



ShelterCluster.org Mali

Éléments pour un plaidoyer pour le déclenchement d'un financement



Personnes Cibles	90,000
Financement Requis	USD 18, 525,000

Situation Générale :

Le contexte sécuritaire au Mali croît de façon alarmante dû notamment à l'augmentation massive de la criminalité, le terrorisme, le conflit intercommunautaire et la rébellion armée et augmente sans cesse les goulots d'étranglements détériorant les conditions d'accès aux abris des populations les plus vulnérables. Les mouvements des personnes déplacées internes croissent de façon géométrique impliquant la réévaluation des populations en besoins, estimées à **326 000** (en Novembre 2018) à **351 000 personnes** en Février 2019 (DTM¹). Le rapport DTM d'Avril 2019, indique à **548,536 personnes, soit 91 422 ménages**, le nombre des personnes rapatriées et à **106,164 personnes**, le nombre des personnes déplacées internes (IDPs), soit un total d'afflux de **654,700 personnes**. Cette vague de migration impacte négativement le niveau de vulnérabilité des populations qui ont perdu leurs moyens de subsistances et leurs abris lors du cycle de leur mouvement progressif à la recherche de la protection. Les conditions climatiques défavorisent la survie des populations vulnérables, notamment en saison pluvieuse, où les intempéries détruisent les abris souvent d'urgences réalisés compte tenu des intentions de retour qui ne favorisent pas leur intégration avec les communautés hôtes. Le niveau de pluviométrie dépasse 50 cm en période hivernale, dépassant ainsi les pentes du niveau de terrains naturels, de même que les eaux de ruissèlements ramassent à leur passage les tentes et abris traditionnels disponibles. Les familles des PDI et rapatriés sont pour la plupart soit hébergées dans les familles d'accueil ou dans des sites inondables par manque des espaces convenables, car les niveaux de pentes des sites sont inférieurs au niveau altimétrique de la mer.

