

Місія JIPS буде прийнята УВКБ ООН в Києві, Україна (Київ, Лаврська 16). Подорож до ЦКП буде спланована в залежності від робочого плану і конкретних завдань.

Учасники:

Місія JIPS буде складатись з координатора JIPS; Наталії Бааль і Радника профайлінгу; Дем'яна Жюссельма.

Узгодження роботи місії

Місія буде прийнята УВКБ. Витрати місії будуть покриті JIPS.

Функціональне керівництво і підтримка надаватиметься Виконавчим комітетом JIPS, який включає в себе Канцелярію Спеціального Доповідача з питань прав людини, ВПО, УВКБ ООН, ПРООН, УКГВ, ДРК, НРК і IDMC.

Основні заходи:

Перед місією:

- забезпечення JIPS пробною методологією та документами, включеними у процес профайлінгу з інших завдань. DONE
- надання Кластерами з питань житла та захисту відповідних звітів (контекстного, існуючої оцінки, матеріалу, вже підготовленого для оцінювання). DONE
- Сприяння Кластерами з питань житла й захисту, у співробітництві з командою JIPS, розробці порядку денного місії і забезпечення зустрічі присутністю відповідних зацікавлених сторін.
- Розроблення JIPS і Кластерами з питань житла і захисту проектних ToRs для робочої групи з профайлінгу.

Під час місії:

- Проведення JIPS двосторонніх зустрічей з відповідними партнерами з метою визначення потреби у профайлінгу, а також інтересу і потенціальних ролей у профайлінгу;
- Проведення JIPS ознайомчої поїздки з метою оцінки середовища, де були зібрані дані, і визначити ризики і можливості, аби за необхідності повідомити про оперативне планування;
- Сприяння JIPS проведенню спільної робочої наради з метою узгодження плану координації для профайлінгу, а також цілей профайлінгу, сфери охоплення і методології;
- Огляд, показ і обговорення/оцінювання бази наявних даних, включаючи урядову і гуманітарну.
- Визначення основного сектору, котрий повинен бути включений, на основі аналізу документації і забезпечення конкретної тематики аналізу (довготривалі рішення).
- Підтримка JIPS і Кластерами з питань житла й захисту процесу розробки способів збору даних і планів аналізу, необхідних для здійснення профайлінгу, в тому числі реєстрації всіх необхідних показників і питань.

Після місії:

- Надання JIPS підтримки партнерам з профайлінгу, як було погоджено під час місії.
- Підтримка Кластерами з питань житла й захисту валідації методів збору даних з партнерами.
- Підтримка Кластерами з питань житла і захисту процесу створення навчально-тренувального плану і навчальних матеріалів.
- Підтримка Кластерами з питань житла й захисту розробки пілотного плану.

Результати

Очікується, що в якості спільних зусиль партнерів, як результат місії, за підтримки JIPS будуть надіслані наступні вихідні дані:

- Погоджене коло повноважень робочої групи з профайлінгу згідно з реальними строками і технічним обсягом;
- Запис концепції профайлінгу, включаючи цілі, цільові групи, методи збору даних, вибіркового підходу, план стосовно охоплення/обсягу і аналізу.
- Попередній план роботи, включаючи основні ролі і обов'язки партнерів для проведення профайлінгу і статистичну підтримку соціологічних тем в контексті країни із середнім рівнем доходу.
- Звіт місії з чіткими рекомендаціями стосовно подальших дій.