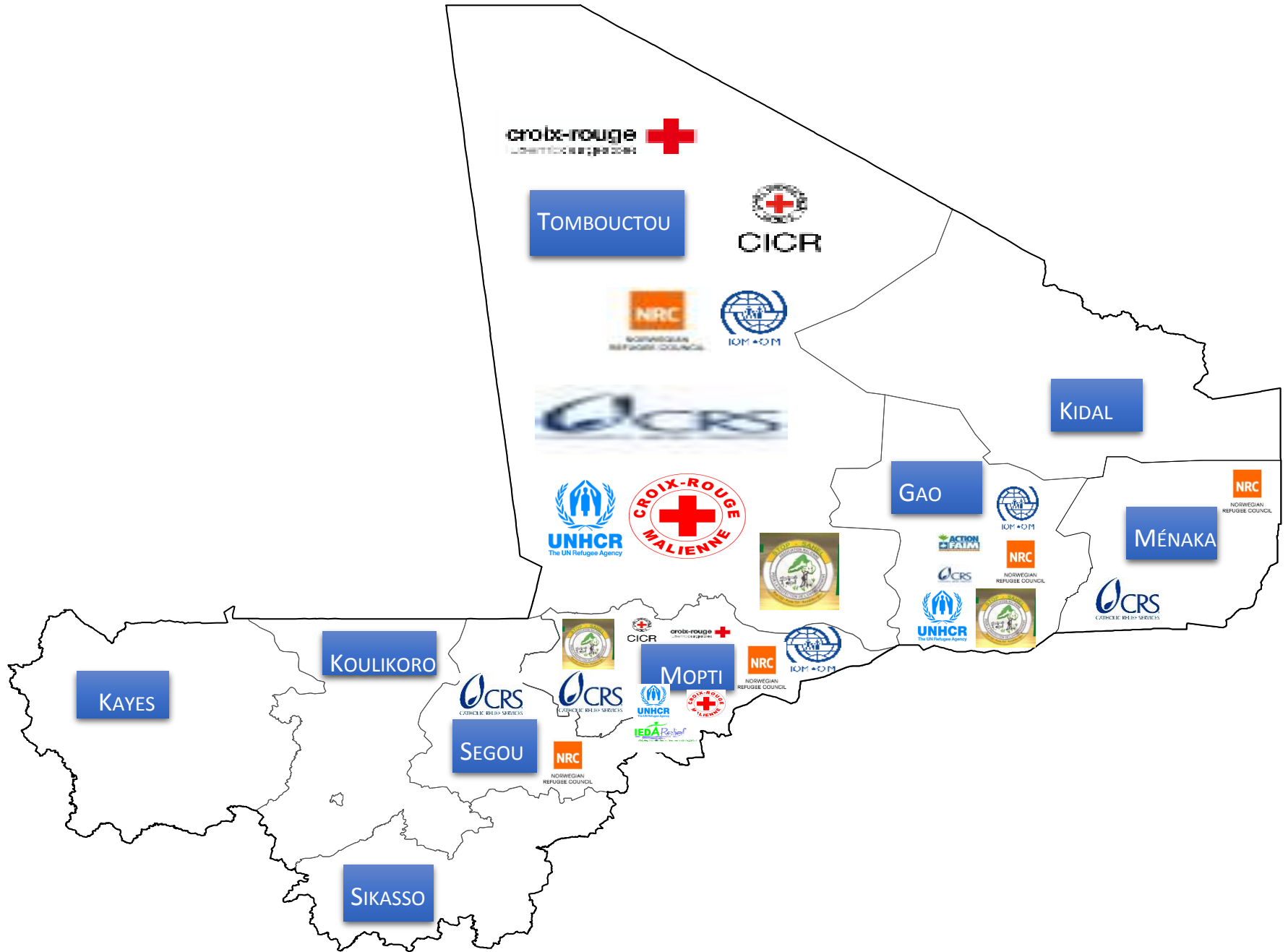
Les inondations s'annoncent déjà à un rythme effréné et continuent de provoquer des dégâts humains et matériels. Il y'a aussi un risque des épidémies lié à la stagnation des eaux riveraines aux alentours des abris, l'usage des eaux non traitées, la présence à proximité des animaux domestiques puis les ordures déposées dans les latrines peuvent remonter en surface par l'inefficacité de drainage des eaux de surfaces, confondues avec le niveau surfacique de la nappe phréatique.

Les familles sont alors entassées dans des abris où les conditions de promiscuité et de survie sont précaires. Tous ces phénomènes contribuent à dégrader la santé primaire, où selon une observation faite lors de la mission conjointe de coordination inter cluster à Mopti du 20 au 24 Mai 2019, l'équipe de la santé a soulevé que les pathologies les plus récurrentes relevées dans le centre de santé du site des PDI de Sokoura, sont les infections respiratoires chez les enfants, l'ulcère chez les adultes. Les vulnérables qui sont dépourvus des capacités socio-économiques pour reconstruire leurs abris effondrés durant la guerre, vivent dans des conditions très déplorable et sans-abris détruisant la vie des enfants et personnes à besoins spécifiques.

Analyse des risques :

Selon Jean Paul Tchapebong, deuxième vice-président de Climats-Mali, « le changement climatique crée un bouleversement de la température. Le chiffre d'eau attendu est parfois plus ou moins élevé que ce qui était prévu ». Il existe au Mali, trois types de climat : le climat du désert du Sahara au nord, le climat semi-désertique du Sahel au centre avec une saison de pluies de juin à septembre dont les précipitations atteignent de 100 à 600 mm par an et le climat tropical de savane au sud, avec une saison des pluies plus intense et longue, où les précipitations dépassent les 600 mm dont la majeure partie des averses, tombe entre mai et octobre. En plus des précipitations, des vents violents atteignent souvent jusqu'à 55 km/h dévastent tout à leur passage et emportent des toitures, tentes et tuent des animaux domestiques. Ces facteurs corrélés à la présence des conflits intercommunautaires, le terrorisme, la criminalité et la

location des Engins Explosifs Improvisés et Restes de guerres contribuent davantage à la croissance de l'indice de vulnérabilité des plus pauvres sans abris. Les partenaires du cluster abris et NFI sont également limités par les ressources pour la mise en œuvre des activités du Shelter.



Réponse et évaluation des besoins :

Malgré la faiblesse des capacités des partenaires du Cluster, le HCR, l'OIM et les ONGs et les acteurs du mécanisme de réponse rapide (RRM) procèdent à l'identification et l'évaluation des gaps pour faire des plaidoyers et appuyer à travers la réponse multisectorielle.

Besoin sectoriel :

- **Abris et articles ménagers connexes :** Des milliers des familles se sont déplacées et ont expérimentés la destruction de leurs abris. Le cluster se focalisera sur l'approvisionnement immédiat en abris à **15,000 ménages**. Il est primordial de prévoir des abris temporaires, en particulier pour les familles dont les maisons sont soit complètement détruites ou en sont dénuées. Le Cluster prendra aussi en compte les familles dont les maisons sont partiellement détruites, en accordant une attention particulière aux questions liées à la protection, au genre et à l'inclusion des personnes handicapées. Des kits d'abris seront fournis aux personnes touchées sous formes de kits d'abris d'urgences et des bâches. Outre les besoins en abris d'urgence, les familles touchées dont les maisons ont été complètement détruites devront disposer des Household Items (HHI), notamment de couvertures, de matelas et d'ustensiles de cuisine, afin de garantir au moins la satisfaction de leurs besoins essentiels et de les protéger des conditions climatiques extrêmes. Pour la réhabilitation / rénovation des maisons, des subventions en espèces conditionnelles seront vulgarisées pour soutenir leur relèvement rapide et la reconstruction de logements par le propriétaire. Des renforcements des capacités sur les techniques de constructions qui respectent la durabilité et la pérennité de l'ouvrage, y compris une formation pratique visant à mieux reconstruire et à sensibiliser la communauté aux dangers, à la préparation et à la réduction des risques de catastrophe, sera assurée tout au long de l'intervention. La réponse visera d'abord à fournir un abri d'urgence aux personnes touchées, avec un soutien supplémentaire à moyen et à long terme.
- **Réduction des risques de catastrophe :** Les effets dus aux changements climatiques n'ont pas épargné le Mali et engendrent des inondations et vents violents extrêmes, ces risques peuvent s'allonger à long terme. Le Cluster préviendra et envisagera une partie de la phase d'intervention et de redressement pour prévenir les risques futurs. Les efforts seront accentués avec les sections des zones touchées pour veiller à ce que les efforts de relèvement renforcent activement la résilience face à des telles circonstances, notamment sur la réduction des risques de catastrophes au niveau local, sur le climat et sur le renforcement des capacités des branches concernées. Les efforts garantiront également un lien étroit avec les programmes à long terme de réduction des risques de catastrophes et de résilience des communautés.
- **Sélection des bénéficiaires cibles :** Dans le plan de réponse humanitaire (HRP), il a été envisagé d'apporter une réponse à **2,500 ménages vulnérables**, mais compte tenu de l'insécurité alarmante, le conflit intercommunautaire, la rébellion armée, les inondations et l'inaccessibilité aux terres qui contribuent aux mouvements massifs des populations rapatriées et PDIs, ce nouveau plan prévoit de reconsidérer le nombre initial face aux défis énormes des besoins des populations pour le réajuster à **15,000 ménages (90,000)**, nécessitant une réponse d'urgence humanitaire, ce qui ne représente que **16%** des PDIs et Rapatriés vivant au Mali. A chaque fois que les dégâts se propagent, l'opération se développe pour répondre aux besoins des personnes touchées. Cette

réévaluation vise désormais **90,000 personnes**. La sélection des personnes se fera sur la base d'évaluations conjointes impliquant les Agences des Nations Unies, le RRM, les autorités, les ONGs et les comités locaux de gestion des catastrophes en fonction des critères de sélection définis, comme indiqué ci-dessous :

- **Orphelins et Enfants Vulnérables ;**
 - **Les ménages dirigés par les femmes, les femmes et allaitantes ;**
 - **Les personnes âgées ;**
 - **Les personnes handicapées ;**
 - **Les personnes chroniquement malades ;**
 - **Les ménages dirigés par les enfants**
-
- **Engagement et responsabilité de la communauté :** Des mécanismes d'engagement collectif de la communauté seront engagés avec d'autres partenaires. Une communication ouverte et transparente sur les critères d'inclusion et d'exclusion de l'assistance sera établie. Un système sera mis en place pour assurer des informations sur l'opération, y compris les processus de distribution, les services offerts, et les stratégies de sortie. Un système de retour d'information et de réclamation sera mis place, à la suite des consultations avec les communautés afin d'assurer un retour d'information continu pour l'opération. Des mécanismes d'engagements collectifs de la communauté seront envisagés avec d'autres partenaires.
 - **Coordination et partenariat :** En qualité de représentant du Global Shelter à l'échelle du pays, le Cluster entretient des liens étroits avec les organes étatiques, notamment la protection civile, la Direction Nationale du Développement Social, les acteurs du RRM, les Agences des Nations Unies, les ONGs et le mouvement de la croix rouge et du croissant rouge et est présent dans tous les mécanismes de coordination inter cluster mis à en place à différents niveaux, même dans les zones touchées. La stratégie de réponse est basée sur les priorités des familles touchées définies dans la projection du HRP / HNO. Le cluster à travers le Lead et Co-lead est impliqué dans les réunions de l'équipe humanitaire de pays (HCT) et participe également à différents groupes.

Zone d'Intervention Proposée :

L'objectif général de l'opération est de fournir un appui immédiat et à long terme à la protection de **654,700 personnes rapatriées et PDI**s touchée par la crise sécuritaire et catastrophes naturelles au Mali, axée sur le logement (y compris la distribution d'articles ménagers).

Domaines d'interventions :



Shelter :

Population ciblée : 15,000 ménages (90,000 personnes)

Homme : N/A

Femme : N/A

Financement requis (en USD) : 17, 325,000

Appui proposé :

Le conflit intercommunautaire, la rébellion armée, le terrorisme et les catastrophes naturelles ont largement endommagé les abris et crée des gaps suite au déplacement sans cesse des familles vers les zones à faible risque d'insécurité. Ainsi, la fourniture d'abris d'urgence sera également liée à la distribution des biens non alimentaires afin de répondre aux besoins

minimaux des familles. De nombreuses maisons ont été endommagées lors des déplacements des familles, il est donc nécessaire de se concentrer sur la réparation et la réhabilitation des abris.

Population à Assister :

Le cluster assistera **15,000 ménages (90,000 personnes)** ayant des besoins d'abris d'urgence. L'aide tiendra en compte la distribution de kits d'abris et l'appui à la réparation des maisons endommagées. Il inclura également la formation de comités dans le domaine de la sécurité en matière d'hébergement (sensibilisation générale sur la reconstruction, l'approche participative pour une formation sur la sensibilisation à l'abri sécuritaire). Les abris recevront également des articles de ménage pour répondre aux besoins essentiels. Après une évaluation plus poussée, l'appel appuiera un nombre moins élevé de ménages ayant besoin de réparations et d'un logement à long terme.

Résultat 1 : Les populations touchées par les crises ou des catastrophes rétablissent et renforcent leur sécurité, leur bien-être et leur relèvement à court-terme grâce à des solutions d'abris d'urgence et de planification des sites d'installations.

Sortant Abris 1.1 : Une assistance à l'abri et à l'établissement de sites planifiés à court, moyen et long terme est fournie aux ménages.

- Evaluation des besoins en abris ;
- Identification des bénéficiaires ;
- Achat des **15,000 kits** d'abris ;
- Distribution de kits d'abris et de petites sommes d'argent pour le matériel d'encadrement ;
- Subvention en espèces pour la réparation / réhabilitation des abris de maisons endommagées, en veillant à la protection, à l'intégration des personnes handicapées et aux abris résistant aux inondations ;
- Subvention en espèces pour satisfaire les besoins non alimentaires et autres et autres besoins essentiels ;
- Argent contre Travail pour générer / rétablir des activités de subsistance, en particulier celles liées à la construction et au retrait / récupération des matériaux ;
- Formation des volontaires à la construction des abris d'urgence et aux pratiques et aux pratiques d'abris sécuritaires ;
- Fourniture de NFI de ménages (ustensiles de cuisine, couverture, nattes, tapis) ;
- Suivi après distribution et évaluation de l'assistance ;
- Préparation et diffusion de la communication avec les bénéficiaires et les parties prenantes ;
- Spécifications techniques de diffusion pour la construction d'abris d'urgence ;

Sortant Abris 1.2 : Un appui technique, des conseils et une sensibilisation à la conception d'abris sûrs, à la planification de l'établissement et à l'amélioration des techniques de construction sont fournis aux ménages touchés

- Orientation pour les volontaires sur les kits d'abris de stocks pré-positionnés ;
- Directives sur la sécurité de la construction et l'amélioration de la construction locale (matériel de diffusion, déploiement dans les communautés, etc.) ;
- Identifier les ménages qui recevront une aide à la réparation et à la construction des abris, revalider leur admissibilité et les enregistrer en tant que bénéficiaires ;

- Formation aux comités et volontaires sur les abris adaptés aux personnes handicapées et déploiement dans les communautés ;
- Offrir de sessions de formation sur les Approches Participatives à la Sécurité des Abris et ou à la rénovation des toitures ;
- Fournir aux ménages sélectionnés une orientation sur le programme, le processus de distribution et de conseils pour développer des outils meilleurs et plus sûrs ;
- Fournir aux ménages des subventions ou des bons d'achats conditionnels (pour permettre l'échange des matériels et outils pour un abri et réparer leurs maisons) ;
- Construire des plan-types des abris dans des localités sélectionnées pour démontrer les techniques de construction plus sûres et les pratiques de construction locales améliorées / sûres ;
- Fournir une formation à la main-d'œuvre sur la construction durable ;
- Doter aux ménages évalués du matériel de reconstruction d'abris, des conseils techniques et un soutien technique ;
- Entreprendre une surveillance régulière pour s'assurer que les ménages bénéficiant d'une aide à la réparation ou la rénovation de leur maison et ceux qui bénéficient d'une aide pour la reconstruction ont achevé la construction en utilisant le principe de sécurité des abris;



Réduction des risques des catastrophes (RRC)

Personnes ciblées : 15,000 Ménages (90,000 personnes)

Homme : N/A

Femme : N/A

Financement requis (USD) : 750,000

Appui proposé :

Analyse de besoins : Les inondations et vents violents ont provoqué des pertes des biens, de destruction des infrastructures et moyens de subsistance et déplacements des populations. Ces impacts auraient pu être évités en mettant davantage l'accent sur le RRC et la résilience des communautés. Les précipitations au Mali atteignent plus de 600mm provoquant des inondations et vents violents causant des pertes matérielles et parfois humaines, et en raison du changement climatique, ces risques peuvent devenir plus fréquents et plus intenses. Le Cluster Abris tirera parti de la phase d'intervention et de redressement pour réduire les chocs et risques futurs.

Population à Assister : Les efforts s'accroîtront sur les communautés exposées dans les zones où la vulnérabilité est plus grande et la capacité d'adaptation plus faible. En particulier, le Cluster travaillera avec les sections des zones touchées pour veiller à ce que les efforts de relèvement renforcent activement la résilience face à de tels événements. Les activités mettront fortement l'accent sur la réduction des risques de catastrophe au niveau local, sur le climat et sur le développement des capacités des branches concernées. Ces actions garantiront un lien étroit avec les programmes à long terme de Réduction des Risques des Catastrophes et résilience des communautés et basées sur des prévisions.

Résultat 1 : Les communautés des zones à haut-risque sont préparées et capables de réagir aux catastrophes

Les communautés affectées seront préparées à faire face lors des inondations futures et identifieront les activités susceptibles de réduire leurs risques entre-temps.

Sortant RRC 1 : Un appui sera fourni aux communautés à haut risque pour mettre en place des mécanismes de gestion à base communautaire des risques de catastrophes, à la préparation et l'adoption des mesures d'alertes précoces.

Sortant RRC 1.2 : Un accompagnement sera mis place aux comités afin de procéder aux évaluations des risques au sein des communautés et par l'élaboration de plans de réduction de risques basés sur l'approche communautaire.

Sortant RRC 1.3 : Mettre en place de systèmes d'alerte rapide dans les communautés touchées à haut risque.

Sortant RRC 1.4 : Des campagnes de sensibilisation seront organisées dans les écoles et chez les communautés touchées sur l'identification et la réduction des risques de catastrophe et l'adaptation au changement climatique, ainsi que sur la manière de réagir avant, pendant et après une catastrophe naturelle.

Sortant RRC 1.5 : Des conseils, formations et actions de sensibilisation seront fournis sur la construction des maisons suivant l'orientation géographique et altimétrique par rapport au niveau et pentes des terrains naturels.



Protection, Genre et Inclusion

Personnes ciblées : 10,000 Ménages (60,000 personnes)

Homme : N/A

Femme : N/A

Financement requis (USD) : 450,000

Appui proposé :

Analyse de besoins : Les femmes, les adolescentes et les enfants non accompagnés vivant dans des environnements violents sont exposés à la violence sexuelle et sexiste et à des abus en raison de leur manque d'abris, de sécurité et de respect de leur vie privée. Dans le cadre de l'opération, des actions spécifiques seront entreprises pour réduire les risques de violence sexuelle et sexiste et de violence à l'égard des enfants, notamment la fourniture d'abris adéquats et sécurisés, des installations de santé et des installations pour les femmes et les hommes, ainsi que la mise en place de système de sécurité et d'aiguillage pour les enfants non accompagnés et séparés.

Toutes les activités du cluster seront réalisées conformément au respect des règles de l'art et tiendront compte de la durabilité et la pérennité de l'ouvrage selon les normes standardisées et homologuées de l'UNHCR et ISO, en matière de protection, de parité, d'inclusion afin de garantir la dignité, l'accès, la participation et la sécurité de tous sans distinction de couleur, de religion, de sexe, d'âge ou de handicap.

Population à Assister : Les familles ciblées par l'assistance à l'abri bénéficieront de service de protection.

Résultat 1 : Les communautés identifient les besoins de groupes les plus vulnérables et en particulier les plus défavorisés et marginalisés, en raison des inégalités, de la discrimination et du non-respect de leurs droits fondamentaux, et répondent à leur besoins spécifiques.

Sortant 1.1 : Les programmes et opérations garantissent le déploiement plus sûr et équitable de services de base, en tenant compte de différents besoins basés sur le sexe, le handicap, et d'autres paramètres de diversité :

- Evaluation des besoins multisectoriels inclusifs afin d'identifier et de traiter les besoins spécifiques liés au genre et à la diversité, ainsi que les risques de protection ;
- Formation des volontaires et du personnel des centres de ressources sur les questions de protection, de genre et d'inclusion.

Sortant 1.2 : Opération d'intervention d'urgence pour prévenir et combattre la violence sexuelle et sexiste et toutes les formes de violence à l'égard des enfants.

- Sensibiliser les communautés à la prévention de la violence sexuelle et sexiste ;
- Achat et distribution de kits de dignité ;
- Fournir des services d'orientation essentiels aux victimes de violence sexuelle et sexiste, aux enfants non accompagnés et aux autres enfants seuls ;
- Mettre en place un système garantissant que le personnel a signé le code de conduite et a été informé de l'évolution de la situation.

Financement Requis :



Shelter	17, 325,000
----------------	--------------------

Réduction de Risque des Catastrophes	750,000
---	----------------

Protection, Genre et Inclusion	450,000
---------------------------------------	----------------

Financement Total Requis	18 525 000
---------------------------------	-------------------